24.10.19

**מוסדות האיחוד האירופאי ויחסי ישראל והאיחוד האירופאי- פרופ שרון פרדו**

האיחוד האירופאי כולל 28 מדינות באירופה, בעלות מאפיינים של מדינת על אחת כגון: פרלמנט, חוקים, כלכלה משותפת וסממנים נוספים.

 מדינות רוצות להצטרף לאיחוד האירופאי.

"האיחוד האירופי הוא התאגדות של מדינות עצמאיות אשר הסכימו להעביר מספר רב של סמכויות לידי הרשויות השונות של ההתאגדות לרבות סמכויות בתחומי יחסי חוץ.

 האיחוד האירופי הוא גוף מיוחד במינו וניתן לראות בו גוף שנמצא בשלבי מעבר מהיותו ארגון בינלאומי בין ממשלתי להיות מדינה פדראלית.".

המדינות המצטרפות הן עצמאיות ודמוקרטיות, ומוותרות על חלק מהסמכויות שלהן.

עד שנת 2009, אמנת ליסבון.

שלושת הקהילות באיחוד האירופי הם:

כל המדינות החברות מעבירות את הסמכויות בתחומים אלו לאיחוד האירופאי

* קהילת הפחם ופלדה – נוסדה כדי ללכד את משאבי הפלדה והפחם של המדינות החברות בארגון, ובכדי למנוע מלחמה נוספת באירופה.
* הקהילה הכלכלית
* קהילת ארו אטום

ב-1992 נחתמה אמנת מאסטריכט , בה סוכם על איחוד כלכלי ופיננסי שבמסגרתו ייקבע מטבע משותף.

כשנה לאחר מכן, ב-1993 בהתאם לאמנת מארסטריכט , הפכה הקהילה האירופית לאיחוד האירופי.

ב-שנת 2002 הפך האירו למטבע של כל מדינות האיחוד למעט בריטניה, שוודיה ודנמרק.

בדצמבר 2009, אמנת ליסבון נכנסה לתוקף, מכוחה פועל הארגון היום. האמנה מחליפה את מאסטריכט כמסמך האיחוד של , ומסדירה את המבנה המשפטי של האיחוד.

באיחוד האירופאי יש מערכת איזונים ובלמים בין הדרג הפקידותי למדינות. ידן של המדינות תמיד על העליונה.

האירוסקפטים תמיד אומרים בריסל= פקידים. זה לא נכון! המדינות המרכיבות את האיחוד הן אלו שמחליטות.

המדינות לא ויתרו על הריבונות שלהם בתחומים:

* מדיניות חוץ ובטחון
* שת"פ פלילי ומשטרתי בנושאים פליליים.

בשנת 2009 נכנסת אמנת ליסבון שמשנה את הקלפים, ומשנה את המבנה של האיחוד.

יש איחוד אירופי ויש קהילת אמנת הארואטום ( בריטניה שכחה שיוצאת מהאיחוד אז יוצאת גם מקהיל הארואטום)

הקהילות האירופאיות מתבטלות מלבד קהילת הארואטום.

לאיחוד אירופי יש יישות משפטית. השפעתה של אמנת ליסבון על מבנה האיחוד-

קהילת הארואטום ממשיכה להתקיים באופן עצמאי. מתבטלות יתר הקהילות . יש רק את האיחוד וקהילת ארואטום.

ערכי הליבה של האיחוד:

כבוד האדם, החירות, הדמוקרטיה, השוויון, עליונות החוק, כיבוד זכויות האדם גולל זכויות בני מיעוטים.

הערכים הנוספים: אי אפליה, צדק, סולידריות, שוויון בין נשים וגברים, פלורליזם.

אמנת ליסבון מקבילה לחוקה אירופית.

מטרות האיחוד האירופי: מרחב חירות, בטחון וצדק, שוק פנימי (המתכון המרכזי לצד האיחוד הכלכלי מוניטרי), איחוד כלכלי ומוניטרי (מרחב האירו למעט שלוש מדינות), ערכי האיחוד האינטרסים שלו בעולם הרחב.

סמכויות האיחוד האירופי- שלושה סוגים:

* סמכויות בלעדיות של האיחוד- המדינות החברות לא יכולות לפעול באופן עצמאי
* סמכויות משותפות של האיחוד האירופי
* תמיכה, תיאום ופעולות משלימות

**בתחומים מסוימים המדינות וויתרו על ריבונות, ואינן יכולות בתחומים אלו לקבל החלטות באופן עצמאי.**

המערכת המוסדית:

החל משנת 2009 יש נשיא האיחוד האירופי העומד בראש האיחוד .

* המועצה האירופית- הגוף המדיני העליון של האיחוד . המועצה מורכבת מראשי מדינות וממשלות של 28 המדינות החברות באיחוד לצד נשיא הנציבות האירופי.
* מועצת איחוד האירופי- הבית העליון של האיחוד האירופי , כלומר חלק מן הרשות המחוקקת שלו. מכונה גם מועצת השרים. מועצה המשתנה בהתאם לנושא- חוץ, סביבה ועוד. במועצה- 352 קולות (לכל מדינה מוקצים מספר קולות שונה בהתאם לגודלה).
* הפרלמנט האירופאי- מהווה את הבית התחתון, כלומר חלק מהרשות המחוקקת. גוף היחיד שנבחר ישירות ע"י תושביהן של מדינות האיחוד. הבחירות נערכות מידי חמש שנים. בפרלמנט 751 חברים, ולכל מדינה מוקצים מספר תושבים בהתאם לגודלה.
* הנציבות האירופית- הרשות המבצעת של האיחוד . היא אחראית על קיום האמנה של האיחוד וניהולו השוטף. היא מתפקדת שכממשלה ביצועית . מיישמת את ההחלטות שמתווה המועצה האירופית.

בנוסף, יש מוסדות נוספים: הבנק המרכזי האירופי, בנק ההשקעות האירופי, בית הדין האירופי ובית משפט לצדק, ובית המשפט האירופי לביקורת. ועוד גופים וועדות.

מנגנון קבלת החלטות-

לא כל המדינות שוות באיחוד.

יש החלטות שצריכות להתקבל ברב משוקלל במועצת השרים. 55% מחברי המועצה (לפחות 15 חברים) ,ושהם ייצגו את 65% מאוכלוסיית האיחוד האירופי.

הצבעות מתקבלות רק בתחומים שהדרג העביר סמכויות לאיחוד.

יש אפשרות למדינות להטיל וטו. כל אחת מהמדינות יכולה להטיל וטו בתחומים מסוימים שלא העבירו את הסמכות לאיחוד (בשני תחומים: חוץ ופלילי)

מיעוט חוסם- במקרים מסוימים לפחות מספר מינימלי של חברי מועצה המייצגים 35% מהאוכלוסייה.

מוסדות האיחוד- המשך:

מ-2009 לגוף יש סמכויות . לפני כן, היה רק גוף מייעץ. הגוף הפך לגוף עם שיניים. יש 751 חברי פרלמנט (לפני הברקסיט).

הפרלמנט האירופי מקבל החלטות בכל תחום

אחת ל- 5 שנים מתקיימות בחירות בכלל היבשת . המפלגות הינן לא עפ"י דגל הלאום אלא הבית האידאולוגי.

לאיחוד האירופי יש 3 בירות , ולא רק בריסל .

כל 5 שנים בחירות, 751 חברים. הם בוחרים את הנציבים. הם מצביעים אמון ואי אמון בנציבות (הזרוע המבצעת).נוהגים כפרלמנט לכל דבר ועניין, כלב השמירה של הפוליטיקה האירופית. הם מצביעים על תקציבים. הפרלמנט האירופי מצביע על כל התקציב של האיחוד האירופי.

לפרלמנט יש סמכויות חקיקה.

כמו בכל פרלמנט, אש יש ועדות כמו ועדת חוץ ובטחון שהיא החשובה ביותר.

יש כל מיני סוגי חקיקות באיחוד האירופי

הפרלמנט האירופי מייצג נאמנה את פרצופה של אירופה.

הליך החקיקה בפרלמנט האירופי מערב גם פרלמנטים לאומיים. בעבר זה לא היה קיים . זאת כדי לאפשר אופי דמוקרטי לאיחוד האירופי.

לדעת המרצה, האיחוד האירופי עדיין סובל מגרעון דמוקרטי.

המועצה האירופית זה הגוף שבפועל מנהל את האיחוד האירופי- מתווה יעדים, קווים מנחים. הוא המנוע של האינטגרציה האירופית. המועצה מתכנסת אחת לרבעון. ההחלטות מתקבלות פה אחד.

נשיא המועצה האירופית- תפקיד ל2.5+2.5 שנים. הוא, למעשה, יו"ר ועדת ראשי המדינות.

מועצת השרים- משנה את אופייה בעצם הנושאים שנדונים בה. אם איכות הסביבה- אז מועצת השרים הם שרי איכות הסביבה. זה הגוף הכי משמעותי. הגוף שמנהל עבור ראשי המדינות את עניינם והאינטרסים שלהם.

זה הגוף שמנהל את האיחוד האירופאי.

הנשיאות- הנשיאות משתנה כל 18 חודשים.

הנציבות האירופית היא הגוף שמייצג את האינטרס העל לאומי. מייצג את כלל האינטרסים האירופי, הצעות חוקף מבטיחה יישום האמנות , ייצוג האיחוד בעולם מלבד חוץ ובטחון. הנציבים הם עצמאיים ובלתי תלויים, ולא מקבלים הנחיות מהמדינות.

לראשונה, אישה תיכנס לתפקיד ב-1.11.

מי שקובע את הרכב הנציבות זה ראשי המדינות. חלוקת התיקים זאת נשיאת הנציבות.

בית המשפט האירופי לצדק- אחראי על התאמת חוקים לאומיים ואמנות. מקום מושבו בשטרסבורג ולא בריסל. בימ"ש אקטיביסטי. מחויב מאוד לאינטגרציה אירופית, ומקפיד על יישום האמנות קלה כחומרה. משפיע גם על מערכת בימ"ש בישראל.