אתגרי מדיניות החוץ של ישראל – 10 נקודות מרכזיות:

1. מבוא:
2. הכרות הדדית
3. לתת סקירה מאד רחבה וכללית BROAD OVERVIEW של האתגרים במדיניות החוץ הישראלית
4. להשתמש בזה כדי לתת אוריינטציה לשנה הקרובה - מדי פעם אזכיר איפה ניגע בהם בקורס בצורה יותר עמוקה
5. אתייחס ל:
   * מאפיינים עיקריים של מדיניות החוץ הישראלית
   * הסביבה הבינ"ל המשתנה שבה ישראל פועלת – גלובלית ואזורית
   * כמה אתגרים מרכזיים
   * הזדמנויות חדשות
   * אם יהיה זמן גם הסביבה המוסדית...
6. מאפייני מדיניות החוץ:

* הזירה הבינ"ל חשובה מאד לישראל **כבר מראשית התנועה הציונית**
* המטרה **– מדינה יהודית-דמוקרטית** חברה שווה **בקהילת העמים** (מגילת העצמאות), **בית לעם היהודי**
* המצב הגיאו-פוליטי - **בידוד במרחב** – פוליטי, כלכלי, ביטחוני, לא שייכת **לגוש אזורי, בלי עומק אסטרטגי**
* אין משאבי טבע, מדינה קטנה - כלכלה **תלויה ביצוא** (40% מהתל"ג)
* מדיניות חוץ **פרגמטית- ריאלסטית -** real politique - **וכפופה לשיקולי ביט**חון לאומי:
* מול הבידוד – **ברית עם מעצמות המערב** (צרפת, ארה"ב) ובעיקר עם ארצות הברית מאז מלחמת ששת הימים
* וחיפוש מתמיד אחר **בריתות אחרות** (בעבר פריפריה, היום ים תיכון)

1. הסביבה שבה פועלת ישראל השתנתה מאד גם הגלובלית וגם האזורית והיא **משתנה בקצב מסחרר** וזה מייצר **אתגרים אך גם הזדמנויות**
2. השתנות הסביבה האסטרטגית בזירה הגלובלית:
3. עולם רב קוטבי או א-קוטבי**multi polar or non-polar** - diffusion of power
4. עליית **שחקנים לא מדינתיים – בין היתר בגלל הטכנולוגיה**
5. **טכנולוגיה ותקשורת** – והשפעתה על פוליטיקה ודיפלומטיה. עליית ה NGO'S- , הרשתות החברתיות (משפיע למשל ב-BDS)
6. עליית מדינות **אסיה** – בעיקר סין והודו משקל כלכלי,צבאי ומדיני (יש המדברים על POWER POLITICS של בריקס)
7. **הפיבוט האמריקאי** לאסיה על רקע עצמאות אנרגטית ועייפות ממלחמות
8. **החלשות אירופה** – האיחוד האירופי במשבר פוליטי וכלכלי כבד
9. **רוסיה** מערערת על כללי המשחק והסדר העולמי- חזרת המלחמה הקרה?
10. השינוי **במאפייני המלחמות** – מלחמות א-סימטריות, היברידיות
11. עליית **זכויות אדם ומשפט בינ"ל**
12. כללי: זירה בינ"ל מאופיינת ב-COMPLEXITY
13. השתנות הסביבה האסטרטגית בזירה **האזורית** . הזירה האזורית כוללת מעגל ראשון, שני – סעודיה, מפרציות, תורכיה ואיראן. חיצוני – מרכז אסיה, הודו, פקיסטאן, אינדונזיה.

* **upheaval** **והתפרקות הסדר המדינתי** שעוצב בתום מלחמת העולם הראשונה – עדתיות (sectarianism) ושבטיות – סף הסדר המלאכותי שנוצר בעקבות סייקס-פיקו?
* עליית גורמי טרור **ושחקנים תת-מדינתיים ועל מדינתיים** (דאעש)
* **תחרות ארבעת הצירים ובעיקר המאבק השיעי-סונה**
* התחרות בשוק הרעיונות – **צעירים, מיעוטים, נשים** – תוך שימוש ברשתות חברתיות
* המזה"ת הפך לזירת **מלחמה בין מעצמות אזוריות באמצעות proxies**
* אזורים **נעדרי משילות (ungoverened)** – סיני, והעדר כתובת – גם בלוב, בתימן, בסוריה ובעיראק

**על רקע השינויים האלה מהם האתגרים במדיניות החוץ הישראלית?**

**יש חוסר הסכמה לגבי האתגרים המרכזיים**

פלסטינים (הסיורים, הסימולציה)

אחרי כשלום **שליחות קרי** - **הפרדיגמה** הנוכחית לא viable (נושאי ליבה, שתי מדינות לשני עמים). סימן שאלה לגבי פרדיגמת שתי המדינות

**חולשת הנהגה פלסטינית** ומאבקי ירושה (קואליציה ישראלית)

**אי אמון מוחלט** בין המנהיגים

**הציבור הישראלי מפוצל – קשה לבצע מהלכים מדיניים**

**פיצול עזה-גדה**

**האסטרטגיה הפלסטינית** – **כפייה מבחוץ** **legal diplomatic warfare** – ICC, או"ם – מערכה דיפלומטית – ראה החלטת מועבי"ט 2334

**יוזמות בינ"ל נוכחיות** (צרפתית, א-סיסי, דו"ח קוורטט) לא יפרצו דרך אבל המצב לא בר-קיימא – כנראה שלשני הצדדים אין פתרון טוב מהסטטוס-קוו

**דו"ח הקוורטט** – אלימות והסתה, התנחלויות, המצב בעזה (הומניטארי, צבאי, פיצול)

מצב נוכחי: בינתיים **תאום בטחוני** נמשך, **דילמה ישראלית לגבי עזה**

**ישראל: מו"מ בילטרלי** אבל לא תנאים מוקדמים.

**אפשרויות בגדול** – הסכם כתוצאה ממ"מ, הסכם אזורי, הסדר ביניים, חד-צדדי

**איראן (נקדיש לזה כמה משכים ולגרעין)**

עדיין נתפסת **כאיום האסטרטגי המרכזי**

**גרעין, תמיכה בטרור – חיזבאללה,חמאס (PIG)**

גרעין: חשש **שההסכם מ-2015 מקדם אותה כמדינת סף** – בצורה לגיטימית ועלול להצית מרוץ חימוש, מטריה לטרור, סוף ה-NPT

**הסרת הס**נקציות – מימון לטרור.

**חשש שחודרת למרחבים שבהם יש לישראל אינטרסים** – רמת הגולן, לבנון, עזה, הים האדום)

**מנגנוני אכיפה**  רופפים

הסרת הגבלות על **טילים ואמברגו נשק**

**אין פתרון ל-PMD**

מצב נוכחי: **לא התממשו תרחישי קיצון, עדיין החששות לטווח ארוך בעינם**

**שאר הזירות (סיורי בטל"מ(**

סוריה - הדיס-אינטגרציה, שחקנים לא מדינתיים בגולן ומעורבות חיזבאללה. חשש מהתחזקות הציר הרדיקלי

**ישראל: מעורבות זהירה**, סיוע הומניטארי, מניעת התחזקות חיזבאללה בגולן, העברות נשק שובר שוויון לחיזבאללה, דה-קונפליקטינג עם רוסיה

separation of forces agreement and fut**ure of UNDOF**

**דאעש** – איום ארוך טווח – בעיות יסוד

לבנון – **יציבות שברירית, political impass, פליטים**

**ירדן – פליטים ואיום דאעש**

**מצרים – דאעש בסיני ויציבות כלכלית**

**הזירה הגלובלית**

**ארה"ב (הסיור)**

**עדיין מעצמת העל היחידה בעולם – דומיננטית בתחומי הכלכלה, הצבא והעוצמה הרכה. גם אם כוחה היחסי ירד – עדיין אין כוח משמעותי שיכול להוות תחליף.**

**עוגן בלעדי שאין שני לו.**

**יחסים מיוחדים** עוד מימי קנדי

**שיקולים אסטרטגיים וערכים משותפים**

**תמיכה מרכזית צבאית, דיפלומטית, כלכלית, שיתופ פעולה מדעי, טכנולוגי, מודיעיני**

**קשר חזק – בעיקר לקונגרס ולעם**

חשיבות **הקהילה היהודית** - הגדולה והחזקה ביותר

מצב נוכחי:

**נשיא חדש – להלכה מאד חיובי – קשה לדעת כיצד יתפתח**

**ירידה במעורבות בסוריה**

**הסכם הסיוע החדש**

, **שינויים לטווח הארוך** – **מיעוטים (היספנים, אסיאתים)**, **צעירים** בקהילה היהודית. סוגיות מול הקהילה היהודית – מיהו יהודי.

גורם **אוונגליסטי**.

חשיבות **התמיכה הדו-מפלגתית**.

**אירופה (ביקור בנאט"ו ובא"א)**

כגוף אחד – הכלכלה הגדולה בעולם

קשר **הסטורי** חזק **ושליש מהיצוא**, מו"פ, ים תיכון

Rift חזק בנושא **ההתנחלויות**

הא"א חווה **משבר** – הגירה, טרור, מגמות דס-אינגרטיביות, משבר כלכלי, ברקזיט, לא שחקן חזק – **ישראל סוג של קונצנזוס, עליית אסלאם וקהילות מוסלמיות, אין לובי ישראלי**

**הסכם שת"פ (action plan) מוקפא**

**Labeling settlement products**

**Area c**

Recognition of Palestinian state

**עליית הטרור ואסלאם הקיצוני מהווה הזדמנות לשת"פ גם עם נאט"ו (תורכיה)**

**חשיבות גרמניה**

**רוסיה (ביקור)**

רצון לחזור **למעמד מעצמתי** – לא חזרה ממש של המלחמה הקרה

במציאות – ירידה בכוח – תלות באנרגיה, הצטמצמות אוכלוסיה, עוצמה רכה נמוכה. מצד שני מעצמה גרעינית שיכולה להקרין כוח בכל מקום בעולם. ויכוח אם יש לרוסיה אסטרטגיית על. רצון ליצור אזור חיץ

**מגבירה מעורבות במזרח התיכון** - מנוף, הסטת קשב בבית, מלחמה ברדיקליים, המאחז החשוב במזה"ת ונכסים – נמל – הפכה לשחקן וטו (החלטות במועבי"ט, נשק כימי)

**המרכזי כרגע** – כמובן סוריה

**יחסים מורכבים עם הציר הרדיקלי אך פועלת גם מול העולם הסוני** – מכירות נשק, גרעין אזרחי

**יחסים מורכבים** - **ירח דבש** (**פוטין**) - אינטרסים משותפים (אסלאם רדיקלי, רוסים בארץ) ומנוגדים (מכירות נשק, איראן וסוריה, אנטי מערבי, קשר לחמאב)

חברה בקוורטט

**דה לגיטימציה (אירופה, ארה"ב-קמפוסים)**

ניסיונות להפוך את ישראל **למדינת מצורעת** ולמנוע ממנה **לגיטימציה להגן על עצמה**

אבחנה בין **ביקורת לגיטימית לדמוניזציה**, double standards

רשת של יחידים וארל"מים פלסטינים ושמאל קיצוני, חלקם **אנטישמיים** פועלים **בדיפלומטיה, אקדמיה, כלכלה, תרבות, משפט.**

ניזונים **מעליית רשתות חברתיות**

**בעיקר באירופה**

**Lawfare** - - שימוש במכניזמים משפטיים (גולדסטון, סמכות אוניברסאלית)

**הישגים מוגבלים** – גם בכלכלה, גם בתרבות, גם באקדמיה

**זירה מולטילטרלית (או"ם, הרצאה שלי)**

הבעייה מתחילה מוקדם - כמות ההחלטות, המכניזמים, הגופים

השיטה הפרלמנטרית (22,56,118)

עיוותים – הכניסה המאוחרת ל-WEOG, מועצה לז"א – יותר מחצי וסעיף 7

אונר"א

**מצד שני חשוב** - כוחות שלום והרבה עבודה חשובה

מצד שני גם דברים חיוביים – ועדה ששית, החלטת יזמות וכד'**, מועבי"ט?**

הזדמנויות (שגרירים, יום עיון סין, אולי עוד נסיעות)

דינמיקה אזורית מייצרת הזדמנויות – השאלה אם אין תקרת זכוכית.

**המזרח** – יחסים עם הודו (ממשלה חדשה) וסין (וכן ויטנאם, קוריאה, יפן) . יחסים עם אסיה והאסור הפסיפי זוכים לפריחה של ממש.

**הודו** - שת"פ בטחוני עם הודו, כלכלי, תרבותי (דני כרמון). רבע מהיצוא הביטחוני, קשרים מדעיים וטכנולוגיים. בחירות 2014 מסמנות מפנה

**סין** – חשובה - נפח גדל של סחר, השקעות. מה האסטרטגיה הסינית? משולש עם ארה"ב

**חיזוק היחסים עם מצרים וירדן והעולם הסוני בכלל** – **חשש מאיראן, אתגר האסלאם הרדיקלי, יציאת ארה"ב**

השאלה: עד כמה יוכלו ללכת בלי פתרון לפלסטינים. מה עתיד היוזמה הערבית?

**יחסים אינטימיים מאד עם ירדן (היסטוריים). מצרים חזרת השגריר והשת"פ המיוחד בסיני (הסכם השלום)**

**אנרגיה – עם מצרים ירדן (ישראל יכולה להיות ספק האנרגיה המרכזי של ירדן)**

**הים התיכון** – יוון וקפריסין - גם על רקע גז מול ותורכיה

**אפריקה ואמל"ט (אוונגליסטים, החלשות השפעה צ'אביסטית). ביקורי ראש הממשלה. עבר ופוטנציאל – רפואה וחקלאות. קניה אתיופיה, ניגריה, אוגנדה ורואנדה.**

**אג'נדות חדשות** – מדבור, מים, יזמות, רפואה – יש לנו מה לתרום

**כניסה לארגונים בינ"ל –CERN ,OECD . 161 מדינות עם יחסים דיפלומטיים**

תהליך קבלת ההחלטות

**דומיננטיות לממסד הביטחוני** – סיבות היסטוריות והמציאות בשטח – כבר מההתחלה

**משרד החוץ מאבד דומיננטיות** – גם שחקנים אחרים בזירה - שרותי מודיעין, שליחים מיוחדים, תקופת השחר המדומה

גורמים **פוליטיים** – **המבנה הקואליציוני של השלטון, פוליטיקה בין-ארגונית,** הצבא נותן לראה"מ לגיטמציה

**המשולש תמיד בעייתי**. שר החוץ ממפלגה יריבה או יריב פוליטי

גורמים **מוסדיים** – עוצמה כלכלית ומשאבי ידע וכוח אדם

גם **במדינות אחרות**, גם למשרד החוץ יש חלק

גם לכנסת יש תפקיד קטן **והמל"ל לא צובר כוח (תלוי ביחסי הראש עם ראה"מ, גופים אחרים לא מוותרים על כוחם).**

**יש גם טענות לגבי הקבינט – בסוף שלושה (תפקיד המזכיר הצבאי)**

אופי תהליך קבלת ההחלטות – improvised, political, personal, reactive – פחות דגש על תהליך

הערות סיכום

* האם לאור החלדות אירופה וארה"ב יש מקום לגון את מערך הקשרים והשותפויות עם הכוחות העולםי בזירה הגלובלית? כלומר לא רק אוריינ טציה אטלנטית אלא גם פסיפית – לא רק עם סין אלא הודו, אוסטרליה, יפן, סינגפור, דרום קוריאה
* ברור שאף אחד לא יוכל להחליף את ארה"ב
* במקביל גם צפון דרום – מול רוסיה ואפריקה

האינטרסים העיקריים של ישראל (עמוד 69, ארד)

* חלק מהאינטרסים מדיניים( השגת תמיכה במגרש הבינ"ל)
* חלק ביטחוניים - חלוקת עומסים והשגת אמצעים לעצמה
* אינטרסים כלכליים ומסחריים – השגת שווקים, השקעות
* אינטרסים תרבותיים, מדעיים – להיכנס למוקדי ידע
* אינטרס לטפל בעם היהודי ובישראלים בנכר

מי מקדם את האינטרסים האלה?

* גורמים עסקיים, תרבותיים, חברה אזרחית
* משרד החוץ והנציגויות הרשמיות
* גורמי ביטחון ומודיעין

עקרונות

* מיצוי הזדמנויות
* ביזור וגיוון

בסוף בכל המרחב המוסלמי-ערבי אין גורם המקבל את ישראל כמגינה יהודית לגיטימית. ככל שזה המצב – יהיו מערכות יחסים חשאיות וחשאיות למחצה

תהליך הסדרי טוב לישראל – מיצוי הזדמנויות וקירוב למצב שלום נכסף – יעד ארוך טווח

יש עוד נושאים – אנטישמיות, נב"ק

סה"כ סיפור הצלחה

הבעיה העיקרית – הפלסטינים וההתנחלויות

תהיה שנה מעניינת...

תוספות

סין

* המדינה הגדולה הילידה שיש לה אבטרטגיה כלכלית –גלובלית
* מרחיבה את פעולותיה ודאיפותיה האסטרטגיות ומציגה תביעות טריטוריאליות ואחרות לצד הרחבה בפועל של השפעתה הגיאו אסטרטגית.
* יוזמות כמו הבנק האסיאני, פרוקייטים באפריקה – חיבור לאירופה דרך החגורה
* העלת הצבא הגדול בעולם
* קצב צמיחה הגדול בעולם
* יכולות גרעין, סייבר וחלל
* מגבלות: חוסא איסון כלכלי, תלות ביבוא טכנולוגיות, לא נראה שתוכל לעקוף טת ארה"ב בממיד עוצמה
* אינטרסים מרכזיים: ריבונות ושימור שלטון המפלגה, שלמות טריטוריאלית (טיוואן, טיבט, שינג'יאנג)
* עולם מולטי- פולרי
* מבחינתנו כלכלכות משלימות. יעד יצוא שלישי של ישראל
* הערכה לטכנולוגיות הישראליות. חשש מהמוסלמים (חמישים מיליון)
* בעיה עם קניית חברות – בעצם חברות ממשלתיות סיניות