סיפורה של החלטה 181 של עצרת האו"ם – החלטת כ"ט בנובמבר

הסיפור של החלטת האו"ם 181 שהתקבלה ב-29 בנובמבר 1947, י"ז כסלו תש"ח, הוא סיפור בעל חשיבות אדירה – ניתן ללמוד מזה שאנחנו משתמשים **באותיות עבריות** כמו תאריך אחר – ב' בנובמבר שבו התקבלה הצהרת בלפור. לשניהם חשיבות אדירה לעם היהודי וגם קשר לאומות העולם.

הסיפור מאד מורכב ובעל הרבה פנים, אני רוצה להתרכז היום בפן אחד - החלטת כ"ט בנובמבר כהישג אדיר - **כמאבק דיפלומטי** מוצלח – אולי גדול המאבקים הדיפלומטים של הציונות.

נדמה לי שאין הרבה מקרים בתולדות ישראל שמאבק דיפלומטי משיג כאלה הישגים מדהימים. בן גוריון אמר: "**אינני יודע הישג גדול יותר שהשיג העם היהודי בבת אחת בהיסטוריה שלו מאז היה לעם". נחמד לי – כמי ששרת האו"ם**

אפשר להתחיל את הסיפור בהרצל ובקונגרס הציוני הראשון בבאזל שבו הוחלט ש"הציונות שואפת להקים עבור העם היהודי בית בארץ ישראל שיובטח במשפט העמים". המאמצים לקבל הכרה בארץ ישראל כבית לאומי לעם היהודי מקבלים הכרה בהצהרת בלפור, ועידת סן רמו, בכתב המנדט...

בגלל קוצר הזמן נתחיל את הסיפור בסוף מלחמת העולם השנייה (מעניין שבלפור הוא תוצאה של הראשונה והחלוקה תוצאה של השנייה). **בריטניה נחלשת, תלויה בארה"ב, אימי השואה ובעיית העקורים** - מאות אלפי אנשים, תופסת את התקשורת ודעת הקהל העולמית. בזירה הבינ"ל עליית ארצות הברית וברית המועצות שרוצות לקבל השפעה במזרח בתיכון והתחלת המלחמה הקרה. בוושינגטון **טרומן מחליף את רוזוולט**. בבריטניה **צ'רצ'יל מפסד את הבחירות לאטלי ובווין שר החוץ.**

האו"ם מוקם ב-1945, יורשו של חבר הלאומים בועידת סן פרנסיסקו. משכנו הזמני הוא בלייק סקסס והעצרת יושבת בפלשינג מדאוז בקווינס. בהתחלה יש בו 51 מדינות (בזמן ההצבעה כבר 57).

בארץ מתח ואלימות בין הישוב לבריטים ובין היהודים לערבים והמאבק של הישוב פוגע מאד בבריטים- מכביד על תקציבם ותדמיתם. בריטניה לא עומדת בלחץ ובפברואר 1947 מחליטה לגלגל את המנדט לפתחו של לאו"ם. יש ויכוח אם הבריטים באמת רצו להחזיר את המנדט או שקיוו שיתחננו מהם להישאר ויתקנו את המנדט. חשבו שלא יצליחו להגיע לפתרון באו"ם. יקבלו גם כסף לממן את פעילותם.

כאשר בריטניה מחליטה להחזיר את המנדט מוקמת בהתחלה ועדה אנגלו-אמריקאית וכשהיא לא מוצאת פתרון האו"ם מחליט בכנוס מיוחד במאי 1947 על הקמת UNSCOP.

בכינוס המיוחד במאי מוטלת הפצצה של **גרומיקו**. הרוסים כנראה רצו לתקוע יתד במזה"ת, לדפוק את הבריטים ולתקוע טריז בינם לבין האמריקאים. יש גם טוענים שהושפעו מהשואה. אולי חשבו שהישוב יזדהה איתם (רקע המנהיגים והאוריינטציה הסוציאליסטית).

**UNSCOP מורכב מ-11 חברים**. יו"ר שבדי. הם מסיירים באזור. הערבים מחרימים. היהודים עובדים בכל הכוח כדי לשכנע. מצמידים להם דוברי שפות. אחד הדברים החשובים ביותר הוא ההתרשמות שלהם ממה שהם רואים. מהחלוציות. מההישגים. יש לזה השפעה עצומה עליהם. כשהם בג'נבה לוקחים אותם לארוחות. מושפעים מאד מפרשת אקסודוס. כאשר העקורים יורדים מהאוניה לקראת גרוש נמצאים שם יושב ראש הועדה והנציג היוגוסלבי. מאוחר יותר הם מבקרים במחנות העקורים באירופה ונחשפים לזוועה.

בסופו של דבר ביולי 1947 הם יושבים לכתוב **את הדו"ח בג'נבה**. הנציגים היהודים מפציצים אותם במכתבים ושתדלנות. הערבים לא עושים כלום חוץ מלאיים. בסוף יש **המלצת הרוב** על חלוקה לשתי מדינות שיקיימו ביניהן איחוד כלכלי.עם קורפוס ספרטום ואיחוד כלכלי והמלצת מיעוט למדינה פדרלית דו-לאומית. הדו"ח מפורסם ב-31 באוגוסט 1947.

". כשזה מגיע לאו"ם זה כבר לא בינינו לבין הבריטים. זה **משחק דיפלומטי מהמעלה הראשונה בזירה הגלובלית. זו היתה מערכה מדינית מהמעלה הראשונ**ה. וולתר איתן (מבכירי הדיפלומטים של הסוכנות היהודית והמנכ"ל הראשון של משה"ח) סיפר איך הם למדו את **מפת האו"**ם. כל אחד קיבל **משימו**ת (למשל אבא אבן היה אחראי על צרפת ובנלוכס – היה לחוץ כיי צרפת התנדנדה...). זה מדע (פה להכניס את הנציג הסעודי). היו פה כנראה גם **שוחד, נשים, מודיעין על המשלחות הערביות.**

15ב- בספטמבר נפתחת העצרת. יו"ר הועדה האד הוק (המדינית) מקים שתי ועדות משנה לדון בהמלצת הרוב ובהמלצת המיעוט וועדה שתנסה לפשר. **ההרכב של הרוב טוב לנו. הערבים מחרימים את ועדת המיעוט ושוב עוזרים לנו.**

**לוחצים על טרומן**. בשלב מסוים נמאס לו אבל בסה"כ הוא מביא את הסחורה ולוחץ על הנציג שלו באו"ם להביא תוצאות (יש לו גם בחירות באופק). חוץ מזה טרומן מוצף מכתבים ופניות מאזרחים אמריקאים (גם פחד שתמיכת הישוב תינתן לברה"מ). בשלב מסוים המכונה האמריקאית מתחילה לעבוד. עוזר הנשיא מורה למשלחת לאו"ם לגייס מספיק קולות ואוי להם אם התוצאות שליליות..

מפעלים לחץ על האיטי והפיליפינים. גם **סנטורים וחברי קונגרס** התערבו. (מעניין על רקע הנסיגה האמריקאית מהתמיכה בתכנית לאחר פרוץ הקרבות). הרבה מזה זה מחמ"ד והמשלחת לאו"ם (מוכר). למשלחת המטרפו אלינור רוזוולט שסייעה. המשלחת גם יותר מודעת לדעת הקהל העולמית ממחמ"ד.

גייסו את **אשתו של אורד וינגייט שתשפיע על היילה סילסי**. **על ליבריה היו איומים של אנשי עסקים (מפעל גדול).**

**אלברט איינשטיין גויס וכתב מכתב לראש ממשלת הודו נהרו**. נהרו סרב – אינטרסים (עולם ערבי ומוסלמי הודו). גם לחץ על סין שנמנעה. **צרפת** הייתה הבעיה עד הרגע האחרון (השפעת היחסים עם בריטניה, המוסלמים בצפון אפריקה והכנסייה הקתולית שהייתה נגד מדינה יהודית – למעשה היה חשוב לה רק בינאום ירושלים) גויס לאון בלום וכנראה שגם איום שיהודי ארה"ב יפעלו בקונגרס להפסקת סיוע לצרפת. בלגיה, הולנד, לוקסמבורג – הסתכלו על צרפת. הדומיניונים האנגלו סכסים – קנדה, דרום אפריקה, אוסטרליה וניו זילנד הצביעו בסוף בעד. **חשיבות גדולה למדינות אמריקה הלטינית.**

הערבים לא האמינו שההצעה תקבל שני שליש ולכן לא עשו שום מאמץ מיוחד. **לטובת הערבים – דיפלומט פקיסטני, מדינות ערב לא מאוחדות ותקשורת לקויה עם הבירות.** גם האווירה בניו יורק – תקשורת – השפיעה.

**פעילות בשלושה מעגלים: בוועדה, בכלל העצרת, בעולם. מאבק** בשתי רמות – ישירות ובאמצעות האמריקאים (אנחנו חיים ככה באו"ם גם היום – הדמרש האמריקאי).

הסיפור מתקדם כמו דרמה הוליבודית. 3 ועדות משנה. ההצבעה בועדת המשנה של הרוב אין מספיק קולות (25, 13,17 נמנעות) והיא מקטינה את אחוזים שיועדו למדינה היהודית ל-55%). הצעת ועדת המיעוט נדחית. ב. **-26.11 נראה שהמצב מתנדנד ואז עושים פיליבסטר והיו"ר דוחה עד אחרי חג ההודיה. כמה גיבורים – לסטר פירסון, ארניה**

צרפת מבקשת דחיה ביום וכולם כבר מתים.

יום ההצבעה. עשרות אלפים מנסים להיכנס. בסוף ההצבעה בשעה חמש שעון ניו יורק. מתח היו"א ארנייה מברזיל משתלט על נסיונות תכסיסים של הרגע האחרון (מוכר לי...). זה מתרחש בפלשינג מדאוז (המשרדים בלייק סקסס). היו"ר הרנייה מברזיל.

למחרת – שחרור עצום. היהודים מתכנסים ברומא תחת שער טיטוס.

שילוב של מוסר עם ראליזם פוליטי והרבה עבודה דיפלומטית קשה. שחקנים חשובים שרת, ויצמן (שמנע קריעת הנגב מול טרומן), נחום גולדמן, אבא הלל סילבר. דוד הורוביץ. אבא אבן.

סיכום והשלכות

בסופו של יום ההחלטה – שלא יושמה- סללה את הדרך לסיום המנדט הבריטי הקמת מדינת ישראל. הקשיים כמובן רק התחילו אבל מבחינת הלגיטימיות הבינ"ל היא היוותה אבן דרך עצומה.

מוזכרת גם **במגילת העצמאות.** נותנת גושפנקה רשמית של האו"ם לתפיסת המדינה היהודית. שילוב בין מוסר לריאליזם. לשים לב גם לכך שיש פה הכרה במדינה יהודית.

האירוניה של הפלסטינים שמכירים בדיעבד בהחלטה 181 מופיעה גם בהכרזת העצמאות הפלסטינית ב-1988. יום ההחלטה - הפך באו"ם **מאז 1977 להיות יום ההזדהות כעם העם** הפלסטיני במין היפוך של ההיסטוריה הערבים שלא קיבלו את ההחלטה עכשיו משתמשים בה.

ב **-29 לנובמבר 2012 האו"ם מחליט להכיר בפלסטין כמדינה משקיפה לא חברה 138 בעד 9 נגד 41 נמנעים.**

סיפורו של אונדו"ף

כללי:

הסיפור של אונדו"ף הוא קודם כל סיפור של **כוחות שלום של האו"**ם. ופה החיבור לנושא הראשון. שכן **אונטס"ו** שבסיסיו בארמון הנציב היה כוח המשקיפים הראשון של האו"ם שהוקם במאי 1948 ולמעשה יש לו חיילים שמושאלים לאונדו"ף במשימות תצפית.

עוד נקודה מעניינת היא שהכוח השני שהוקם נשלח לגבול הודו פקיסטאן.

מאז **אונטסו הוקמו כבר 69 כוחות מתוכם 56 מאז 1988** וזאת בגלל השינוי הגדול שקרה מאז תום המלחמה הקרה.

**במקור המשימות היו בעיקר לשמור על הפסקת אש, בעיקר משקיפים. מאז תום המלחמה הקרה המשימות הופכות ליותר ויותר מורכבות וההבדל העיקרי שהן עוסקות בסכסוכים פנים-מדינתיים. והכוחות נדרשים לטפל במצבים מורכבים כולל בניית שלום – בניית מוסדות, שמירה על ז"א, והם כוללים לא רק חיילים אלא אנשי משטרה, משקיפי בחירות וכד'.**

במהלך השנים נמתחה ביקורת קשה על חובשי הקסדות הכחולות הן בהיבטי שחיתות ואתיקה והן בעובדה שלא עמדו במשימות במקומות כגון רואנדה וסברניצה. עם זאת ברור לכולם שזהו מרכיב מאד חשוב שהביקוש לו רק גדל.

כי**ום 120 מדינות משתתפות במשלוח כוחות (לא העצמות) - למעלה מ-100,000 לובשי מדים.** והתקציב בעצם גדול פי 2 מתקציב האו"ם. בשנים האחרונות הדגש הוא ע**ל אפריקה** (כמו גם פעילות מועבי"ט באופן כללי – ברורנדי, צ'אד, אתיופיה וכד').

**מבחינתנו**:

**באזורנו** יש את אונדוף, יוניפיל ואונטסו וכן את TIPH, כמ"ר שאינם או"מיים

קצין שיושב ב-**DPKO**  - יונתן קונריקוס. **שלחנו שוטרים, רוצים למכור טכנולוגיה.**

המגעים ברובם באו"ם – עם המחלקה למבצעי שמירת שלום DPKO

אונדו"ף:  **united nations disengagement observers force**

אונדו"ף עצמו הוקם מתוקף החלטה 350 של מועצת הביטחון בעקבות הסכם הפסקת האש בין ישראל לסוריה שנחתם ב-1974 אחרי מסע דילוגים של קיסינג'ר.

מטרתו לפקח על הסכם הפסקת האש הכולל אזור הפרדה ושני אזורי דילול. קן אלפה (בצד שלנו), קו בראבו ושטח הפרדה ושטחי דילול. אורך 75 ק"מ בין 200 מטר ל-10 ק"מ. אזור ההפרדה נמצא כול ובצד הסורי של הגבול. שני רצועות דילול. ברצועה הראשונה מותר להחזיק 600 חיילים ו-75 טנקים. ברצועה השנייה 450 טנקים. כל חצי שנה המנדט מוארך. עד 2013 היו כאלף משקיפים.

הפינוי – ב-2013 הלחימה בסוריה מגיעה לאזור. ספטמבר 2014 אל נוסרה חטפו 40 חיילים מפיג'י והחזיקו אותם שבועיים בני ערובה. ויותר מאוחר התעמתו גם עם הפיליפינים שברחו (**בזמנו נלחמנו** להשאיר מדינות – מצד אחד חשיבות הכוחות מצד שני דעת קהל למשל באוסטריה לקראת בחירות). אוסטריה וקרואטיה יוצאות – אירלנד פיג'י הודו נכנסים. בשלב ההוא פונה הכוח לישראל.

בדו"חות יש התייחסות לסיוע שאנחנו נותנים למורדים.

בשבוע שעבר החלו לחזור בשלב זה 128 חיילים. תופסים את מחנה פואר. – המפקדה הראשית היושבת בשטח הדילול שננטשה בשנתיים האחרונות.

השטח בצפון יחסית רגוע

מעבר קוניטרה עדיין נשלט ע"י המורדים (נוסרה)

היה פינוי . כרגע מכזיקם את עמדה 80 (שמתוספקת ע"י הצד שלנו).

אמור להיות מפקד הודי חדש במקום הנפאלי שעזב ( MENON עוד לא הגיע).

האינטרסים שלנו הם לא כל כך הפיקוח כמובן אלא:

* קישור צבאי – ערוץ דיאלוג לסורים שהוכיח את עצמו
* מוצבי החרמון -4 עזרנו להם להישאר. אם הם יוצאים נאלץ להיכנס
* שמירה על ההסכם. חשוב שההסכם יחייב כל ממשלה עתידית בסוריה.

המנדט מתחדש כל חצי שנה.

צה"ל מסייע לאונדו"ף וזוכה לשבחים וזה חשוב גם כתשובה לטיעון הסורי (אתם מסייעים לאל קעידה).

הכוח המוביל היום הוא אירי ויש גם נפאלים, פיג'י, כמה הודים, צ'כים, הולנד, בהוטן.

המפקד יושב בדמשק והשאר אצלנו.

מי שיושב על התילים הם ה-OGG – מדווחים על פריסת אמל"ח שלנו