סיפורה של החלטה 181 של עצרת האו"ם – החלטת כ"ט בנובמבר

הסיפור של החלטת האו"ם 181 שהתקבלה ב-29 בנובמבר 1947, י"ז כסלו תש"ח, הוא סיפור מורכב ובעל הרבה פנים ובעל חשיבות אדירה – ניתן ללמוד מזה שאנחנו משתמשים באותיות עבריות כמו תאריך אחר – ב' בנובמבר שבו התקבלה הצהרת בלפור. לשניהם חשיבות אדירה וגם קשר לאומות העולם.

אני רוצה להתרכז היום בפן אחד - החלטת כ"ט בנובמבר כהישג אדיר - כמאבק דיפלומטי מוצלח – אולי גדול המאבקים הדיפלומטים של הציונות.

נדמה לי שאין הרבה מקרים בתולדות ישראל והם הולכים ומתמעטים שמאבק דיפלומטי משיג כאלה הישגים מדהימים. בן גוריון אמר: "אינני יודע הישג גדול יותר שהשיג העם היהודי בבת אחת בהיסטוריה שלו מאז היה לעם". במגילת העצמאות נאמר שהמדינה היהודית קמה "על יסוד החלטת האומות המאוחדות.

אפשר להתחיל את הסיפור בהרצל ובקונגרס הציוני הראשון בבאזל שבו הוחלט שהציונת שואפת להקים עבור העם היהודי בית בארץ ישראל שיובטח במשפט העמים". המאמצים לקבל הכרה בארץ ישראל כבית לאומי לעם היהודי מקבלים בהצהרת בלפור, בכתב המנדט בעקבות ועידת סן רמו (שדנה בגורל שטחי האימפריה העותמנית) בועדות החקירה הבריטיות - פיל וודהד שהמליצו על חלוקה.

בגלל קוצר הזמן נתל את הספור בסוף מלחמת העולם השנייה. בריטניה נחלשת, תלויה בארה"ב, אימי **השואה** ובעיית העקורים תופסת את התקשורת ודעת הקהל העולמית. והזירה הבינ"ל עליית ארצות הברית וברית המועצות שרוצות לקבל השפעה במזרח בתיכון. התחלת המלחמה הקרה בין ארה"ב לברה"מ. בארץ מתח ואלימות בין הישוב לבריטים ובין היהודים לערבים והמאבק של הישוב פוגע מאד בבריטים- מכביד על תקציבם ותדמיתם. . באירופה מאות אלפי עקורים.

. דעות שונות כמה התכוונו. בוושינגטון מתחלף נשיא וטרומן מחליף את רוזוולט. בבריטניה צ'צרציל מפסד את הבחירות לאטלי ועולה בווין שר החוץ.

האו"ם מוקם ב-1945, יורשו של חבר הלאומים בועידת סן פרנציסקו. משכנו הזמני בהוא בלייק סקסס והעצרת יושבת בפלשינג מדאוז בקווינס. בהתחלה 50 מדינות יש בו 51 מדינות (ואז כבר 57) ומתנהלים בו דיונים ברמה הגבוהה ביותר.

בריטניה לא עומדת בלחץ ובפברואר 1947 מחליטה לגלגל את המנדט לפתחו של לאו"ם. .כאשר בריטניה מחליטה להחזיר את המנדט מוקמת בהתחלה ועדה אנגלו-אמריקאית וכשהיא לא מוצאת פתרון האו"ם מחליט בכנוס מיוחד במאי 1947 (שבו הוטלה הפצצה של גרומיקו. ) על הקמת UNSCOP (יש ויכוח אם הבריטים באמת רצו להחזיר את המנדט או שקיוו שיתחננו מהם להישאר ויתקנו את המנדט. חשבו שלא יצליחו להגיע לפתרון באו"ם. יקבלו גם כסף לממן את פעילותם).

 לגבי הרוסים: כנראה רצו לתקוע יתד במזה"ת, לדפוק את הבריטים ולתקוע טריז בינם לבין האמריקאים. יש גם טוענים שהושפעו מהשואה. אולי חשבו שהישוב יזדהה איתם (רקע המנהיגים והאוריינטציה הסציאליסטית)

UNSCOP מורכב מ-11 חברים. יו"ר שבדי. הם מסיירים באזור. פה נקודת המפגש הראשונה. הערבים מחרימים,. היהודים עובדים בכך הכח כדי לשכנע. מצמידים להם דוברי שפות. אחד הדברים החשובים ביותר הוא ההתרשמות שלהם ממה שהם רואים. מהחלוציות. מההישגים. יש לזה השפעה עצומה עליהם. כשהם בג'נבה לוקחים אותם לארוחות. מושפעים מאד מפרשת אקסודוס. כאשר העקורים יורדים מהאוניה לקראת גרוש נמצאים שם יושב ראש הועדה והנציג היוגוסלבי. מאוחר יותר הם מבקרים במחנות העקורים באירופה ונחשפים לזוועה.

בסופו של דבר ביולי 1947 הם יושבים לכתוב את הדו"ח בג'נבה. הנציגים היהודים מפציצים אותם במכתבים ושתדלנות. הערבים לא עושים כלום חוץ מלאיים. בסוף יש המלצת הרוב על חלוקה לשתי מדינות שיקיימו ביניהן איחוד כלכלי.עם קורפוס ספרטום ואיחוד כלכלי והמלצת מיעוט למדינה פדרלית דו-לאומית. הדו"ח מפורסם ב-31.אוגוסט 1947.

בשלב מסוים דיברנו במשרד החוץ על "מבצע מדיני". כשזה מגיע לאו"ם זה כבר לא ביננו לבין הבריטים. זה משחק דיפלומטי מהמעלה הראשונה בזירה הגלובלית. היתה מערכה מדינית מהמעלה הראשונה. וולתר איתן (מבכירי הדיפלומטים של הסוכנות היהודית ומנכ"ל הראשון של משה"ח) סיפר איך הם למדו את מפת האו"ם. היה מומחה נהלים ודינמיקות שקראו לו ד"ר רובינסון. כל אחד קיבל משימות (למשל אבא אבן היה אחראי על צרפת ובנלוכס – הה לחוץ כיי צרפת התנדנדה...). זה מדע (פה להכניס את הנציג הסעודי). היו פה כנראה גם שוחד, נשים, מודיעין על המשלחות הערביות. פעילות בשלושב מעגלים: בועדה, בכלל העצרת, בעולם.

15ב- בספטמבר נפתחת העצרת. ב-26.9 הבריטים מודיעים על הסתלקות מוקדמת. שוב להזכיר את לסטר פירסון שעשה עבודה נפלאה. יו"ר הועדגה המקבילה (המדינית) מקים שתי ועדות משנה לדון בהמלצת הרוב ובהמלצת המיעוט וועדה שתנסה לפשר. ההרכב של הרוב טוב לנו. הערבים מחרימים את ועדת המיעוט ושוב עוזרים לנו.

לוחצים על טרומן. בשלב מסוים נמאס לו אבל בסה"כ הוא מביא את הסחורה ולוחץ על הנציג שלו באו"ם להביא תוצאות (יש לו גם בחירות באופק). חוץ מזה טרומן מוצף מכתבים ופניות מאזרחים אמריקאים (גם פחד שתמיכת הישוב תינתן לברה"מ) המכונה האמריקאית מתחילה לעבוד. עוזר הנשיא מורה למשלחת לאו"ם לגייס מספיק קולות ואוי להם אם התוצאות שליליות.מפעלים לחץ על האיטי והפיליפינים. גם סנטורים וחברי קונגרס התערבו. מעניין על רקע הנסיגה האמריקאית מהתמיכה בתכנית לאחר פרוץ הקרבות. הרבה מזה זה מחמ"ד והמשלחת לאו"ם (מוכר). למשלחת המטרפו אלינור רוזוולט שסייעה. המשלחת גם יותר מודעת לדעת הקהל העולמית ממחמ"ד.

גייסו את אשתו של אורד וינגייט שתשפיע על היילה סילסי. על ליבריה היו איומים של אנשי עסקים (מפעל גדול). קיסטאני

אלברט איינשטיין גויס וכתב מכתב לראש ממשלת הודו נהרו. נהרו סרב – אינטרסים (עולם ערבי ומוסלמי הודו). גם לחץ על סין שנמנעה. צרפת הייתה הבעיה עד הרגע האחרון (השפעת היחסים עם בריטניה, המוסלמים בצפון אפריקה והכנסייה הקתולית שהייתה נגד מדינה יהודית – למעשה היה חשוב לה רק בינאום ירושלים) גויס לאון בלום וכנראה שגם איום שיהודי ארה"ב יפעלו בקונגרס להפסקת סיוע לצרפת. בלגיה, הולנד, לוקסמבורג – הסתכלו על צרפת. הדומיניונים האנגלו סכסים – קנדה, דרום אפריקה, אוסטרליה וניו זילנד הצביעו בסוף בעד.

הערבים לא האמינו שההצעה תקבל שני שליש ולכן לא עשו שום מאמץ מיוחד. לטובת הערבים – דיפלומט פמדינות ערב לא מאוחדות ותקשורת לקויה עם הבירות. גם האווירה בניו יורק – תקשורת – השפיעה.

מאבק בשתי רמות – ישירות ובאמצעות האמריקאים (אנחנו חיים ככה באו"ם גם היום – הדמרש האמריקאי)

הסיפור מתקדם כמו דרמה הוליבודית. 3 ועדות משנה. ההצבעה בועדת המשנה של הרוב אין מספיק קולות (25, 13,17 נמנעות) והיא מקטינה את אחוזים שיועדו למדינה היהודית ל-55%). הצעת ועדת המיעוט נדחית. ב-26.11 נראה שהמצב מתנדנד ואז עושים פיליבסטר והיו"ר דוחה עד אחרי חג ההודיה.

צרפת מבקשת דחיה ביום וכולם כבר מתים.

יום ההצבעה. עשרות אלפים מנסים להיכנס. בסוף ההצבעה בשעה חמש שעון יו יורק. היו"א ארנייה מברזיל משתלט על נסיונות תכסיסים של הרגע האחרון (מוכר לי...). זה מתרחש בפלשינג מדאוז (המשרדים בלייק סקסס). היו"ר הרנייה מברזיל

למחרת – שחרור עצום. היהודים מתכנסים ברומא תחת שער טיטוס.

שילוב של מוסר עם ראליזם פוליטי והרבה עבודה דיפלומטית קשה בניצוחו של משה שרת. שחקנים חשובים ויצמן (שמנע קריעת הנגב מול טרומן), נחום גולדמן, אבא הלל סילבר. דוד הורוביץ. אבא אבן.

סיכום והשלכות

בסופו של יום ההחלטה – שלא יושמה- סללה את הדרך לסיום המנדט הבריטי הקמת מדינת ישראל (הקשיים כמובן, כולל הדיפלומטים – רק התחילו אבל מבחינת הלגיטימיות הבינ"ל היא הוותה אבן דרך עצומה. מוזכרת גם במגילת העצמאות. נותנת גושפנקה רשמית של האו"ם לתפיסת המדינה היהודית. שילוב בין מוסר לריאליזם. לשים לב גם לכך שיש פה הכרה במדינה יהודית.

האירוניה של הפלסטינים שמכירים בדיעבד בהחלטה 181 מופיעה גם בהכרזת העצמאות הפלסטינית ב-1988. יום ההצהרה- הפך באו"ם מאז 1977 להיות יום ההזדהות כעם העם הפלסטיני במין היפוך של ההיסטוריה הערבים שלא קיבלו את ההחלטה עכשיו משתמשים בה. ב-29 לנובמבר 2012 האו"ם מחליט להכיר בפלסטין כמדינה משקיפה לא חברה 138 בעד 9 נגד 41 נמנעים. (להראות תמונה שלי ביום הקבלה של פלסטין במדינה משקיפה...)

סיפורו של אונדו"ף

כללי:

הסיפור של אונדו"ף הוא קודם כל סיפור של כוחות שלום של האו"ם. ופה החיבור לנושא הראשון שכן אונטס"ו שבסיסיו בארמון הנציב היה כוח המשקיפים הראשון של האו"ם שהוקם במאי 1948 והמעשה יש לו חיילים שמושאלים לאונדו"ף במשימות תצפית.

עוד נקודה מעניינת היא שהכוח השני שהוקם נשלח לגבות הודו פקיסטאן.

מאז אונטסו הוקמו כבר 69 כוחות מתוכם 56 מאז 1988 וזאת בגלל השינוי הכגדול שקרה מאז תום המלחמה הקרה.

במקור המשימות היו בעיקר לשמור על הפסקת אש, בעיקר משקיפים. מאז תום המלחמה הקרה המשימות הופכות ליותר ויותר מורכבות וההבדל העיקרי שהן עוסקות בסכסוכים פנים-מדינתיים. והכוחות נדרשים לטפל במצבים מורכבים כולל בניית שלום – בניית מוסדות, שמירה על ז"א, והם כוללים לא רק חיילים אלא אנשי משטרה, משקיפי בחירות וכד'.

במהלך השנים נמתחה ביקורת קשה על חובשי הכקסדות הכחולות הן בהיבטי שחיתות ואתיחקה והן בעובדה שלא עמדו במשימות במקומות כגון רואנדה וסברניצה. עם זאת ברור לכולם שזהו מרכיסב מאד חשוב שהביקוש לו רק גדל.

כיום 120 מדינות משתתפות במשלוח כוחות (לא העצמות) - למעלה מ-100,000 לובשי מדים. והתקציב בעצם גדול פי 2 מתקציב האו"ם. בשנים האחרונות הדגש הוא על אפריקה (כמו גם פעילות מועבי"ט באופן כללי – ברורנדי, צ'אד, אתיופיה וכד').

מבחינתנו:באזורנו יש את אונדוף, יוניפיל ואונטסו וכן את TIPH, כמ"ר שאינם או"מיים

קצין שיושב ב-DPKO - יונתן קונריקוס. שלחנו שוטרים, רוצים למכור טכנולוגיה.

המגעים ברובם באו"ם – עם המחלקה למבצעי שמירת שלום DPKO

אונדו"ף: united nations disengagement observers force

אונדו"ף עצמו הוקם מתוקף החלטה 350 של מועצת הביטחון בעקבות הסכם הפסקת האש בין ישראל לסוריה שנחתם ב-1974 אחרי מסע דילוגים של קיסינג'ר.

מטרתו לפקח על הסכם הפסקת האש הכולל אזור הפרדה ושלושה אזורי דילול. קן אלפה (בצד שלנו), קו בראבו ושטח הפרדה ושטחי דילול. אאורך 75 ק"מ בי 200 מטר ל-10 ק"מ. זור ההפרדה נמצא כול ובצד הסורי של הגבול. שתי רצועות דילול. ברצועה הראשונה מותר להזחיק 600 חיילים ו-75 טנקים. ברצועה השנייה 450 טנקים. כל חצי שנה המנדט מוארך. עד 2013 היו כאלף משקיפים.

הפינוי – ב-2013 הלחימה בסוריה מגיעה לאזור. ספטמבר 2014 אל נוסרה חטפו 40 חיילים מפיג'י והחזיקו אותם שבועיים בני ערובה. ויותר מאוחר התעמתו גם עם הפיליפינים שברחו (בזמנו נלחמנו להשאיר מדינות – מצד אחד חשיבות הכוחות מצד שני דעת קהל למשל באוסטריה לקראת בחירות). אוסטריה וקרואטיה יוצאות – אירלנד פיגיי הודו נכנסים. בשלב ההוא פונה הכוח לישראל.

בדו"חות יש התייחסות לסיוע שאנחנו נותנים למורדים.

בשבוע שעבר החלו לחזור בשלב זה 128 חיילים. תופסים את מחנה פואר. – המפקדה הראשית היושבת בשטח הדילו שננטשה בשנתיים כעחרונות.

השטח בצפון יחסית רגוע

מעבר קוניטרה עדיין נשלט ע"י המורדים (נוסרה)

היה פינוי . כרגע מכזיקם את עמדה 80 (שמתוספקת ע"י הצד שלנו).

אמור להיות מפקד הודי חדש במקום הנפאלי שעזב ( MENON עוד לא הגיע).

האינטרסים שלנו הם לא כל כך הפיקוח כמובן אלא:

* קישור צבאי – ערוץ דיאלוג לסורים שהוכיח את עצמו
* מוצבי החרמון -4 עזרנו להם להשאר. אם הם יוצאים נאלץ להכנס
* שמירה על ההסכם. חשוב שההסכם יחייב כל ממשלה עתידית בסוריה.

המנדט מתחדש כל חצי שנה.

צ"ל מסייע לאונדו" וזוכה לשבחים וזה חשוב גם כתשובה לטיעון הסורי (אתם מסייעים לאל קעידה).

הכוח המוביל היום הוא אירי ויש גם נפאלים, פיג'י, כמה הודים, צ'קכים, הולנד, בהוטן.

המפקד יושב בדמשק והשאר אצלנו.

מי שיושב על התילים הם ה-OGG – מדווים על פריסת אמל"ח שלנו