שלד רעיוני

**הדיפלומטיה המקצועית בהתמודדות מול האתגרים האסטרטגיים**

מבוא

* התרבות האסטרטגית הישראלית ממוקדת כוח קינטי ודיפלומטיה ככלי מדיניות לא זוכה להערכה גדולה
* תמורות בסביבה האסטרטגית מייצרות איומים חדשים בעולם ולישראל
* השוני באיומים יצר תפיסות חדשות של מענה ומושגים חדשים – בעולם ובישראל
* גם עולם הדיפלומטיה עובר תמורות מהותיות – בין היתר מאד התרחב הרבה מעבר לדיפלומטיה המקצועית - העוברת משבר גלובלי.
* לאור התמורות הנ"ל – גם בסביבה האסטרטגית וגם בעולם הדיפלומטיה - עולה השאלה: כיצד הדיפלומטיה המקצועית יכולה לתרום היום להתמודדות עם האתגרים האסטרטגיים החדשים?
* מה נעשה בעבודה (לפי פרקים)
* הערות רקע (קהל יעד, סוגיית הסיווג וכד')

פרק ראשון – התמורות בסביבה האסטרטגית והדיפלומטיה ככלי מדיניות

השינוי באופי האיומים:

* הסביבה האסטרטגית הבינ"ל משתנה בקצב חסר תקדים – גלובליזציה, גלוקליזציה, שינויים טכנולוגיים (וחברתיים ופוליטיים- להוסיף)
* שינוי במאזני העוצמה בין מדינות ובין עצמן ובין מדינות לבין שחקנים אחרים
* מביא לשינויים באופן המלחמה:
  + מלחמה בין אנשים
  + טשטוש הגבול בין שלום ומלחמה (להוסיף)
  + טשטוש הגבול בין הגנה להתקפה (להוסיף)
  + עליית שחקנים לא מדינתיים אלימים
  + עליית חשיבות שדה הקרב התודעתי
  + אילוצים גוברים על הפעלת הכוח
  + בעיקר עימותים לא סימטריים
* על ישראל:
  + משפיעות גם נסיבות ייחודיות – אזוריות
  + ישראל מתמודדת עם אומים חדשים בעיקר על ותת קונבנציונליים
  + ישראל מתמודדת עם שחקנים לא מדינתיים, דגש על תחום הלגיטימציה והתודעה.

השינוי בתפיסת המענה:

* חודרת ההכרה שעוצמות קינטיות אינן יעילות מול האיומים החדשים
* עליית תפיסות כגון עוצמה רכה ועוצמה חדשה
* גישה רב ממדית – DIME, WHOLE OF GOVERNMENT APPROACH
* מושג המפתח – השפעה
* בישראל - שחיקת מושגי הביטחון המסורתיים
  + עליית מרכיב ההתגוננות (להוסיף)
  + עליית המרכיב הרך
  + מושגים חדשים כגון עימות מוגבל
  + דגש על מניעה והשפעה
  + המב"מ כדוגמא לתפיסות חדשות
  + עדיין דגש על כוח צבאי והסתייגות מכלים "רכים"

פרק שני – התמורות בעולם הדיפלומטיה

מהי דיפלומטיה:

* מושג עמום
* הגדרה לצורך העבודה והגדרות אחרות
* התפתחות כללית של מוסג הדיפלומטיה

השינויים העוברים על העולם הדיפלומטי:

* מגמות עומק משפיעות על דיפלומטיה:
  + גלובליזציה
  + טשטוש אבחנה בין פנים לחוץ
  + עליית המרכיב החברתי )אולי להוסיף פה)
* הדיפלומטיה עוברת שינויים בשני ממדים: מבנים ותהליכים
* שינוי בחמישה ממדים עיקריים:
  + כניסת שחקנים חדשים לזירה:
    - מנהיגים יותר דומיננטיים, משרדים אחרים, ארגונים, חברות, יחידים
    - גורם לשאול מיהו דיפלומט היום?
    - הרבה גורמים עוסקים בעצם בדיפלומטיה – ממלכתיים (כגון ארגוני מודיעין וצבא) ופרטיים
  + מגוון נושאי העיסוק
  + שיטות ואופני פעולה:
    - עליית דיפלומטיה מולטילטרלית וציבורית
    - סוגים שונים ורחבים של דיפלומטיה – כלכלית, תרבותית ועוד
  + שינויים בתחום המוסדי:
    - המשבר אותו עוברים משרדי החוץ
    - טענות כלפי הדיפלומטיה המקצועית:
      * מנהיגים סוגרים הכל
      * המידע קיים בכל מקום – לא צריך gatekeepers
      * בסביבה רשתית הדגש הוא על מומחיות וערך מוסף – אין צורך להגביל לדיפלומטים מקצועיים

פרק שלישי – הדיפלומטיה העולם הדיגיטלי

* דיפלומטיה דיגיטלית מונח עמום
* השאלה האם שינוי מהותי במקצוע או כלים חדשים
* העידן הדיגיטלי שינוי עמוק בכמה ממדים:
  + מהירות
  + שקיפות
  + סביבה
  + כלים
* מתחים מובנים בין הדיפלומטיה הקודמת לנוכחית הדיגיטלית
* יתרונות הדיפלומטיה הדיגיטלית
* מה אפשר לעשות בעידן הדיגיטלי בפנים ובחוץ
* מהפכת הרשתות החברתיות
* השפעת העידן הדיגיטלי על הדיפלומטיה הציבורית
* השפעה על הפרקטיקה הדיפלומטית:
  + השפעה על עבודת הדיפלומט
  + השפעה על פונקצית המשא ומתן
* אתגרי העידן הדיגיטלי:
  + העדר שליטה מרכזית
  + ניהול ידע וחשאיות
  + נורמות של שימוש בכלים דיגיטליים
  + סוגיות מדיניות פנים וחוץ
* התמודדות משרדי חוץ עם העידן הדיגיטלי
* משרד החוץ הישראלי

פרק רביעי – הדיפלומטיה המקצועית מול האתגרים האסטרטגיים

מדוע הדיפלומטיה הממוסדת עדיין חשובה:

* מדינות עדיין שחקן חשוב בזירה הבינ"ל
* המגעים בין המדינות מתבצעים באמצעות דיפלומטים ובמכשירים דיפלומטיים (כגון ארגונים בינ"ל)
* לדיפלומטים מקצועיים יש נכסים חיוניים ייחודיים:
  + גישה ישירה ולגיטימית למקבלי החלטות
  + השפעה על מקבלי ההחלטות גם באמצעות דיפלומטיה ציבורית
  + ידע מקומי
  + גישה ייחודית לזירות מרכזיות
  + נוכחות פיזית ווירטואלית
  + אופרטורים
  + ייצוג
  + חיפוש הזדמנויות ולא רק איומים
  + אינטגרציה וקשרי גומלין
  + זיהוי אותות חלשים ואג'נדות מתהוות
  + יצירת אירועים דיפלומטיים בעלי משמעות מדינית

הכלי הדיפלומטי המקצועי בתחרות האסטרטגית:

* הכלי הדיפלומטי המקצועי מאפשר למדינאים חופש פעולה
* דיפלומטיה מקצועית יכולה לסייע בהכנות לעימות, בזמן עימות, אחריו ובמניע עימות והסלמה
* הדיפלומטיה המקצועית תורמת להשגת היעדים מול היריבים:
  + מניעת התעצמות והצרת חופש פעולה צבאי
  + הפעלת לחץ כלכלי על היריב
  + בידוד מדיני ויצירת קואליציות
  + החלשה פוליטית פנימית
  + יצירת נורמות בינ"ל המגבילות חופש הפעולה של היריב
  + השחרת היריב, פגיעה בתדמיתו
* לדיפלומטיה המקצועית כלים חשובים לסייע במאמץ התודעה
* הדיפלומטיה המקצועית יכולה וצריכה לסייע במניעת משבר והסלמה
* טבלה

סיכום והמלצות

מה הראנו בעבודה:

* סיכום העבודה – מה הראנו בפרקים הראשונים
* הראנו למה הדיפלומטיה רלבנטית
* איפה דיפלומטיה מקצועית עדיין רלבנטית
* מה אפשר לעשות בכלים החדשים
* חשוב להראות איפה יש לה חסרונות יחסיים (להוסיף) ואיפה גופים אחרים עושים יותר טוב

המלצות למערכת:

* להתייחס לפעילות לא אלימה באותה רצינות כמו לכוח צבאי
* שלוביות בין–ארגונית ובין הממסד לגורמים לא ממשלתיים על בסיס יתרונות יחסיים

המלצות למשרד החוץ:

* לפעול בצורת מערכה
* לשלב דפ"צ אינטגראלי
* לשפר מערכות מידע
* הכשרת דיפלומטיים
* יוזמה ופרו אקטיביות
* מיתוג המשרד
* שלוביות עם המערכת –
* יזמות דיפלומטית למניעת הסלמה