שלד רעיוני

**הדיפלומטיה המקצועית בהתמודדות מול האתגרים האסטרטגיים**

מבוא

* התרבות האסטרטגית הישראלית ממוקדת כוח קינטי ודיפלומטיה ככלי מדיניות לא זוכה להערכה גדולה
* תמורות בסביבה האסטרטגית מייצרות איומים חדשים בעולם ולישראל
* השוני באיומים יצר תפיסות חדשות של מענה ומושגים חדשים – בעולם ובישראל
* גם עולם הדיפלומטיה עובר תמורות מהותיות – בין היתר מאד התרחב הרבה מעבר לדיפלומטיה המקצועית - העוברת משבר גלובלי.
* לאור התמורות הנ"ל – גם בסביבה האסטרטגית וגם בעולם הדיפלומטיה - עולה השאלה: כיצד הדיפלומטיה המקצועית יכולה לתרום היום להתמודדות עם האתגרים האסטרטגיים החדשים?
* מה נעשה בעבודה (לפי פרקים)
* הערות רקע (קהל יעד, סוגיית הסיווג וכד')

פרק ראשון – התמורות בסביבה האסטרטגית והדיפלומטיה ככלי מדיניות

השינוי באופי האיומים:

* הסביבה האסטרטגית הבינ"ל משתנה בקצב חסר תקדים – גלובליזציה, גלוקליזציה, שינויים טכנולוגיים (וחברתיים ופוליטיים- להוסיף)
* שינוי במאזני העוצמה בין מדינות ובין עצמן ובין מדינות לבין שחקנים אחרים
* מביא לשינויים באופן המלחמה:
	+ מלחמה בין אנשים
	+ טשטוש הגבול בין שלום ומלחמה (להוסיף)
	+ טשטוש הגבול בין הגנה להתקפה (להוסיף)
	+ עליית שחקנים לא מדינתיים אלימים
	+ עליית חשיבות שדה הקרב התודעתי
	+ אילוצים גוברים על הפעלת הכוח
	+ בעיקר עימותים לא סימטריים
* על ישראל:
	+ משפיעות גם נסיבות ייחודיות – אזוריות
	+ ישראל מתמודדת עם אומים חדשים בעיקר על ותת קונבנציונליים
	+ ישראל מתמודדת עם שחקנים לא מדינתיים, דגש על תחום הלגיטימציה והתודעה.

השינוי בתפיסת המענה:

* חודרת ההכרה שעוצמות קינטיות אינן יעילות מול האיומים החדשים
* עליית תפיסות כגון עוצמה רכה ועוצמה חדשה
* גישה רב ממדית – DIME, WHOLE OF GOVERNMENT APPROACH
* מושג המפתח – השפעה
* בישראל - שחיקת מושגי הביטחון המסורתיים
	+ עליית מרכיב ההתגוננות (להוסיף)
	+ עליית המרכיב הרך
	+ מושגים חדשים כגון עימות מוגבל
	+ דגש על מניעה והשפעה
	+ המב"מ כדוגמא לתפיסות חדשות
	+ עדיין דגש על כוח צבאי והסתייגות מכלים "רכים"

פרק שני – התמורות בעולם הדיפלומטיה

מהי דיפלומטיה:

* מושג עמום
* הגדרה לצורך העבודה והגדרות אחרות
* התפתחות כללית של מוסג הדיפלומטיה

השינויים העוברים על העולם הדיפלומטי:

* מגמות עומק משפיעות על דיפלומטיה:
	+ גלובליזציה
	+ טשטוש אבחנה בין פנים לחוץ
	+ עליית המרכיב החברתי )אולי להוסיף פה)
* הדיפלומטיה עוברת שינויים בשני ממדים: מבנים ותהליכים
* שינוי בחמישה ממדים עיקריים:
	+ כניסת שחקנים חדשים לזירה:
		- מנהיגים יותר דומיננטיים, משרדים אחרים, ארגונים, חברות, יחידים
		- גורם לשאול מיהו דיפלומט היום?
		- הרבה גורמים עוסקים בעצם בדיפלומטיה – ממלכתיים (כגון ארגוני מודיעין וצבא) ופרטיים
	+ מגוון נושאי העיסוק
	+ שיטות ואופני פעולה:
		- עליית דיפלומטיה מולטילטרלית וציבורית
		- סוגים שונים ורחבים של דיפלומטיה – כלכלית, תרבותית ועוד
	+ שינויים בתחום המוסדי:
		- המשבר אותו עוברים משרדי החוץ
		- טענות כלפי הדיפלומטיה המקצועית:
			* מנהיגים סוגרים הכל
			* המידע קיים בכל מקום – לא צריך gatekeepers
			* בסביבה רשתית הדגש הוא על מומחיות וערך מוסף – אין צורך להגביל לדיפלומטים מקצועיים

פרק שלישי – הדיפלומטיה העולם הדיגיטלי

* דיפלומטיה דיגיטלית מונח עמום
* השאלה האם שינוי מהותי במקצוע או כלים חדשים
* העידן הדיגיטלי שינוי עמוק בכמה ממדים:
	+ מהירות
	+ שקיפות
	+ סביבה
	+ כלים
* מתחים מובנים בין הדיפלומטיה הקודמת לנוכחית הדיגיטלית
* יתרונות הדיפלומטיה הדיגיטלית
* מה אפשר לעשות בעידן הדיגיטלי בפנים ובחוץ
* מהפכת הרשתות החברתיות
* השפעת העידן הדיגיטלי על הדיפלומטיה הציבורית
* השפעה על הפרקטיקה הדיפלומטית:
	+ השפעה על עבודת הדיפלומט
	+ השפעה על פונקצית המשא ומתן
* אתגרי העידן הדיגיטלי:
	+ העדר שליטה מרכזית
	+ ניהול ידע וחשאיות
	+ נורמות של שימוש בכלים דיגיטליים
	+ סוגיות מדיניות פנים וחוץ
* התמודדות משרדי חוץ עם העידן הדיגיטלי
* משרד החוץ הישראלי

פרק רביעי – הדיפלומטיה המקצועית מול האתגרים האסטרטגיים

מדוע הדיפלומטיה הממוסדת עדיין חשובה:

* מדינות עדיין שחקן חשוב בזירה הבינ"ל
* המגעים בין המדינות מתבצעים באמצעות דיפלומטים ובמכשירים דיפלומטיים (כגון ארגונים בינ"ל)
* לדיפלומטים מקצועיים יש נכסים חיוניים ייחודיים:
	+ גישה ישירה ולגיטימית למקבלי החלטות
	+ השפעה על מקבלי ההחלטות גם באמצעות דיפלומטיה ציבורית
	+ ידע מקומי
	+ גישה ייחודית לזירות מרכזיות
	+ נוכחות פיזית ווירטואלית
	+ אופרטורים
	+ ייצוג
	+ חיפוש הזדמנויות ולא רק איומים
	+ אינטגרציה וקשרי גומלין
	+ זיהוי אותות חלשים ואג'נדות מתהוות
	+ יצירת אירועים דיפלומטיים בעלי משמעות מדינית

הכלי הדיפלומטי המקצועי בתחרות האסטרטגית:

* הכלי הדיפלומטי המקצועי מאפשר למדינאים חופש פעולה
* דיפלומטיה מקצועית יכולה לסייע בהכנות לעימות, בזמן עימות, אחריו ובמניע עימות והסלמה
* הדיפלומטיה המקצועית תורמת להשגת היעדים מול היריבים:
	+ מניעת התעצמות והצרת חופש פעולה צבאי
	+ הפעלת לחץ כלכלי על היריב
	+ בידוד מדיני ויצירת קואליציות
	+ החלשה פוליטית פנימית
	+ יצירת נורמות בינ"ל המגבילות חופש הפעולה של היריב
	+ השחרת היריב, פגיעה בתדמיתו
* לדיפלומטיה המקצועית כלים חשובים לסייע במאמץ התודעה
* הדיפלומטיה המקצועית יכולה וצריכה לסייע במניעת משבר והסלמה
* טבלה

סיכום והמלצות

מה הראנו בעבודה:

* סיכום העבודה – מה הראנו בפרקים הראשונים
* הראנו למה הדיפלומטיה רלבנטית
* איפה דיפלומטיה מקצועית עדיין רלבנטית
* מה אפשר לעשות בכלים החדשים
* חשוב להראות איפה יש לה חסרונות יחסיים (להוסיף) ואיפה גופים אחרים עושים יותר טוב

המלצות למערכת:

* להתייחס לפעילות לא אלימה באותה רצינות כמו לכוח צבאי
* שלוביות בין–ארגונית ובין הממסד לגורמים לא ממשלתיים על בסיס יתרונות יחסיים

המלצות למשרד החוץ:

* לפעול בצורת מערכה
* לשלב דפ"צ אינטגראלי
* לשפר מערכות מידע
* הכשרת דיפלומטיים
* יוזמה ופרו אקטיביות
* מיתוג המשרד
* שלוביות עם המערכת –
* יזמות דיפלומטית למניעת הסלמה