**שיעור חברה – ד"ר נרי הורוביץ – 20/3/2019**

משילות וחברה בישראל –

נקודות מוצא:

כיון התבוננות מדינה חברה – חברה מדינה – החברה נמצאת באינטראקציה של המדינה (בניגוד לגישה המרקסיסטית שמבדילה בין השניים). אי אפשר להבין את החברה בלי שנבין את המדינה ולהיפך.

המדינה כשחקן מרכזי ולא השתקפות חברה פוליטיקה – נראה שבעתיד המדינות הן אלה שתמלאנה את התפקידים המרכזיים בעיצוב החברה – המדינה חוזרת לתמונה. תופעה שקורית בכל העולם.

המדינה תעצב כל אחד מהאתגרים הנובעים מהפרספקטיבות.

האתגר כיצד לקבל החלטות קולקטיביות, מחייבות, לגיטימיות ואפקטיביות במדינת לאום של המאה ה-20 בתנאי המורכבות של המאה ה-21.

מורכבות כעמדת מוצא למדיניות חברתית –

פרמטרים של מורכבות המשפיעים על המדינה:

שונות

דינמיות

יחסי אזרח מדינה – חלו שינויים ותמורות הנוגעות לאופן בו מתבוננים על תפקידי הגורמים המייצגים את המדינה.

פרטי – ציבורי – מערכות רבות מערבות בין פרטי וציבורי, כמו חלקים גדולים במערכת הבריאות, החינוך ועוד וזה מאוד מקשה על הניהול. הרבה יותר קל לנהל מערכת שהיא רק ציבורית או רק פרטית. שאלה מורכבת נוספת היא – ממשלה קטנה או גדולה, להפריט או לא. מתקיים על כך ויכוח במשך שנים. הפרטה עובדת בתחומים מסויימים טוב יותר ובתחומים אחרים פחות טוב, וההצלחה שלה גם תלויה במצבים שונים של השוק. לכן קשה להצביע על מודל כזה או אחר שיתאים לכך. בפועל גם כשמבצעים הפרטה צריך להמשיך לנהל את זה באופן כזה או אחר, זה לא "שגר ושכח".

ללא מטא נרטיב או ידע מוסכם

חזיתות חדשות

תלות הדדית בין מערכות גדולות.

לדעת הורוביץ את ההחלטות הגדולות במדינת ישראל מקבל דרג של כ-3,000 איש, והם הדגם של המשילות. הם פועלים בסביבה מאוד מורכבת של רגולציות והגבלות. כל דיון צריך להתחשב בשורה של בעלי תפקידים שונים, למשל – אם מדברים על קליטת אתיופים במערכת החינוך צריך להזמין גם את המשרד לקליטת עליה ועוד. בתוך המשרדים אין גמישות תקציבית. יש גם עניין של מחוזות – חלוקה ליחידות קטנות יותר וכל זה מוביל לביורוקרטיה מאוד משמעותית במשרדי הממשלה.

לכך יש להוסיף גם את השלטון המקומי והחברה האזרחית – המרחב של הארגונים. כל אלה גם הם משפיעים על קבלת החלטות.

משילות ודמוקרטיה –

אנטי פוליטיקה.

קיצו של מיתוס האזרח המודע.

המשבר המבני של אליטות ומפלגות.

משבר המומחים.

ממשלה קטנה – גדולה, הפרטה לסוגיה.

כושר תמרון מוגבל במערכות גדולות.

מרחבים ואתגרים של משילות –

תיחום מול פוליטיקה.

תיחום מול חברה אזרחית.

תיחום מול שלטון מקומי.

תיאום בין משרדי.

משרדים שיוריים ופרוייקטים לאומיים.

המפגש ב-street level bureaucracy