**המכללה לביטחון לאומי**

**2018-2019**

**המשפט כמרכיב בתפיסת הביטחון הלאומי: סוגיות נבחרות במשפט ציבורי**

פרופ' סוזי נבות

**1. כללי**

הקורס נועד להציג לחניכי המב"ל את עקרונות היסוד של המשפט והמשטר בישראל, הן בהיבט ה"מוסדי" - המתייחס לרשויות השלטון - והן בהיבט של זכויות האדם. הקורס יתמקד בשיח החוקתי שבין רשויות השלטון ובמסגרתו ינותחו סוגיות מרכזיות המצויות על סדר היום הציבורי. במסגרת הקורס יבחנו התהליכים השונים המאפיינים את המערכת המשפטית, הציבורית והפוליטית בשנים האחרונות. בנוסף יציג הקורס את מערכת היחסים המיוחדת שבין המשפט לבין הצבא.

**2. מבנה הקורס וסוגיות הלימוד**

הקורס כולל שלשה חלקים עיקריים: החלק הראשון והמרכזי יתמקד בהיבט החוקתי- מוסדי. במסגרת חלק זה יידונו, בין היתר, הנושאים הבאים: החוקה בישראל, חוקי היסוד, הביקורת השיפוטית על חוקים, השיח שבין הרשויות ומעמדו של בית המשפט העליון. כן יעסוק חלק זה בגבולות המסכות של הממשלה. החלק השני יתמקד בצבא ויבחן סוגיות צבאיות שונות בראי מערכת המשפט. החלק השלישי יעסוק במעמדן של זכויות האדם והשפעתן על מקבלי ההחלטות.

**3. דרישות הקורס**

בסופו של הקורס על כל משתתף להכין עבודת חקר (בסביבות 10 עמודים) אישית - כל אחת ואחד לפי עיסוקה/ו ותחומי העניין המקצועיים – הכוללת התייחסות להיבט משפטי. הנושא יתואם מול המרצה.

**4. רשימת הקריאה**

**הרשימה להלן מחולקת ל-12 מפגשים. לשני המפגשים הראשונים אין חומרי קריאה. החל מן המפגש השלישי, לכל מפגש (המורכב משני משכים) – יימסר מראש חומר הקריאה הרלוונטי**

***פרק ראשון: רשויות השלטון- מבנה, סמכויות וגבולות הכוח השלטוני***

**מפגש 1**

הגדרת מערכת המשפט, "מעגל הכוחות החוקתי" – ה"כוח" ליצור משפט, משמעותה של חוקה. על מאפייני החשיבה המשפטית.

**מפגש 2**

פירמידת הנורמות, המושג "חריגה מסכות" ומשמעותו. בלתי חוקי לעומת בלתי חוקתי. חלוקת הכוח שבין הרשות המחוקקת לבין הרשות השופטת

**מפגש 3**

תולדות החוקה בישראל, ה"מהפכה החוקתית" ומעמדם של חוקי היסוד

1.ע"א 450/70 רוגוזינסקי נ' מ"י, פ"ד כו(1) 129, 131–137 (1971).

2. חוק יסוד: חופש העיסוק

3. חוק יסוד: כבוד האדם וחירותו

4. ע"א 6821/93 **בנק המזרחי נ' מגדל כפר שיתופי**, פ"ד מט(4) 221 – עמודים:353-358;447-448.

**מפגש 4**

תגובת הכנסת למהפכה החוקתית והשיח החוקתי שבין הרשויות כיום

1. סוזי נבות " הדיאלוג החוקתי: דו שיח בכלים מוסדיים" (יפורסם בקרוב ב-משפטים על אתר)

**מפגש 5**

מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית, חוק יסוד: הלאום, העתירות והעילה של תיקון לא חוקתי לחוקה.

1. חוק יסוד: ישראל - מדינת הלאום של העם היהודי
2. בג"ץ 4908/10 **בר-און נ' כנסת ישראל**, פס' 20-1, 29-24, 36-31 לפסק דינה של הנשיאה ביניש (פורסם בנבו, 7.4.2011) (להלן: "**בר-און 1**").
3. בג"ץ 5744/16**בן מאיר נ' הכנסת**, פס' 7-1, 26-19, 32 ו-36 לפסק דינה של הנשיאה חיות, פס' 12-1 לפסק דינו של השופט סולברג (פורסם בנבו, 27.5.18) (להלן: "**עניין חוק ההדחה**").

**מפגש 6**

 גבולות הסמכות של הממשלה

1. חוק יסוד: הממשלה

2. בג"צ 5167/00 וייס נ' ראש הממשלה, פ"ד נה(2) 455 (2001) – (ניהול מו"מ מדיני בתקופת ממשלת מעבר) תמצית

3. בג"ץ 3132/15 **מפלגת יש עתיד בראשות יאיר לפיד נ' ראש ממשלת ישראל** האם חוק-יסוד: הממשלה מקנה לראש הממשלה סמכות לכהן במקביל כשר הממונה על משרד).

**מפגש 7**

בג"ץ: תפקידו, סמכויותיו - האמנם הכל שפיט? על זכות העמידה ושפיטות

(רשימת הקריאה תימסר בהמשך)

**מפגש 8**

ממצאים, מסקנות והמלצות- על ועדות בדיקה וועדות חקירה

1. בג"ץ 9223/10 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש הממשלה**, (פורסם בנבו, 19.11.2012) ("פרשת השריפה בכרמל")

**מפגש 9**

העמדה לדין, מינויים והעברה מכהונה של אישי ציבור

1. בג"צ 6163/92 אייזנברג נ' שר הבינוי והשיכון, פ"ד מז(2) 229 (1993) (פרשת יוסי גינוסר) – תמצית

2. בג"ץ 3094/93 התנועה למען איכות השלטון נ' ממשלת ישראל, פ"ד מז(5) 404 (1993)- (פרשת דרעי) תמצית

3. בג"ץ 4921/13 **אומ"ץ אזרחים למען מנהל תקין וצדק חברתי נ' ראש עיריית רמת השרון** (2013) תמצית

4. בג"ץ 3095/15 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש ממשל ישראל** (פורסם בנבו, )13.8.15

5. בג"ץ 3059/15 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש ממשלת ישראל** ומינוי של דרעי לתפקיד שר הפנים - בג"ץ 232/16 **התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש ממשלת ישראל (פרשת גלנט)** (תמצית)

***פרק שני: הצבא בעין הביקורת השיפוטית***

**מפגש 10**

א. ההיבט המוסדי

1. חוק יסוד: הצבא
2. דו"ח מבקר המדינה בעניין פרשת הרפז-אשכנזי (החלק המוסדי)

ב. הביקורת השיפוטית על פעילות רשויות הביטחון

1. בג"צ 425/89 **צופאן נ' הפרקליט הצבאי הראשי**, פ"ד מג(4) 718 (1989) – תמצית (פרשת אל"מ יהודה מאיר
2. בג"ץ 4541/94 **אליס מילר נ' שר הביטחון** פ"ד מט (4) 94 (1995) – תמצית (גיוס נשים לקורס טיס)
3. בג"צ 3799/02 **עדאלה נ' אלוף פיקוד העורף**, פ"ד ס(3) 67 (2005) - (פרשת "נוהל שכן").
4. בג"צ 769/02 **הוועד הציבורי נ' עינויים בישראל נ' ממשלת ישראל** ניתן ביום 14.12.06) –
 פס' 1-2; 16-37; 44-45; 59-64 (מדיניות הסיכולים הממוקדים)

**מפגש 11**

ג. ההיבט הנורמטיבי- אתי

1. בג"צ 1284/99 **פלונית נ' ראש המטה הכללי**, פ"ד נג(2) 62 (פרשת מינויו של ניר גלילי).
2. ע/74/09 בעניין תא"ל **משה (צ'יקו) תמיר** – נמצא בספריית מב"ל
3. פרשות הרבצ"ר- הרב פרץ והרב קרים
4. פרשת אלאור עזריה (תמצית)

**פרק שלישי: ההגנה על זכויות האדם בישראל**

**מפגש 12**

(רשימת הקריאה תימסר בהמשך)

**סמינר על שחיתות שלטונית**

 (יועבר בשיתוף המרכז לאתיקה במשכנות שאננים)