****

 **המכללה לביטחון לאומי מחזור מא' 2013-2014**

סיור בטל"ם דרום

26-28 בנובמבר 2013

כג'-כה' כסלו תשע"ד

מרצה הקורס: פרופ' ארנון סופר

מדריך אחראי: נצ"ם גדעון מור

תלמידים אחראים: אל"ם עופר לוי

 אל"ם דוד סער- סלמה

 נצ"ם רון גרטנר

 סא"ל נועם רייף

 מר רן זכאי



צבא הגנה לישראל

מפקדת המכללות 871
המכללה לביטחון לאומי
טל': 03-7607337
פקס: 03-7607467

 10 לנובמבר 2013

תלמידים מחזור מ"א

רע"ן הדרכה מב"ל

רמ"ד ארגון מב"ל

רמ"ד בינלאומיים ותרגומים

מפקד המכללות

פרופ' ארנון סופר

מד"ר מב"ל

סגל מדריכים מב"ל

הנדון: פק"מ סיור בטל"ם דרום-מחזור מ"א

1. **כללי :**
	1. בתאריכים 26-28/11/2013 יתקיים סיור בטל"ם דרום של מחזור מא'.
	2. הסיור יתקיים בראשות מפקד המכללות ובתאום מול גורמי הצבא, ההתיישבות וגורמים אזרחיים.
2. **מטרות:**
	1. הכרות עם הגזרה הדרומית על כלל מרכיביה: גיאוגרפיה, היסטוריה, דמוגרפיה וכלל מרכיבי הבטל"מ.
	2. הכרות עם תשתיות מדינת ישראל באזור זה.
	3. סוגיית הבדואים בדרום – המעבר לישובי קבע, השפעות על החברה הבדואית (מעמד המשפחה, נשים וכיו"ב), בעיית השתלטות על קרקעות, ודילמות הנובעות מהשפעת גורמים איסלאמים מחד והחברה הישראלית מאידך.
	4. הכרת ההתיישבות בדרום על כלל מאפייניה.
	5. הכרות עם הזירה הדרומית – סוגיית ההברחות, ציר ה-ח, ההערכות המצרית והערכות כוחות הביטחון נוכח השתנות האיומים באזור.
	6. היכרות האיומים והמענה המרכזי בזירת אוגמ"ר 80- סקירה ביטחונית ומגמות בתחום הביטחון הלאומי במרחב.
	7. התרשמות מפעילות מנהיגות אזורית.
3. **השיטה:**
	1. הסיור כולל פגישות עם מנהיגי ההתיישבות, מפקדים מזרועות הביטחון באזור, נציגי האוכלוסייה הבדואית, התרשמות מתשתיות ישראל, סיור בקו הגבול הדרומי ומול רצועת עזה.
	2. הדרכה של פרופ' ארנון סופר.
4. **תוכנית הסיור / לוח זמנים** **:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **יום שלישי 26/11** | **תוכן** | **הערות** |
| 6.30-7.00 | התכנסות וקפה במב"ל | **מדיי ב** |
|  7.00-8.30 | נסיעה ל"חץ שחור" |  |
| 8.30-9.15 | ארוחת בוקר+סקירת שטח |  |
| 9.15-9.45 | סקירת מפקד מרחב דרום- שב"כ |  |
| 10.00-11.1511.15-12.00 | שיחה עם ראש עירית שדרות היוצא+ סיור רכוב בשדרותשיחה עם ארנון סופר בספיר  | **נסיעה דרך** **שדרות** |
|  12.15-13.45 | טיסות וצבירה בביר- הדאג'- שני סבבים | **נחיתה במשאבי שדה** |
| 13.45-15.30 | סקירה ואירוח לארוחת צהריים מאהל בדואי  |  |
| 15.30-16.00 | נסיעה לחוות בודדים כרמי עבדת |  |
| 16.15-17.00 | ביקור בחוות כרמי עובדה |  |
| 17.15-18.00 | נסיעה לבאר שבע |  |
| 18.15-19.00 | שיחה עם מר יהודה בכר ראש מנהלת הבדואים |  |
| 19.30-20.30 | התארגנות בחדרים- מלון |  |
| 20.15-21.00 |  ארוחת ערב-מלון |  |
| 21.00 | יציאה לערב הווי וגיבוש משותף- באולינג | **מימון אישי** |
|  |  |  |
| **יום רביעי 27/11** | **תוכן** | **הערות** |
| 6.00-6.15 | השכמה+ פריסה  | **לבוש אזרחי** |
| 6.15-7.15  | אימון גופני (רשות) |
| 7.15-8.00 | ארוחת בקר והתארגנות  |
| 8.15-8.45 | נסיעה לקמ"ג | בינ"ל – תכנית באחריות סם, כולל חבירה לנסיעה |
| 9.00-12.15 | ביקור בקמ"ג  |
| 12.15-13.00 | ארוחת צהריים קמ"ג |
| 1315-14.00 | נסיעה למושב חצבה | **מעלה עקרבים** |
| 14.15-14.45 | ביקור משפחת אפשטיין בחצבה |  |
| 1500-16.15 | נסיעה לקטורה |  |
| 16.30-17.00 | ביקור בחוות הקולטים- קטורה |  |
| 17.15-18.00 | נסיעה לאילת לעירייה |  |
| 18.15-19.00 | סקירה רון גרטנר+ הדלקת נרות חנוכה |  |
| 19.30-21.3022.00 | ארוחת ערב+התארגנות במלוןבילוי משותף ב"מנקיס" אילת | **מימון אישי** |
| **יום חמישי 28/11** | **תוכן** | **הערות** |
| 6.30-6.45 | השכמה +פריסה, יציאה מהמלון | רשות |
| 7.00-8.00 | אימון קיאקים- חוף מזרחי |  |
| 8.30-9.30 | התארגנות + ארוחת בקר מלון |  |
| 9.30-10.15 | שיחה עם ראש עיריית אילת- מלון |  |
| 10.45-11.45 | סקירה מאו"ג 80 |  |
| 12.00-13.30 | סקירה+ שייט מז"ר ים סוף  |  |
| 13.45-14.45 | ארוחת צהריים זי"ס |  |
| 14.45-16.00 | סיור גזרת עוטף אילת, אוגדה 80 |  |
|  16.30-17.30 | טיסה מעובדה לשדה דב |  |
| 17.30-18.00 | נסיעה משדה דב למב"ל ופיזור |  |
|  |  |  |

1. **שאלות לתחקיר צוותי:**

**דיון צוות 1:**

**סוגיית גבולות / ישראל- עזה וישראל – סיני (מצריים) בציר הזמן 2005-2020** העריכואת ההתפתחויות, המגמות, ההבדלים, המשמעויות המדיניות והפוליטיות ?
**דיון צוות 2 :**

**התפתחות ההתיישבות בנגב ,עירונית וכפרית בהקשר לביטחון הלאומי,**
מימי הקמת המדינה, עד כמה אנו ממשים את חזון בן גוריון - הפרחת השממה, האם מעבר צה"ל דרומה, ישנה את המגמה ?
**דיון צוות 3:**

**ההתפתחות הכלכלית והחברתית בנגב**,
מהם החוזקות והחולשות , מהם המגמות לעתיד ?
**דיון צוות 4:**

**המגזר הבדואי בדרום, מגמות התפתחותו, מסורתי או מודרני, נאמנות למדינה, מול נאמנות למסורת הבדואית ומגמות אסלאמיות.
הציעו קווי מדיניות לממשלת ישראל**

1. **ביקור בקמ"ג:**
	1. תתאפשר השתתפות חניכים ובעלי תפקידים אשר שמותיהם הועברו מראש ואושרו ע"י הקמ"ג. ( לא אושרו אנשי מנהלה וסגל זוטר לכניסה לקמ"ג)
	2. לא תותר הכנסת מחשבים ניידים, מצלמות ומדיה נתיקה אחרת.
	3. הכניסה לקמ"ג בלבוש אזרחי בלבד.
	4. לא תותר כניסה עם נשק לקמ"ג.
	5. טלפונים סלולרים יאספו בצורה מרוכזת בכניסה לקמ"ג.
	6. **באחריות סם** הכנת תכנית חלופית לחניכים הבינ"ל, הכוללת ארוחת צהריים.
2. **תקשורת**: טלפונים סלולאריים, לכל מטרה, לרבות לצורך פינוי, הזעקת תגבורת או חילוץ.
3. **לינה:**
	1. באר שבע (26/11) – מלון לאונרדו
	2. אילת (27/11) – מלון נובה
4. **רפואה** :
	1. חובש מלווה צמוד .
	2. ערכת עזרה ראשונה צמודה במהלך הסיור.
	3. פינוי – ביה"ח סורוקה וברזילי ע"פ מיקום.
	4. פינוי באילת לבית החולים יוספטל.
5. **לבוש**:
	1. צה"ל / משטרה – מדי ב',  **למעט יום רביעי – קוד מב"ל.**
	2. אזרחים – קוד מב"ל.
	3. בערב – הופעה חופשית
	4. יש להצטייד בלבוש חם.
	5. יש להביא בגדי ספורט.
6. **אבטחה**:
	1. האבטחה תתבצע ע"י תלמידי המכללה, באמצעות 4 תלמידים חמושים בנשק אוטומטי ומצוידים בשתי מחסניות כ"א.
	2. נדרש **לחתום על נשק ביום** היציאה בשעה 6.15, בנשקיית המכללות על ידי החניכים. הנשק יזוכה מיד עם החזרה ביום ה בנשקיה (שעה 18.00 בהערכה).
	3. **מפקד כוח אבטחה** : אל"ם עופר לוי
	4. **נושאי נשק:** סא"ל נועם רייף, אל"מ אמיר חמוד, אל"מ יורם כנפו, סא"ל גיא סורסקי.
	5. **תדריך** : יינתן עם העלייה לאוטובוס, על ידי מפקד צוות האבטחה, בהתאם לפקודות הצבא לאבטחת סיורים רכובים ורגליים.
	6. **אבטחה גזרתית** תתואם בחץ שחור, ובהר יואש. במהלך השייט על בסיס חיל הים.
7. **לוגיסטיקה:**
	1. תאום לינה – רס"ן הילה מיטלמן.
	2. תאום ארוחות:
	3. יום שלישי 26/11

 פריסת בקר- קפיטריה מב"ל

בוקר – "חץ שחור" (עזה/ מב"ל)

צהריים – בפזורה הבדואית (מרחב דרום)

ערב – מלון לאונרדו ב"ש.

* 1. יום רביעי 19.12

 פריסת בקר- מלון

בוקר – מלון לאונרדו

צהריים – קמ"ג

הדלקת נר- עיריית אילת.

ערב – מלון נובה

* 1. יום חמישי 20.12

פריסת בוקר – מלון נובה

ארוחת בוקר- חיל הים זי"ס

צהריים – אוגמ"ר 80

1. **תנועה :** ע"ג אוטובוס הריכוז והפיזור יהיה בנקודה אחת בלבד, במב"ל.
2. **תשורות:**
	1. מ. מרחב דרום שב"כ – **אל"ם דוד סער-סלמה**
	2. ראש עיריית שדרות לשעבר מר דוד בוסקילה – **אל"מ** **יורם כנפו**
	3. נציג מרחב נגב במשטרה.... – **מר רן זכאי**
	4. מאהל בדואי – ..... **ד"ר רמי סולימאני**.
	5. משפחת יזראל – חוות כרמי עבדת – **אל"ם אייל גרינבויים**
	6. ניצב בדימוס, יהודה בכר, ראש מנהלת הבדואים– **מר אילן לביא**
	7. מנכ"ל הקמ"ג –– **גב' מיכל בן עמי**
	8. סמנכ"ל קמ"ג, מר שמוליק וייס **- רם אביב**
	9. משפחת אפשטיין-חצבה – **אל"ם עופר לוי**
	10. גב..... מנהלת פרויקט קולטים- **גב' טלי קיסר**
	11. ראש עיריית אילת – **נצ"ם רון גרטנר**
	12. מז"ר ח"י – בסיס ח"י – **אל"ם אמיר ודמני**
	13. מאו"ג 80 – אוגדה - **אל"ם דרור שלום.**
	14. מנהל נמל אילת מר.....-**סא"ל גיא סורסקי.**
	15. **רזרבה- 4 תשורות**
3. **חניך תורן:** יוודא ספירת המשתתפים ונוכחותם בשלבי הסיור השונים.
4. מקורות לקריאה: נספח
5. להיערכותם נודה.

**~ סיור מהנה ומוצלח ~**

**נספח א' - טלפונים חשובים**

* גדעון מור – מדריך אחראי 050/5459426
* הילה – רמ"ד ארגון וניהול, מב"ל - 052/9285000
* אלי מלכה – ק' ניהול מב"ל - 052/9469668.
* שלומי ברנס - ק' ניהול מב"ל- 050/2234224
* ביה"ח סורוקה – 08-6400111
* ביה"ח ברזילי – 08-6745555, 08-6745777
* בית חולים יוספטל - 08-6358011
* מבצעים פד"מ – 07022977 ( מטכ"לי)
* מבצעים אוג' עזה – 07025611 (מטכ"לי)
* מבצעים אוג' 80 – 07942227 (מטכ"לי)
* אורית – מנהלת לשכת מנהל קמ"ג – 08-6567000

נספח ב -מקורות לקריאה

1. החומר המצורף לתיק סיור
2. הרצאות הכנה לקראת הסיור
3. אתר מב"ל -
* סיור דרום מצגת חץ שחור /
* מצגת אוגמ"ר 80 /
* מאמר החברה הבדואית בנגב
* מצגת וועדת גולדברג
* דוח ומתווה אודי פראוור ינואר 2013 / הסדרת התיישבות הבדואית בנגב
1. **דוח וועדת גולדברג- דצמבר 2008 /** [http://www.moch.gov.il](http://www.moch.gov.il/)
2. **תמצית דוח ועדת גולדברג - דצמבר 2008 /** [http://www.moch.gov.il](http://www.moch.gov.il/)
3. אחר.

נספח ג' – חומרי רקע

**המועצה האזורית רמת הנגב.**

|  |  |
| --- | --- |
| http://ramat-negev.org.il/tmp_admin/ramat-negev.org.il/shmulik21.jpg **ראש המועצה - מר שמואל ריפמן** |  |

מועצה אזורית רמת הנגב, משתרעת על חבל ארץ מרהיב ביופיו מרתק ומגוון בנופיו.  במועצה 13 ישובים (מושבים קבוצים וישובים קהילתיים) וכן חוות חקלאיות על דרך היין.

כיעד אסטרטגי מרכזי לשנים הקרובות קבעה המועצה את הצמיחה הדמוגרפית בישוביה שתאפשר קיום נאות ומתן שרותים לקהילת רמת הנגב באיכות טובה.
לשם כך המועצה האזורית רמת הנגב עוסקת במימוש הפוטנציאל הטמון באזור, באמצעות ההרחבות הקהילתיות בישובים והגדלת ההיצע למגורים ביישובי המועצה וע"י  קידום יוזמות לפיתוח עיסקי וכלכלי באמצעות הקמת פרוייקטים מחוללי תעסוקה בחקלאות, בתיירות ובתעשייה ובאמצעות ליווי וסיוע ליזמים.

במקביל משקיעה המועצה משאבים רבים באספקת מגוון שירותים מוניציפליים, וחינוכיים החל מהגיל הרך ועד התיכון, דגש רב ניתן למגוון פעילויות תרבותיות , קיום פסטיבלים ואירועי תרבות ותיירות לרווחת התושבים וכחלק מן ההיצע התיירותי למטיילים הרבים שפוקדים את האזור, תוך שמירה על איכות הסביבה ושמירה על אתרי הנוף והמורשת בהם נתברך האזור.  מחשבה תשומת לב ניתנים גם לחיזוק הקשר עם העם היהודי בתפוצות באמצעות קשרי שותפות 2000 עם הפדרציה היהודית בקולורדו שמסייעת גם היא למימוש יעדי המועצה.

אני מזמין אתכם, להסתייע במידע עדכני ומגוון אודות המועצה, אתריה ויישוביה, על אפשרויות הקליטה והמגורים ותעסוקה, על הנעשה בתחום התרבות  החינוך והרווחה ועוד.

**חזון**כחבל ארץ קסום וייחודי בנוף ההתיישבות הכפרית בישראל, שואפת מועצה אזורית רמת הנגב להפגיש אוכלוסיות פוטנציאליות להתיישבות עם הנכסים הנדירים בהם התברכה, במטרה לעבות את ההתיישבות באזור.

**מטרות**1. הגדלת האוכלוסייה ביישובי רמת הנגב, תוך הדגשת יתרונותיו הייחודיים של האזור.
2. הרחבת היצע התעסוקה בתחומי התעשייה, התיירות והחקלאות, שתסייע להחזרת הבנים הביתה ולמשיכת אוכלוסייה חדשה.

3. הגדלת תיירות הפנים ותיירות החוץ, תוך הבלטת אוצרות הטבע וערכי הנוף המאפיינים את האזור.

4. שמירה על איכות הסביבה, האסתטיות והניקיון ברחבי המועצה וביישוביה.
5. שיפור מתמיד בשרות לתושב בתחומים: רווחה, חינוך, קהילה, בטחון, תרבות, תחבורה, הנדסה, תברואה.

**אודות המועצה**

המועצה האזורית רמת הנגב הוקמה בשנת 1954 והיא המועצה האזורית הגדולה בישראל. שטחה נאמד ב-4.3 מיליון דונם (כ-22% משטחה של מדינת ישראל) המתפרשים מצומת הנגב בצפון עד למכתש רמון בדרום, מכביש 10 במערב (לאורך הגבול עם מצרים) עד למכתש הגדול במזרח. 12 ישובים נכללים בתחום שיפוטה: 4 קיבוצים - רביבים, משאבי שדה, טללים ושדה בוקר; 5 יישובים קהילתיים- מדרשת בן-גוריון, אשלים, עזוז, מרחב-עם, רתמים; 3 מושבים: קדש ברנע, כמהין ובאר מילכה. כמו-כן מתנהלים ברמת הנגב 3 פרויקטים התיישבותיים-חינוכיים: כפר הנוער ניצנה, רוח המדבר, ושנטי במדבר.

מספר התושבים במועצה האזורית רמת הנגב עומד, נכון לשנת 2010, על 5500.

על-פניו, נדמה כי רמת הנגב נמצאת רחוק מכל מרכז או התרחשות. אלא שלא כך הדבר.
רמת הנגב נמצאת כחצי שעה בלבד מבירת הנגב, באר שבע, וכשעה וחצי ממטרופולין תל-אביב. עם התרחבות כביש 6 וסלילת תוואי מסילת רכבת נוסף, יתקצרו המרחקים עוד יותר ובהתאם גם זמני הנסיעה.

גם בנושא התעסוקה רחוקה רמת הנגב מהדימוי הציבורי השכיח. תושבי המועצה עוסקים במגוון תחומי עיסוק החל מחקלאות, דרך תיירות, תעשייה, מחקר ופיתוח  וכלה במקצועות חופשיים.
אחוז האבטלה באזור הוא קטן מאוד בכל קנה מידה.
מספר פרויקטים תעשייתיים ותיירותיים העתידיים להיבנות ברחבי המועצה אמורים להגדיל את ההיצע התעסוקתי במקום ולמשוך מתיישבים חדשים. מתיישבים אלה  ייהנו מפסיפס החיים הייחודי ברמת הנגב, הכולל איכות חיים גבוהה, מערכת חינוך מושקעת, שירותים קהילתיים מפותחים, אוויר נקי, אוצרות טבע, נוף מרהיב ורמת ביטחון אישי גבוהה. לנוכח מאפיינים אלה, ניתן לומר כי רמת הנגב אינה עוד מועצה אזורית בישראל, כי אם ארץ קטנה בפני עצמה, הפותחת בפני תושביה מרחב עצום של אפשרויות ליזמות, להגשמה עצמית ולחיים באיכות גבוהה מאוד.

## הבדואים בנגב

נכון לסוף [2003](http://he.wikipedia.org/wiki/2003), באזור [הנגב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A0%D7%92%D7%91) חיים כ-170,000 [בדואים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%93%D7%95%D7%90%D7%99%D7%9D), כמחציתם תושבי העיר [רהט](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%94%D7%98) ועיירות הקבע - [כסייפה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A1%D7%99%D7%99%D7%A4%D7%94), [ערערה בנגב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A8%D7%A2%D7%A8%D7%94_%D7%91%D7%A0%D7%92%D7%91), [שגב שלום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%92%D7%91_%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D), [תל שבע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%9C_%D7%A9%D7%91%D7%A2), [חורה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%95%D7%A8%D7%94) ו[לקיה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9C%D7%A7%D7%99%D7%94) והשאר הם תושבי [כפרים לא מוכרים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A4%D7%A8%D7%99%D7%9D_%D7%9C%D7%90_%D7%9E%D7%95%D7%9B%D7%A8%D7%99%D7%9D). דוגמאות לכך הן השבטים [אפיניש](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A4%D7%99%D7%A0%D7%99%D7%A9), [קודייראת א-צאנע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A7%D7%95%D7%93%D7%99%D7%99%D7%A8%D7%90%D7%AA_%D7%90-%D7%A6%D7%90%D7%A0%D7%A2), [ג'נאביב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%92%27%D7%A0%D7%90%D7%91%D7%99%D7%91), [אטרש](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%98%D7%A8%D7%A9), [אבו עמרה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%91%D7%95_%D7%A2%D7%9E%D7%A8%D7%94), אעצם, אבו רוקייק, אבו ג'ווייעד, קוואעין, עוקבי, הוואשלה והוזייל, שהוכרו על ידי [מדינת ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%93%D7%99%D7%A0%D7%AA_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) כ[יישובים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91) אך עדיין ללא מעמד [מוניציפלי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%AA_%D7%9E%D7%A7%D7%95%D7%9E%D7%99%D7%AA). חלק מכפרים אלו הוכרו עם הקמת [המועצה האזורית אבו בסמה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%AA_%D7%90%D7%91%D7%95_%D7%91%D7%A1%D7%9E%D7%94) שבאה להתמודד עם בעיה זו.

עד קום המדינה קיימו הבדואים בנגב אורח חיים נוודי למחצה - מגורים קבועים וגידולים חקלאיים בעונת החורף ונדודים עם עדרי ה[צאן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A6%D7%90%D7%9F) בעונת הקיץ.

נוכח היותם נוודים למחצה, מספרם המדויק של הבדואים בנגב ערב [מלחמת העצמאות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%AA_%D7%94%D7%A2%D7%A6%D7%9E%D7%90%D7%95%D7%AA) אינו ידוע ואולם ככל הנראה התגוררו בנגב כ-70,000 בדואים שנמנו על שבעה מטות (אחיואת, ג'באראת, חנאג'רה, סעידיין, עזאזמא, תיהא ותראבין) וכ-100 שבטים שונים.‏[[2]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%93%D7%95%D7%90%D7%99%D7%9D_%D7%91%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C#cite_note-1)

במהלך מלחמת העצמאות רובם נדדו או ברחו, בעיקר ל[רצועת עזה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94), בין אם מפחד מן היהודים או מחשש שיגויסו לצבאות הערביים, כפי שדרש [הועד הערבי העליון](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%95%D7%A2%D7%93_%D7%94%D7%A2%D7%A8%D7%91%D7%99_%D7%94%D7%A2%D7%9C%D7%99%D7%95%D7%9F). בשנת [1951](http://he.wikipedia.org/wiki/1951) נמנו בנגב 12,740 בדואים, רובם ממטה תיהא. באותה שנה, עם החלת [הממשל הצבאי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9E%D7%9E%D7%A9%D7%9C_%D7%94%D7%A6%D7%91%D7%90%D7%99_%D7%A2%D7%9C_%D7%A2%D7%A8%D7%91%D7%99%D7%99_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) על כל [ערביי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A8%D7%91%D7%99%D7%9D) [ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C), אולצו הבדואים בנגב לעבור ל[אזור הסייג](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8_%D7%94%D7%A1%D7%99%D7%99%D7%92&action=edit&redlink=1) - המשולש שבין [דימונה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%94), [ערד](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A8%D7%93) ו[באר שבע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%90%D7%A8_%D7%A9%D7%91%D7%A2). [חוק הקרקעות](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%97%D7%95%D7%A7_%D7%94%D7%A7%D7%A8%D7%A7%D7%A2%D7%95%D7%AA&action=edit&redlink=1) משנת [1952](http://he.wikipedia.org/wiki/1952), שקבע כי מי שאדמתו אינה בחזקתו באפריל 1952 מאבד את זכותו עליה, גרם לאובדן זכויותיהם של הבדואים בקרקעותיהם שמחוץ לאזור הסייג, אליהן לא יכלו לחזור. במקביל, החל תהליך של פיתוח אדמות שהבדואים טענו כי הם שטחי מרעה לצאן ושטחי העיבוד החקלאי שבחזקתם לצורכי הקמת יישובים יהודיים, [שמורות טבע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%9E%D7%95%D7%A8%D7%AA_%D7%98%D7%91%D7%A2) ושטחי אש ומחנות צבא (שהבולט בהם הוא [שדה התעופה בנבטים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%91%D7%98%D7%99%D7%9D_%28%D7%91%D7%A1%D7%99%D7%A1%29)). לעומת זאת בשנת [1954](http://he.wikipedia.org/wiki/1954) זכו הבדואים בנגב לאזרחות ישראלית והונפקו להם תעודות זהות.

לאחר סיום הממשל הצבאי בשנת [1966](http://he.wikipedia.org/wiki/1966), החלה המדינה בבנייה של עיירות קבע ובעידוד התושבים לעבור אליהן. במקביל, ניסו המדינה מצד אחד והבדואים מצד שני להביא לרישום הקרקע על שמם על ידי [תביעות בעלות](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%AA%D7%91%D7%99%D7%A2%D7%AA_%D7%91%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%AA&action=edit&redlink=1) ותביעות-נגד. מצב זה נמשך עד לשנת [1974](http://he.wikipedia.org/wiki/1974), אז החליטה המדינה לחתור להסכם פשרה עם הבדואים. ניסיונות הפשרה לא צלחו. במקביל נמשך גם המאבק המשפטי, למרות החלטה [תקדימית](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%A7%D7%93%D7%99%D7%9D) של השופט חלימה, שקבע כי לבדואי, מעצם הגדרתו, לא יכולה להיות זיקה לאדמה.

בשנת [2003](http://he.wikipedia.org/wiki/2003) הכריז [ראש הממשלה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%90%D7%A9_%D7%94%D7%9E%D7%9E%D7%A9%D7%9C%D7%94), [אריאל שרון](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A8%D7%99%D7%90%D7%9C_%D7%A9%D7%A8%D7%95%D7%9F), על תוכנית שמטרתה - פתרון בעיית הכפרים הלא המוכרים. תוכנית זו כוללת מצד אחד הכרה בשבעה יישובים בדואים חדשים ([קסר אל-סיר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A7%D7%A1%D7%A8_%D7%90%D7%9C-%D7%A1%D7%99%D7%A8%22%20%5Co%20%22%D7%A7%D7%A1%D7%A8%20%D7%90%D7%9C-%D7%A1%D7%99%D7%A8), [אם תנאן](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%90%D7%9D_%D7%AA%D7%A0%D7%90%D7%9F&action=edit&redlink=1), [דריג'את](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%A8%D7%99%D7%92%27%D7%90%D7%AA), [מכחול](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9B%D7%97%D7%95%D7%9C_%28%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91%29) (מרעית), [ואדי גוין](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%95%D7%90%D7%93%D7%99_%D7%92%D7%95%D7%99%D7%9F&action=edit&redlink=1), [אום בטין](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%95%D7%9D_%D7%91%D7%98%D7%99%D7%9F), [ביר הדאג'](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%99%D7%A8_%D7%94%D7%93%D7%90%D7%92%27) ו[תראבין](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%A8%D7%90%D7%91%D7%99%D7%9F), שיכללו ב[מועצה אזורית אבו בסמה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%AA_%D7%90%D7%91%D7%95_%D7%91%D7%A1%D7%9E%D7%94), ומצד שני - הגברת האכיפה בסוגיית הבנייה הבלתי חוקית ופלישה לקרקעות.

ב-[11 בדצמבר](http://he.wikipedia.org/wiki/11_%D7%91%D7%93%D7%A6%D7%9E%D7%91%D7%A8) [2008](http://he.wikipedia.org/wiki/2008) הגישה "הועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב" בראשות ה[שופט](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%95%D7%A4%D7%98) בדימוס [אליעזר גולדברג](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%9C%D7%99%D7%A2%D7%96%D7%A8_%D7%92%D7%95%D7%9C%D7%93%D7%91%D7%A8%D7%92) סדרת המלצות להסדרת תביעות הבעלות על הקרקע של הבדואים בנגב וסוגיית ההכרה בכפרים הבלתי מוכרים. ממשלת ישראל הכריזה על אימוץ ההמלצות.

### מצב סוציו-אקונומי

פרנסתם של הבדואים בעבר התבססה על [חקלאות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%A7%D7%9C%D7%90%D7%95%D7%AA) - [רעיית צאן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A2%D7%99%D7%99%D7%AA_%D7%A6%D7%90%D7%9F) משולבת ב[גידולי שדה](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%92%D7%99%D7%93%D7%95%D7%9C%D7%99_%D7%A9%D7%93%D7%94&action=edit&redlink=1), בעיקר [שעורה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%A2%D7%95%D7%A8%D7%94) ו[דורה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%95%D7%A8%D7%94). מספר תהליכים מקבילים גרמו לירידת ההכנסות מחקלאות:

* ירידה כלל עולמית בהכנסות מחקלאות - שיטות ייצור חדשות הגדילו את הייצור העולמי במידה ניכרת וגרמו לעודפי [היצע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%99%D7%A6%D7%A2), שבתורם גרמו לירידת מחירי התוצרים החקלאיים. כתוצאה מכך הצטמצמו הכנסותיהם של אוכלוסיות שהמשיכו לעסוק בחקלאות בשיטות לא-ממוכנות.
* [עיור](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%95%D7%A8) כפוי - העברתם של הבדואים לעיירות הקבע על ידי המדינה מנעה מהם לעסוק בחקלאות.
* [הפקעת אדמות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A4%D7%A7%D7%A2%D7%AA_%D7%90%D7%93%D7%9E%D7%95%D7%AA) - רעיית צאן, העיסוק ומקור הפרנסה המרכזי של הבדואים, דורשת שטחי מרעה גדולים. הפקעת האדמות שתוארה לעיל לא איפשרה להם להמשיך בעיסוק זה בצורה אינטנסיבית.
* בשנים האחרונות, גידולי שדה הנמצאים על שטחים שהבעלות עליהם נתונה במחלוקת בין הבדואים למדינה מרוססים מהאוויר בקוטלי עשבים.

כל אלה הביאו את הבדואים לחיפוש מקורות פרנסה נוספים על החקלאות, אך מיקומם ב[פריפריה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%A8%D7%99%D7%A4%D7%A8%D7%99%D7%94) של [מדינת ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%93%D7%99%D7%A0%D7%AA_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) והעדר תשתיות לתעשייה בעיירות הבדואיות לא איפשרו להם לפתח מקורות חליפיים.

כתוצאה מהמצב שתואר לעיל, אוכלוסיית הבדואים בנגב היא האוכלוסייה הממוקמת במקום האחרון במדרג הסוציו-אקונומי בישראל. לפי נתוני הלמ"ס - [הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9C%D7%A9%D7%9B%D7%94_%D7%94%D7%9E%D7%A8%D7%9B%D7%96%D7%99%D7%AA_%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%98%D7%99%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A7%D7%94), שבע עיירות הקבע הבדואיות ממוקמות בשמונת המקומות האחרונים בדירוג הסוציו אקונומי. גם בשיעור מקבלי [הבטחת הכנסה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%91%D7%98%D7%97%D7%AA_%D7%94%D7%9B%D7%A0%D7%A1%D7%94) ובשיעור הבעלות על [רכב פרטי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%9B%D7%91_%D7%A4%D7%A8%D7%98%D7%99) מיקומן של העיירות נמוך מאוד. מידע על הכפרים הלא מוכרים לא נאסף על ידי הלמ"ס, אך משערים שהמצב שם אף יותר גרוע.

מאז שנות ה-90 מנהלים ארגוני זכויות אדם שונים בישראל, ובמיוחד [האגודה לזכויות האזרח](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%90%D7%92%D7%95%D7%93%D7%94_%D7%9C%D7%96%D7%9B%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA_%D7%94%D7%90%D7%96%D7%A8%D7%97), [עדאלה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%93%D7%90%D7%9C%D7%94) ו[רופאים לזכויות אדם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%95%D7%A4%D7%90%D7%99%D7%9D_%D7%9C%D7%96%D7%9B%D7%95%D7%99%D7%95%D7%AA_%D7%90%D7%93%D7%9D) מאבק ציבורי ומשפטי לשיפור השירותים הממשלתיים הניתנים ביישובים המוכרים והלא מוכרים כאחד. בעקבות עתירות שונות שהוגשו לבג"ץ הוקמו לראשונה בתי-ספר תיכון בחלק מהיישובים, בתי-הספר ביישובים הלא מוכרים חוברו לראשונה לחשמל, הוקמו מרפאות ושופרו שירותים ממשלתיים נוספים. יחד עם זאת, עד לשנת 2007, רמת השירותים הממשלתיים והמוניציפליים ביישובי הבדואים היא נמוכה מאד.

בנייר רקע שהוכן ב[מועצה לביטחון לאומי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%9C%D7%91%D7%99%D7%98%D7%97%D7%95%D7%9F_%D7%9C%D7%90%D7%95%D7%9E%D7%99) בשנת [2005](http://he.wikipedia.org/wiki/2005) הוערך [שיעור הריבוי הטבעי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%99%D7%A2%D7%95%D7%A8_%D7%A8%D7%99%D7%91%D7%95%D7%99_%D7%98%D7%91%D7%A2%D7%99) של הבדואים בנגב בכ-5.5% לשנה, שמשמעו הכפלת האוכלוסייה כל שלוש-עשרה [שנה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%A0%D7%94) בערך.‏‏[[3]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%93%D7%95%D7%90%D7%99%D7%9D_%D7%91%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C#cite_note-.D7.A4.D7.A8.D7.90.D7.95.D7.95.D7.A8-2).

למרות החוק האוסר על [פוליגמיה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%92%D7%9E%D7%99%D7%94), תופעת ריבוי הנשים נשארה, וזוכה לברכתם של כהני דת המקיימים טקסי נישואין גם לגברים נשואים, אם כי נישואים אלו לא נרשמים ב[מרשם האוכלוסין](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A9%D7%95%D7%AA_%D7%94%D7%90%D7%95%D7%9B%D7%9C%D7%95%D7%A1%D7%99%D7%9F%2C_%D7%94%D7%94%D7%92%D7%99%D7%A8%D7%94_%D7%95%D7%9E%D7%A2%D7%91%D7%A8%D7%99_%D7%94%D7%92%D7%91%D7%95%D7%9C). כתוצאה מכך נוצר מצב בו, על פי הנתונים הרשמיים, יש, נכון לנתוני סוף 2008, 5,800 נשים הרשומות כרווקות אולם הן אמהות לילדים (חלקן אמהות למספר רב של ילדים).

**עוטף עזה** הוא כינוי לאזור ב[מדינת ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%93%D7%99%D7%A0%D7%AA_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) שמשתרע מסביב ל[רצועת עזה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94), במרחק קילומטרים מעטים ממנה, וכולל את העיר [שדרות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%AA), וכן [מושבים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91) ו[קיבוצים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5) ([אבשלום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%91%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D_%28%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91%29), [אור הנר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%95%D7%A8_%D7%94%D7%A0%D7%A8), [איבים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%99%D7%91%D7%99%D7%9D), [ארז](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A8%D7%96_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [בארי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%90%D7%A8%D7%99_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [גבים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%92%D7%91%D7%99%D7%9D), [גברעם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%92%D7%91%D7%A8%D7%A2%D7%9D), [דקל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%A7%D7%9C_%28%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91%29), [זיקים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%96%D7%99%D7%A7%D7%99%D7%9D), [זמרת](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%96%D7%9E%D7%A8%D7%AA_%28%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91%29), [חולית](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%AA_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [יבול](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%91%D7%95%D7%9C), [יד מרדכי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%93_%D7%9E%D7%A8%D7%93%D7%9B%D7%99), [יכיני](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%9B%D7%99%D7%A0%D7%99), [ישע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A9%D7%A2), [יתד](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%AA%D7%93), [כיסופים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%99%D7%A1%D7%95%D7%A4%D7%99%D7%9D), [כפר מימון](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A4%D7%A8_%D7%9E%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%9F), [כפר עזה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A4%D7%A8_%D7%A2%D7%96%D7%94), [כרמיה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A8%D7%9E%D7%99%D7%94_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [כרם שלום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A8%D7%9D_%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D), [מבטחים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%98%D7%97%D7%99%D7%9D_%28%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91%29), [מגן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%92%D7%9F_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [מפלסים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A4%D7%9C%D7%A1%D7%99%D7%9D), [נחל עוז](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%97%D7%9C_%D7%A2%D7%95%D7%96), [ניר יצחק](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8_%D7%99%D7%A6%D7%97%D7%A7), [ניר עוז](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8_%D7%A2%D7%95%D7%96), [ניר עם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8_%D7%A2%D7%9D), [נירים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8%D7%99%D7%9D), [נתיב העשרה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%AA%D7%99%D7%91_%D7%94%D7%A2%D7%A9%D7%A8%D7%94), [סופה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A1%D7%95%D7%A4%D7%94_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [סעד](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A1%D7%A2%D7%93), [עין הבשור](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%9F_%D7%94%D7%91%D7%A9%D7%95%D7%A8), [עין השלושה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%9F_%D7%94%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%A9%D7%94), [עלומים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%9C%D7%95%D7%9E%D7%99%D7%9D_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [עמיעוז](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%9E%D7%99%D7%A2%D7%95%D7%96), [פרי גן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%A8%D7%99_%D7%92%D7%9F), [רעים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A2%D7%99%D7%9D), [שדי אברהם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%93%D7%99_%D7%90%D7%91%D7%A8%D7%94%D7%9D), [שובה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%95%D7%91%D7%94), [שוקדה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%95%D7%A7%D7%93%D7%94), [תושיה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%95%D7%A9%D7%99%D7%94), [תלמי יוסף](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%9C%D7%9E%D7%99_%D7%99%D7%95%D7%A1%D7%A3), [תקומה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%A7%D7%95%D7%9E%D7%94)).

החל מ[אינתיפאדת אל אקצה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%99%D7%A0%D7%AA%D7%99%D7%A4%D7%90%D7%93%D7%AA_%D7%90%D7%9C_%D7%90%D7%A7%D7%A6%D7%94), וביתר שאת מאז [ביצוע תוכנית ההתנתקות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%99%D7%A6%D7%95%D7%A2_%D7%AA%D7%95%D7%9B%D7%A0%D7%99%D7%AA_%D7%94%D7%94%D7%AA%D7%A0%D7%AA%D7%A7%D7%95%D7%AA), סובלים יישובי האזור מהתקפות [טרור](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8_%D7%A4%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A0%D7%99) המתבטאות בניסיונות חדירה, ירי [פצצות מרגמה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A8%D7%92%D7%9E%D7%94) וירי [רקטות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A8%D7%98%D7%99%D7%9C%D7%A8%D7%99%D7%94_%D7%A8%D7%A7%D7%98%D7%99%D7%AA) [קסאם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A7%D7%A1%D7%90%D7%9D) שמקורם ברצועת עזה (ראו בהרחבה בערך [אינתיפאדת אל-אקצה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%99%D7%A0%D7%AA%D7%99%D7%A4%D7%90%D7%93%D7%AA_%D7%90%D7%9C-%D7%90%D7%A7%D7%A6%D7%94#.D7.9C.D7.90.D7.97.D7.A8_.D7.91.D7.99.D7.A6.D7.95.D7.A2_.D7.94.D7.94.D7.AA.D7.A0.D7.AA.D7.A7.D7.95.D7.AA)).

בשנת [2007](http://he.wikipedia.org/wiki/2007), לאחר שנים אחדות של התקפות טרור, חוקקה [הכנסת](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9B%D7%A0%D7%A1%D7%AA) את חוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ח-2007,‏[[1]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%95%D7%98%D7%A3_%D7%A2%D7%96%D7%94#cite_note-0) המכיר ביישובים שנמצאים במרחק עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה (ויישובים נוספים באזור זה שקבע [שר האוצר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%A8_%D7%94%D7%90%D7%95%D7%A6%D7%A8) בצו[[2]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%95%D7%98%D7%A3_%D7%A2%D7%96%D7%94#cite_note-1)) כ[יישובי קו עימות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91%D7%99_%D7%A7%D7%95_%D7%A2%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%AA) ומעניק להם הטבות מיוחדות (באופן זמני, עד לסוף שנת 2008). בהצעת החוק נומק צעד זה:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | מאז שנת 2000 ועד היום, אזור שדרות רבתי ויישובי הנגב המערבי סופגים פגיעות של רקטות ופצצות מרגמה. אמנם במשך השנים הללו אישרה הממשלה תכניות סיוע שונות, אולם חרף תכניות אלה נתונים התושבים באזור האמור במצוקה פסיכולוגית, חברתית וכלכלית. כמו כן, עקב המצב הביטחוני, נגרמים למפעלים ולבעלי העסקים באזור זה נזקים כלכליים כבדים. בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצעת תוכנית סיוע לאזור זה לתקופה מוגבלת של שנה עד שנתיים כדי לסייע לשיקומם של התושבים ובעלי העסקים באזור לנוכח המצב הביטחוני הקשה השורר שם גם בימים אלה. |  |
|  |

בצעדי חקיקה נוספים הוארך תוקפן של חלק מההטבות, בשינויים מסוימים, עד סוף 2010.‏[[3]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%95%D7%98%D7%A3_%D7%A2%D7%96%D7%94#cite_note-2)

ב-14 ביוני 2007 חתם שר האוצר על צו המכיר ביישובי עוטף עזה כב[יישובי ספר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91_%D7%A1%D7%A4%D7%A8)[[4]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%95%D7%98%D7%A3_%D7%A2%D7%96%D7%94#cite_note-3). הכרה זו העניקה ליישובים זכות לפיצוי עקיף בהתאם ל[חוק מס רכוש וקרן פיצויים](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%97%D7%95%D7%A7_%D7%9E%D7%A1_%D7%A8%D7%9B%D7%95%D7%A9_%D7%95%D7%A7%D7%A8%D7%9F_%D7%A4%D7%99%D7%A6%D7%95%D7%99%D7%99%D7%9D&action=edit&redlink=1).

## מועצה אזורית אשכול

המועצה הוקמה בשנת [1951](http://he.wikipedia.org/wiki/1951) בשם "חבל מעון", על-שם היישוב העתיק [מעון](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%95%D7%A8%D7%91%D7%AA_%D7%9E%D7%A2%D7%95%D7%9F) שהיה קיים בתחומה. ב[יולי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99) [1969](http://he.wikipedia.org/wiki/1969) הוחלף שמה ל"מועצה אזורית אשכול" לזכר [לוי אשכול](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9C%D7%95%D7%99_%D7%90%D7%A9%D7%9B%D7%95%D7%9C), ראש ממשלת [ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C), שנפטר זמן מה קודם לכן. כיום היא בין המועצות האזוריות היחידות בארץ הקרויות על-שם אדם, ביחד עם [מועצה אזורית מעלה יוסף](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%AA_%D7%9E%D7%A2%D7%9C%D7%94_%D7%99%D7%95%D7%A1%D7%A3), [מועצה אזורית ברנר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%AA_%D7%91%D7%A8%D7%A0%D7%A8) ו[מועצה אזורית יואב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%AA_%D7%99%D7%95%D7%90%D7%91).

## אוכלוסייה

לפי נתוני [הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9C%D7%A9%D7%9B%D7%94_%D7%94%D7%9E%D7%A8%D7%9B%D7%96%D7%99%D7%AA_%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%98%D7%99%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A7%D7%94) (הלמ"ס) נכון לדצמבר [2010](http://he.wikipedia.org/wiki/2010), יש במועצה אזורית אשכול 11,000 תושבים. האוכלוסייה גדלה בקצב גידול שנתי של ‎2.8%‏.

לפי נתוני [הלמ"ס](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9C%D7%A9%D7%9B%D7%94_%D7%94%D7%9E%D7%A8%D7%9B%D7%96%D7%99%D7%AA_%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%98%D7%99%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A7%D7%94) נכון לדצמבר [2008](http://he.wikipedia.org/wiki/2008), המועצה האזורית מדורגת 6 מתוך 10, בדירוג החברתי-כלכלי. אחוז הזכאים לתעודת בגרות מבין תלמידי כיתות י"ב בשנת [ה'תשס"ח](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%27%D7%AA%D7%A9%D7%A1%22%D7%97) ([2008](http://he.wikipedia.org/wiki/2008)-[2007](http://he.wikipedia.org/wiki/2007)) היה 62.4%. השכר הממוצע של השכירים בשנת [2007](http://he.wikipedia.org/wiki/2007) היה 6,217 ש"ח (ממוצע ארצי: 6,743 ש"ח).

הפרנסה העיקרית של תושבי מועצה אזורית אשכול היא [חקלאות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%A7%D7%9C%D7%90%D7%95%D7%AA), אך ברוב הקיבוצים קיימים גם מפעלי [תעשייה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%A2%D7%A9%D7%99%D7%99%D7%94), וביישובים הקהילתיים הפרנסה המרכזית היא שירותים.

## יישובי המועצה

במועצה אזורית אשכול 32 יישובים: 14 [קיבוצים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5), 15 [מושבים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91) ו-3 [יישובים קהילתיים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91_%D7%A7%D7%94%D7%99%D7%9C%D7%AA%D7%99):

* **קיבוצים** - [אורים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%9D), [בארי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%90%D7%A8%D7%99_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [כיסופים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%99%D7%A1%D7%95%D7%A4%D7%99%D7%9D), [עין השלושה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%9F_%D7%94%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%A9%D7%94), [נירים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8%D7%99%D7%9D), [ניר עוז](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8_%D7%A2%D7%95%D7%96), [רעים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A2%D7%99%D7%9D), [מגן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%92%D7%9F_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [ניר יצחק](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%99%D7%A8_%D7%99%D7%A6%D7%97%D7%A7), [סופה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A1%D7%95%D7%A4%D7%94_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [חולית](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%AA_%28%D7%A7%D7%99%D7%91%D7%95%D7%A5%29), [כרם שלום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A8%D7%9D_%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D), [גבולות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%92%D7%91%D7%95%D7%9C%D7%95%D7%AA), [צאלים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A6%D7%90%D7%9C%D7%99%D7%9D).
* **מושבים** - [אוהד](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%95%D7%94%D7%93), [שדה ניצן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%93%D7%94_%D7%A0%D7%99%D7%A6%D7%9F), [תלמי אליהו](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%9C%D7%9E%D7%99_%D7%90%D7%9C%D7%99%D7%94%D7%95), [עמיעוז](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%9E%D7%99%D7%A2%D7%95%D7%96), [מבטחים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%98%D7%97%D7%99%D7%9D_%28%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91%29), [ישע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A9%D7%A2), [תלמי יוסף](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%9C%D7%9E%D7%99_%D7%99%D7%95%D7%A1%D7%A3), [פרי גן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%A8%D7%99_%D7%92%D7%9F), [דקל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%A7%D7%9C_%28%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91%29), [יתד](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%AA%D7%93), [שדי אברהם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%93%D7%99_%D7%90%D7%91%D7%A8%D7%94%D7%9D), [יבול](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%91%D7%95%D7%9C), [עין הבשור](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%9F_%D7%94%D7%91%D7%A9%D7%95%D7%A8), [בני נצרים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%A0%D7%99_%D7%A0%D7%A6%D7%A8%D7%99%D7%9D), [נווה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%95%D7%95%D7%94_%28%D7%9E%D7%95%D7%A9%D7%91%29).
* **יישובים קהילתיים** - [אבשלום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%91%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D_%28%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91%29), [צוחר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A6%D7%95%D7%97%D7%A8), [שלומית](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9E%D7%99%D7%AA_(%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%91)&action=edit&redlink=1).

**אילת**

**אילת** היא ה[עיר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%A8) הדרומית ביותר ב[ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) משמשת כעיר [נמל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C) ו[תיירות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%99%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%AA) וממקומת ב[ערבה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A2%D7%A8%D7%91%D7%94). העיר שייכת ל[מחוז הדרום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%97%D7%95%D7%96_%D7%94%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%9D). בעבר שכן במקום ישוב בשם **אום אל רשרש** (ב[ערבית](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A8%D7%91%D7%99%D7%AA): **أم الرشراش**), ובעבר הרחוק יותר בשם [**עציון גבר**](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A6%D7%99%D7%95%D7%9F_%D7%92%D7%91%D7%A8). ב-[1949](http://he.wikipedia.org/wiki/1949) נכבש המקום במסגרת [מלחמת העצמאות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%AA_%D7%94%D7%A2%D7%A6%D7%9E%D7%90%D7%95%D7%AA) ושימש בעיקר כמחנה צבאי. אילת נוסדה כישוב אזרחי בשנת [1952](http://he.wikipedia.org/wiki/1952) והוכרזה כעיר בשנת [1959](http://he.wikipedia.org/wiki/1959).

אילת סמוכה ל[טאבה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%98%D7%90%D7%91%D7%94) שבשליטת [מצרים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A6%D7%A8%D7%99%D7%9D), ול[עקבה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A7%D7%91%D7%94) שבשליטת [ירדן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A8%D7%93%D7%9F). [שטח השיפוט](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%97%D7%95%D7%9D_%D7%A9%D7%99%D7%A4%D7%95%D7%98) שלה הוא 84,789 [דונם](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%95%D7%A0%D7%9D), והיא העיר הרביעית בגודל שטח שיפוטה בישראל. משנת [1985](http://he.wikipedia.org/wiki/1985) מוגדר אזור אילת כ"[אזור סחר חופשי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C_%D7%97%D7%95%D7%A4%D7%A9%D7%99)", הפטור מ[מע"מ](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%95%D7%A7_%D7%9E%D7%A1_%D7%A2%D7%A8%D7%9A_%D7%9E%D7%95%D7%A1%D7%A3) (פרט למוצרים בודדים) וממיסים נוספים.

החיבור בין העיר אילת לשאר חלקי הארץ מתבצע באמצעות [כביש 90](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%91%D7%99%D7%A9_90), אשר הורחב לכביש דו מסלולי בין העיר אילת ל[בקעת תמנע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%A7%D7%A2%D7%AA_%D7%AA%D7%9E%D7%A0%D7%A2), כחלק מפרוייקט הרחבת כביש הערבה. ניתן להגיע לאילת ב[טיסה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%98%D7%99%D7%A1%D7%94) ממרכז הארץ ל[נמל התעופה אילת](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C_%D7%94%D7%AA%D7%A2%D7%95%D7%A4%D7%94_%D7%90%D7%99%D7%9C%D7%AA), זמן ממוצע של טיסה זו כ-45 דקות. בעתיד יוקם ב[תמנע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%9E%D7%A0%D7%A2) [נמל התעופה תמנע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C_%D7%94%D7%AA%D7%A2%D7%95%D7%A4%D7%94_%D7%AA%D7%9E%D7%A0%D7%A2) אשר יחליף את [נמל התעופה אילת](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C_%D7%94%D7%AA%D7%A2%D7%95%D7%A4%D7%94_%D7%90%D7%99%D7%9C%D7%AA) ויאפשר למטוסי סילון גדולים להמריא ממנו בעיקר לטיסות ל[אירופה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%A4%D7%94) וממנה וכן לטיסות פנים ארציות. בנמל התעופה שיוקם בתמנע צפויות להיות חנויות [דיוטי פרי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%99%D7%95%D7%98%D7%99_%D7%A4%D7%A8%D7%99) שיהיו פטורות ממס בדומה לחנויות הקיימות ב[נתב"ג](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%AA%D7%91%22%D7%92). במסגרת הפרוייקט תחבר רכבת בת 27 ק"מ את נמל התעופה והעיר אילת. רכבת זו תעבור באזור המלונות בעיר אילת עד ל[מעבר טאבה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A2%D7%91%D7%A8_%D7%98%D7%90%D7%91%D7%94).

**רקע**

הבריטים קיימו באילת תחנת משטרה. [דוד בן-גוריון](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%95%D7%93_%D7%91%D7%9F-%D7%92%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%95%D7%9F), עוד לפני קום המדינה, בשנת 1934, הגיע לאום-רשרש והיה ראשון החולמים בעת החדשה על הפיכתה של אילת לעיר [נמל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C) בינלאומית. במסגרת [מבצע עובדה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A2%D7%95%D7%91%D7%93%D7%94), ב-[10 במרץ](http://he.wikipedia.org/wiki/10_%D7%91%D7%9E%D7%A8%D7%A5) [1949](http://he.wikipedia.org/wiki/1949) ט' באדר, נכבשה משטרת אוּם רַשְרַש שלחוף מפרץ אילת, והנפת [דגל הדיו](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%92%D7%9C_%D7%94%D7%93%D7%99%D7%95) במקום ציינה את סיומה של [מלחמת העצמאות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%AA_%D7%94%D7%A2%D7%A6%D7%9E%D7%90%D7%95%D7%AA). במקומה של אום רשרש הוקמה אילת. המושל הראשון באילת היה [אברהם זכאי](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%91%D7%A8%D7%94%D7%9D_%D7%96%D7%9B%D7%90%D7%99) שהלך לעולמו באוקטובר 2007, ולאחר מכן עמדו בראשה ראשי העיר: חנוך ננר, יוסק'ה לוי, אשר אזר, גדי כץ, רפי הוכמן, גבריאל קדוש וכעת מאיר יצחק-הלוי.

העיר אילת הישראלית הוקמה כישוב קטן בתחילת [שנות ה-50](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%A0%D7%95%D7%AA_%D7%94-50_%D7%A9%D7%9C_%D7%94%D7%9E%D7%90%D7%94_%D7%94-20). בישוב הקטן והמרוחק באותה עת, התגוררו מספר עובדי נמל, אנשי צבא ואסירים משוחררים. התחבורה לעיר הייתה קשה בשנים אלו ונעשתה דרך מצפה רמון או באמצעות מטוסים קלים שנחתו במנחת שהוקם בסמוך לישוב. בתאריך [28 בפברואר](http://he.wikipedia.org/wiki/28_%D7%91%D7%A4%D7%91%D7%A8%D7%95%D7%90%D7%A8) [1950](http://he.wikipedia.org/wiki/1950) נחנך באילת [שדה תעופה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A0%D7%9E%D7%9C_%D7%94%D7%AA%D7%A2%D7%95%D7%A4%D7%94_%D7%90%D7%99%D7%9C%D7%AA).

בתחילת שנת [1956](http://he.wikipedia.org/wiki/1956) הגיע ראש המועצה הראשון, [חנוך ננר](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%97%D7%A0%D7%95%D7%9A_%D7%A0%D7%A0%D7%A8&action=edit&redlink=1), למחנה מעבר לעולים במרסיי וחיפש בעלי מקצוע מקרב העולים שהיו מוכנים להגיע ולהתיישב באילת. 70 משפחות נבחרו, העולים הגיעו לארץ ולאחר מכן הובאו לאילת במטוסי חיל האוויר בשני גלים - ב-20 בפברואר וב-3 באפריל אותה שנה.

[מבצע קדש](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A7%D7%93%D7%A9), נתן לאילת תנופה, והיא החלה מתפתחת הן בתור מועצה מקומית, הן בזכות הנמל שלה, והן בזכות התחלת ניצול היופי התיירותי שבה. בשנות ה-60 סבלו תושבי העיר מיוקר מחירים שהיו בין הגורמים לגל עזיבת תושבים בשנת 1962‏[[7]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%99%D7%9C%D7%AA#cite_note-6). בשנת 1966 קידם ראש העיר, יוסקה לוי, תכנית לבניית בתי זיקוק סמוך לנמל אילת, ואפילו הונחה אבן פינה למפעל על ידי [פנחס ספיר](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%A0%D7%97%D7%A1_%D7%A1%D7%A4%D7%99%D7%A8), למרות התנגדות עזה של שרים אחרים בממשלה ותושבי העיר. [מלחמת ששת הימים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9C%D7%97%D7%9E%D7%AA_%D7%A9%D7%A9%D7%AA_%D7%94%D7%99%D7%9E%D7%99%D7%9D), הפכה את אילת לעיר מעבר בדרך ל[סיני](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A1%D7%99%D7%A0%D7%99). למרות שמבחינה תיירותית, היא עמדה בצל של מקומות כגון [שארם א- שייח'](http://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%A9%D7%90%D7%A8%D7%9D_%D7%90-_%D7%A9%D7%99%D7%99%D7%97%27&action=edit&redlink=1), הרי שחשיבותה כמקום מעבר אזרחי וצבאי, תרמו לפיתוחה. בשנת 1968 נפתח בעיר [בית החולים יוספטל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%99%D7%AA_%D7%94%D7%97%D7%95%D7%9C%D7%99%D7%9D_%D7%99%D7%95%D7%A1%D7%A4%D7%98%D7%9C) שנועד לשרת מעבר לתושבי העיר גם את האוכלוסייה ביישובי הערבה ואת חיילי צה"ל בבסיסים השונים באזור. הנסיגה הישראלית מסיני במסגרת [הסכם השלום עם מצרים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A1%D7%9B%D7%9D_%D7%94%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D_%D7%A2%D7%9D_%D7%9E%D7%A6%D7%A8%D7%99%D7%9D), החזירה את אילת למקומה התיירותי הבלעדי לחופי הים האדום בעיקר מבחינת הישראלים. בתי מלון חדשים נבנו בעיר לאורך שנות ה-80 וה-90, בהם בתי מלון מפוארים. למרות פיתוח תיירותי זה, הרי שהמחיר היחסית גבוה של הלינה בעיר, בהשוואה לטורקיה או סיני, הביאו ישראלים רבים להעדיף שלא לנפוש בעיר. גם [הסכם השלום עם ירדן](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A1%D7%9B%D7%9D_%D7%94%D7%A9%D7%9C%D7%95%D7%9D_%D7%A2%D7%9D_%D7%99%D7%A8%D7%93%D7%9F), היטיב בעיקר עם שכנתה הירדנית של אילת, [עקבה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A7%D7%91%D7%94), ופחות עם העיר הישראלית. במהלך שנות ה-90, החלו תיירים זרים לבכר את עקבה וחופי סיני על פני אילת, תופעה שהתעצמה בשנות [האינתיפאדה השנייה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%90%D7%99%D7%A0%D7%AA%D7%99%D7%A4%D7%90%D7%93%D7%94_%D7%94%D7%A9%D7%A0%D7%99%D7%99%D7%94), והעיר נאלצה "להסתפק" בעיקר בתיירות ישראלית או יהודית מחו"ל.

במהלך רוב שנות קיומה, נהנתה אילת משקט ביטחוני, בעיקר ממלחמת ששת הימים ובהמשך מהסכמי השלום עם ירדן ומצרים. עם זאת, ב[עשור הראשון של המאה ה-21](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A2%D7%A9%D7%95%D7%A8_%D7%94%D7%A8%D7%90%D7%A9%D7%95%D7%9F_%D7%A9%D7%9C_%D7%94%D7%9E%D7%90%D7%94_%D7%94-21), החלו גורמי טרור שונים להתבסס בסיני ומעט גם בירדן. גורמים אלו יזמו ירי קטיושות באוגוסט 2005 ופיגוע טרור של מחבל מתאבד, בו נרצחו שלושה מתושבי העיר. מעברם של פלסטינים רבים לסיני מ[רצועת עזה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94), בצד ידיעות כי גורמי טרור מעוניינים לפגוע בתדמיתה של אילת, הגבירו את החשש מפיגוע אפשרי בעיר. בינואר 2008 נסגרו לראשונה לתנועת אזרחים אתרי תיירות מרכזיים בסביבה, כגון: הקניון האדום והר צפחות, וכן הכביש המערבי ([כביש 12](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%91%D7%99%D7%A9_12)) המוביל לעיר. באפריל 2010 נורתה קטיושה לעבר אילת מסיני, אך פגעה בעקבה. באוגוסט 2010 חלה תקרית נוספת בה נורו 5 רקטות אל עבר אילת מסיני; אחת מהקטיושות פגעה בסמוך לשדה התעופה בעיר והסבה נזק, אחת נוספת התפוצצה בשטח חקלאי הסמוך לעיר. שאר הרקטות נפלו בים או בשטחי [עקבה](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%A7%D7%91%D7%94) הירדנית.

ב-[18 באוגוסט](http://he.wikipedia.org/wiki/18_%D7%91%D7%90%D7%95%D7%92%D7%95%D7%A1%D7%98) [2011](http://he.wikipedia.org/wiki/2011) אירעה ב[כביש 12](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%91%D7%99%D7%A9_12), כ-12 ק"מ מצפון לאילת, [מתקפת הטרור בדרום ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%AA%D7%A7%D7%A4%D7%AA_%D7%94%D7%98%D7%A8%D7%95%D7%A8_%D7%91%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%9D_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C_%282011%29), שבה נהרגו שמונה ישראלים.

**חוות בודדים**

**חוות בודדים** (או **התיישבות בודדים**) היא צורת [התיישבות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%AA%D7%99%D7%99%D7%A9%D7%91%D7%95%D7%AA) ב[מדינת ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%93%D7%99%D7%A0%D7%AA_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C). חוות בודדים מופעלת ומנוהלת על ידי איש בודד, משפחה אחת או מספר מועט של מתיישבים, המתפרשים על שטח גדול. כיום בישראל כ-100 חוות בודדים, רובן של החוות נמצאות ב[נגב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A0%D7%92%D7%91) וחלקן הקטן ב[גליל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%92%D7%9C%D7%99%D7%9C), וכלכלתן מבוססת על חקלאות ותיירות. מטרת הקמתן של החוות היא פיתוח [אתרי תיירות](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%AA%D7%99%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%AA) וכן שמירה על אדמות לאום מפני התיישבות בלתי חוקית**.**

**היסטוריה**

לאורך ההיסטוריה של מדינת [ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) היו קיימות חוות קטנות ומבודדדות אשר לא היו שייכות ליישובים מסודרים, אולם כאשר מדברים על "חוות בודדים", בדרך כלל מתכוונים לאותן חוות אשר הוקמו מתחילת שנות התשעים בישראל, בעיקר לתוכנית "דרך היין".

בתחילת שנות התשעים החל להתגבש הרעיון להקמת ציר של חוות בודדים באזור [רמת נגב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%9E%D7%AA_%D7%A0%D7%92%D7%91). בשנת [1991](http://he.wikipedia.org/wiki/1991) נערך ניסוי על ידי קבוצת חוקרים אשר ממצאיו הראו כי התנאים האקלימיים השוררים ברמת נגב אידיאלים לגידול גפנים. וכך, קיבלה התוכנית את שמה, "דרך היין", בתייחסות ל[דרך הבשמים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%A8%D7%9A_%D7%94%D7%91%D7%A9%D7%9E%D7%99%D7%9D) מימי הנבטים. לפי החזון שגובש במשותף על ידי המועצה האזורית רמת נגב, מינהל מקרקעי ישראל, הסוכנות היהודית ומשרד החקלאות, תוכננו לקום כ-32 נקודות יישוב קטנות מצומת משאבי שדה ועד למצפה-רמון, כאשר מטרת הקמתן של החוות היא פיתוח אתרי תיירות יחודיים בנגב וכן שמירה על אדמות לאום מפני התיישבות בדואית בלתי חוקית.

בהחלטה מס' 443 של מועצת מקרקעי ישראל בפברואר [1990](http://he.wikipedia.org/wiki/1990) הוסדרו מסירת קרקע ליחידים (משפחות) למטרות התיישבות מחוץ לישובים.

ביום 6.11.2002, התקבלה החלטה בועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל, שלאחר מכן קבלה תוקף של החלטת ממשלה ש:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 1. התיישבות יחידים היא אמצעי למימוש מדיניות הממשלה לפיתוח הנגב והגליל ולשמירה על קרקעות המדינה בנגב ובגליל.
2. שרי הממשלה הנוגעים בדבר יביאו למימוש מדיניות זו באמצעות נציגיהם במוסדות התכנון.
3. להטיל על מינהל מקרקעי ישראל להגיש לועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל, תוך 60 יום, תוכנית להתיישבות יחידים בנגב ובגליל."
 |  |
| – החלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל, 6.11.2002 |

בשנת [2010](http://he.wikipedia.org/wiki/2010) אישרה הכנסת את תיקון מס' 4 לחוק הרשות לפיתוח הנגב אשר מאפשר לוועדה הבין-משרדית הממונה על ידי הממשלה להכשיר בדיעבד חוות בודדים שהוקמו ללא אישור [מנהל מקרקעי ישראל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A0%D7%94%D7%9C_%D7%9E%D7%A7%D7%A8%D7%A7%D7%A2%D7%99_%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C) וקבלת זכויות על הקרקע, וכן מאפשרת לשר להמליץ על הקמת חוות חדשות.

## ביקורת - על מפעל חוות הבודדים ישנה ביקורת משני כיוונים.

ארגוני איכות סביבה מתנגדים ממספר סיבות, שהעיקריות הן:

* פגיעה בשטחים פתוחים - הפיזור הנרחב וכן התשתיות (כבישים, [חשמל](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%A9%D7%9E%D7%9C), צינורות) קוטעים את השטח פתוח ופוגעים באיכות הנופית שלו.
* פגיעה בזכות הציבור - שטחים ציבורים נרחבים עוברים מחזקת הציבור לחזקה פרטית של בודדים אשר יכולים לגבות כסף בעבור הכניסה אליהן.
* פיתוח בלתי יעיל של תשתיות - השקעה של כספי ציבור בפיתוח תשתיות מים, [ביוב](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%99%D7%95%D7%91), כבישים וחשמל אשר משרתות מעט אנשים.
* סתירה למדיניות של ריכוז אוכלוסיה במטרופולינים - בשנים האחרונות גובשה במעוצה לתכנון מדיניות של ריכוז האוכלוסיה על מנת למנוע "בזבוז" של קרקע. חוות הבודדים הן יוצא דופן במדיניות זאת.[[2]](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%97%D7%95%D7%95%D7%AA_%D7%91%D7%95%D7%93%D7%93%D7%99%D7%9D#cite_note-1)
* השלכות אקולוגיות - גידור ובניית החוות פוגעת במסדרונות אקולוגים המהווים בית גידול לבעלי חיים וצמחים שונים. כמו כן, החוות גורמות להחדרה מסיבית של מינים מבוייתים.
* צדק חלוקתי - חוות הבודדים מאפשרות לעשרות משפחות בודדות בעלות על עשרות אלפי דונמים.

בשנת [1999](http://he.wikipedia.org/wiki/1999) הגישו הארגונים [אדם טבע ודין](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%93%D7%9D_%D7%98%D7%91%D7%A2_%D7%95%D7%93%D7%99%D7%9F) ו[החברה להגנת הטבע](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%97%D7%91%D7%A8%D7%94_%D7%9C%D7%94%D7%92%D7%A0%D7%AA_%D7%94%D7%98%D7%91%D7%A2) עתירה לבג"ץ נגד הקמת חוות בודדים בגגב (בג״ץ 243/99). עתירה זאת נדחתה.

ביקורת נוספת נמתחה מצד אלה הרואים בהקמתן של חוות הבודדים אפליה אל מול הקשיים של התיישבות הבדואים בנגב. כל חוות הבודדים הקיימות היום מאוכלסות אך ורק על ידי יהודים, בעוד שבנגב מאות אלפי אזרחים בדואים המתגוררים ב[כפרים שאינם מוכרים](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%A4%D7%A8_%D7%91%D7%9C%D7%AA%D7%99_%D7%9E%D7%95%D7%9B%D7%A8) על ידי המדינה בתנאים קשים. בשנת [2006](http://he.wikipedia.org/wiki/2006) הגישו מרכז עדאלה, עמותת [במקום](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%9E%D7%A7%D7%95%D7%9D) והפורום לדו-קיום בנגב הגישו עתירה ל[בג"ץ](http://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%92%22%D7%A5) נגד המועצה הארצית לתכנון ובנייה ומינהל מקרקעי ישראל. בשנת [2010](http://he.wikipedia.org/wiki/2010) דחה בג"ץ את העתירה.

**החוות (רשימה חלקית)** חוות הבודדים שב"דרך היין" ברמת נגב: "חוות קורנמל", חוות "זוהר במדבר", חוות "עוף החול", חוות "כרמי עבדת", "חוות השחפים", חוות "נחל בוקר", חוות "כרם בהר הנגב", "חוות דעת", חוות "נחל חוורים", חוות "זמורות עבדת", חוות "מתנת מדבר", חוות "זית המדבר", "חוות נאות", "חוות אורליה", "חוות טנא", "חוות כרמי הר הנגב", "חוות נעם", "חוות רוטה", "חוות מעיין הנעורים", "חוות נחל הרועה", "חוות שליבי" וחוות "דרך ארץ".

**הקריה למחקר גרעיני נגב (קמ"ג)**

הוועדה לאנרגיה אטומית הוקמה בשנת 1952, על ידי ראש הממשלה דאז, דוד בן גוריון. בשנת 1958 החלה הקמת המרכז למחקר גרעיני - שורק (ממ"ג), ולאחריה הוחלט על הקמת קריה למחקר גרעיני שמקום מושבה יהיה בנגב, במסגרת המגמה הלאומית לפיתוח הנגב. כך הוקמה בסוף שנת 1959 הקריה למחקר גרעיני – נגב (קמ"ג) ובה כור למחקר גרעיני.​

פעילות הקריה למחקר גרעיני נגב

* פעילות מחקרית, לימודית ויישומית ענפה שנועדה להרחיב ולהעמיק את הידע הבסיסי במדעי הגרעין ולהוות תשתית לפיתוח מעשי וכלכלי של האנרגיה הגרעינית והשימוש בה.
* אתר ארצי להטמנת פסולת רדיואקטיבית: בקמ"ג אתר ארצי להטמנת פסולת רדיואקטיבית הקולט פסולת מסוג זה מבתי החולים, ממוסדות מחקר והשכלה גבוהה, ממכונים פרטיים וממפעלים.
* פעילות חינוכית ומעורבות בקהילה: ההנהלה ועובדי הקמ"ג מקיימים קשרים שוטפים עם הערים והרשויות המקומיות בסביבה ומעורבים בעיקר בתחומי החינוך. שני הפרויקטים המובילים הם בית הספר התעשייתי הפועל בקמ"ג ופרויקט חונכות אישית לתלמידי מגמת המדעים בבית הספר "אורט ספיר" בירוחם.

כור המחקר

כור המחקר בקריה למחקר גרעיני נגב (IRR-2), משתמש להפעלתו בדלק גרעיני. האטה וקירור נעשים באמצעות מים כבדים. כור המחקר מקבל אישורים תקופתיים להפעלתו, הניתנים בכפוף לבדיקות בטיחות מקיפות.