**סיור מב"ל (מחזור מ"ה) לדרום הארץ**

**24-26 באוקטובר 2017**

**נספח - סקירות וחומרי רקע**

1. האיום הצבאי ברצועת עזה
2. ההתנתקות
3. הבדואים בדרום הארץ
4. פליטים והגירה בלתי חוקית
5. יחסי מצרים - ישראל
6. כיפת ברזל
7. סייבר בנגב
8. יחסי ישראל - ירדן
9. אתגרי הביטחון הימי במפרץ אילת

**האיום הצבאי ברצועת עזה**

בעשור האחרון ניהלה מדינת ישראל שלושה עימותים בעצימות גבוהה. כולם, היו מול רצועת עזה ומול האויב המרכזי בגיזרה - חמאס. בכל אחד מהעימותים, העליונות הצבאית של ישראל הייתה ברורה וחמאס ספגה פגיעות קשות, אך למרות זאת לסיבוב הבא - תנועת חמאס הגיעה חזקה יותר, מאורגנת יותר ומסוכנת יותר.

**מה הם מקורות העוצמה של תנועת חמאס? אילו כלים עומדים לרשותה ומה היא מתכננת למערכה הבאה? בשלוש שאלות אלו נעסוק בקצרה בפרק הנוכחי.**

ראשית תזכורת קצרה: "תנועת ההתנגדות האסלאמית" היא תנועה דתית מבית מדרשם של "האחים המוסלמים" ממצרים. התנועה הוקמה בשנות ה-80 של המאה הקודמת ברצועת עזה, והתפשטה במהלך האנתפאצ'ה הראשונה גם ליהודה ושומרון. בשנות ה-90 הייתה התנועה אופוזיציה - אלימה ועיקשת - לתהליך ההסדרים בין ישראל ובין הפלסטינים, וביצעה שורה ארוכה של פיגועי טרור נגד האוכלוסייה האזרחית בישראל, בניסיון "להוריד את התהליך" מהפסים.

שיא פעילות הטרור של חמאס הגיע, במה שמכונה האנתפאצ'ה השנייה, בתחילת שנות ה-2000, עת שתנועת חמאס הובילה את הארגונים הפלסטינים בביצוע פעולות טרור קשות וקטלניות מול העורף האזרחי. במקביל, זרוע חמאס ברצועת עזה החלה במאמצים להרחיב את ארסנל הכלים שלה, ולצד כלי הטרור החלה להצטייד ביכולות גרילה ויכולות סמי צבאיות (נשק תלול מסלול פשוט; נשק נגד טילים; מנהרות תופת), כאשר אמצעי הלחימה מוברחים בעיקר מאיראן, דרך סיני ובמנהרות הברחה לרצועה.

ב-2006 השתתפה תנועת חמאס, באופן תקדימי, בבחירות למועצה המחוקקת הפלסטינית וזכתה לרוב. ב-2007, כאשר ישראל כבר אינה נוכחת ברצועת עזה, ביצע חמאס הפיכה נגד הרשות לאור סירוב האחרונה לממש את תוצאות הבחירות. המשמעות - לראשונה בהיסטוריה, ארגון מבית היוצר של "האחים המוסלמים" הפך לריבון דה-פקטו על שטח.

בהיבט הצבאי, ההשתלטות על רצועה עזה הייתה נקודת מפנה משמעותית בחמאס. מארגון טרור אופוזיציוני, הוא הפך להיות "צבא", שתכליתו הגנה על ההישג האסטרטגי של התנועה ושמירה על הרצועה. בעשור שלאחר ההשתלטות על עזה, עברה תנועת חמאס אבולוציה מהירה, תוך הפגנת יכולות למידה משמעותית, הן מהמודל של חיזבאללה והן מהחיכוך המתמיד עם צה"ל, והתפתחה, בתפיסות וביכולות, לארגון סמי צבאי משמעותי.

**מהו מקור עוצמתה של תנועת חמאס?**

מקורות העוצמה המרכזיים של חמאס אינם טמונים בכוח הצבאי אלא בשני רכיבים "רכים" - האידיאולוגיה הפונדמנטליסטית הקיצונית שלה והיטמעותה ברצועת עזה: מעל האדמה, מתחת לאדמה ובקרב האוכלוסייה. השילוב בין תנועה מגויסת, מונעת מלהט דתי ולאומי, שרואה בסבלנות ("צבר"[[1]](#footnote-1)) ערך, ופועלת בתוך אוכלוסייה אזרחית אוהדת ברובה, מספק לחמאס א-סימטריה הפוכה מול עוצמתה הצבאית של ישראל.

**מה הכלים שעומדים לרשות חמאס?**

1. לחמאס יש למעלה מעשרים אלף **לוחמים פעילים בחירום**. הכוח הצבאי מאורגן בחמש חטיבות מרחביות, בהתאם לתאי השטח ברצועה (צפון הרצועה, העיר עזה, מחנות המרכז, ח'אן יונס ורפיח). רוב הכוח הלוחם של חמאס מורכב מפעילי המערך הקרקעי, שתפקידם להגן על שטח נתון ולפגוע בכוחות מתמרנים שינסו לכבוש אותו.
2.  לצד המערך הקרקעי, לחמאס יש מספר אלפי לוחמים ב**מערכים מיוחדים**: מערך הכוחות המובחרים (נח'בה), הוא כוח בכשירות גבוהה, ששני שלישים ממנו מסייעים למאמץ ההגנה, בעוד שכשליש מיועד לפעילות התקפית חודרת לישראל (באמצעות התווך התת-קרקעי או העל-קרקעי). בנוסף, לחמאס יש כוח ימי התקפי, שתכליתו לבצע פשיטות מהים נגד יעדים בישראל, וכוחות הגנה אווירית, שתכליתם ניסיון פגיעה בכלי טיס ישראלים, ושיכולותיהם מוגבלות.
3. **תשתית המנהרות** - חמאס ברצועת עזה משתמש כבר שנים רבות במנהרות ככלי טקטי. לאורך השנים שימשו המנהרות, בעיקר, לטובת פיגועי טרור (מפיצוץ מוצב טרמית ועד לחטיפת גלעד שליט), להברחות של אמל"ח וציוד מסיני לרפיח ולטובת שרידות מקומית של כוחות. עם זאת, בשנים האחרונות חל שינוי מהותי בתפיסת החמאס את התווך התת-קרקעי. אם נאמר זאת בפשטות - חמאס הפכה את התת-קרקע לתווך לחימה רביעי, לצד הקרקע, האוויר והים. מערכת המִנהור של חמאס, שבנויה היום כ"מטרו" שיש חיבור בין חלקיו השונים, כוללת עשרות רבות של ק"מ חפורים, שניתן לסווגם בגסות לשלוש קבוצות:
4. **מנהרות התקפיות** - מנהרות שנחפרות מתוך תשתיות אזרחיות, בפאתי השטח הבנוי השטח הישראלי. מנהרות אלה, נועדו לאפשר לחמאס לבצע פעולות פשיטה לעבר כוחות של צה"ל ויישובים סמוכי-גדר, ובמקרים מסוימים אף לחדור לעומק השטח הישראלי. המטרה כפולה - "צבירת נכסים", בדמות חטופים שניתן יהיה להעביר לרצועה ולנהל בעניינם משא ומתן בהמשך; ומימוש פעולות בעלות אפקט תודעתי גבוה, שישפיעו על דעת הקהל בישראל ובאזור.
5. **מנהרות "מגננה"** - רוב המנהרות של חמאס מצויות בעומק השטח הבנוי ברצועת עזה ולא נועדו לחצות לעבר ישראל. מנהרות אלו נועדו לאפשר מספר יעדים: הנעת כוחות בחשאיות וחסינות בין גזרות; פגיעה בכוחות מתמרנים מתוך התת-קרקע; אספקה של אמל"ח ושל אמצעים; הקניית חסינות לפיקוד והשליטה הצבאיים; וירי של רקטות ומרגמות. למעשה, זאת התשתית שעליה בונה חמאס את יכולת תִפקודו במלחמה הבאה.
6. **מנהרות הברחה** - מנהרות מסיני לעבר רפיח, שתכליתן העברת חומרי גלם ואמצעי לחימה לתוך הרצועה. בשנים האחרונות, בעקבות פעילות מצרית אינטנסיבית, הצטמצם מאד מספר מנהרות ההברחה, אך אלה עדיין מתקיימות כעורק חיים הכרחי לתעשייה הצבאית ברצועה.
7. המערך האסטרטגי הנוסף של חמאס לצד המנהרות הוא **הנשק תלול המסלול**. למעשה, זהו הכלי המרכזי שיש לחמאס לפגיעה במדינת ישראל. ברשות חמאס מצויות כיום אלפים רבים של רקטות. לאור מערך ההגנה האקטיבי היעיל שבידי מדינת ישראל, ובראשו מערכת "כיפת ברזל", היכולת של חמאס לבצע ירי קטלני נרחב לעומק ישראל הצטמצמה באופן מהותי. לאור זאת, תפיסת האש של חמאס כוללת היום שתי תכליות מרכזיות: שיבוש שיגרת החיים בכל ישראל, כולל בגוש דן ובצפון המדינה. זאת, כדי לפגוע במשק הישראלי ולהשפיע על התודעה של הציבור הישראלי. לצד זאת ירי קטלני לטווחים קצרים, מול כוחות ומול היישובים סמוכי-הגדר, בטווחים בהם "כיפת ברזל" אינה פועלת.
8. לצד המנהרות והמערך הרקטי, לחמאס יש עשרות בודדות של כלי טיס בלתי מאוישים, חלקם מיועדים לתקיפה, וכן כלי שיט בלתי מאויישים למטרות תקיפה.

**כיצד חמאס מדמיינת מערכה עתידית ברצועת עזה?**

1. בראיית חמאס, עדיף שמערכה עתידית ברצועת עזה תפתח ביוזמה של חמאס, אשר תאפשר לה לממש את "ההפתעות" שהיא מתכננת, לפני עיבוי מערכי ההגנה של צה"ל. "מכת הפתיחה" של חמאס צפויה לכלול מהלכי פשיטה מהתווך התת-קרקעי ו/או הימי, שתכליתם השגת הישגים (חטופים והישג תודעתי) כבר בשלב פתיחת המערכה.
2. במקביל, המערכה תיפתח באש, שתכלול ירי של עשרות רבות של רקטות ביממה לעבר העורף הישראלי ומרחב הגבול (כוחות ויישובים). הירי מתוכנן להימשך לאורך כל ימי הלחימה, על מנת לשמור על רציפות ולשרת את התכלית של שיבוש שגרת החיים. במקביל תנועת חמאס תמשיך לנסות ולהוציא לפועל פעילויות התקפיות בתוך שטח ישראל (מהקרקע, מהתת-קרקע, מהאוויר ומהים).
3. חמאס תערך להגנה כשהיא מתבססת על תשתיות התת קרקע ועל השטח האזרחי הבנוי. חמאס מודעת לחוסר יכולתה לעצור תימרון ישראלי, אך תכליתה היא עיכוב התימרון וגביית מחיר כבד (הרוגים וחטופים), שישפיעו על התודעה בקרב הציבור הישראלי ועל הנכונות של ישראל להעמיק את התימרון.

להשלמת התמונה יצויין, כי בפרק זה, עסקנו באיום המרכזי מרצועת עזה, שהוא חמאס. יש לזכור כי לצד חמאס פועלים עוד מספר ארגונים חמושים ברצועת עזה, אך האיום שאלו מהווים על ישראל - מופחת.

ביניהם ראוי להזכיר את הג'יהאד האיסלאמי הפלסטיני, תנועה שממומנת על ידי איראן, שלרשותה מספר אלפי פעילים, ובעיקר מערך רקטי רחב, שאינו נופל בהיקפו (אך כן ברמתו) מזה של חמאס. בנוסף, לארגון יש מספר מוגבל של מנהרות התקפיות, וכשירות הכוחות הקרקעיים שלו נמוכה מזו של חמאס.

לצד זאת, יש מספר ארגונים קטנים ובינוניים (מארגוני סלפיה ג'יהאדיה ועד רסיסי הפתח הצבאי), שיכולותיהם מוגבלות בעיקר לירי רקטות פשוטות לטווח קצר.

**ההתנתקות מעזה - ספטמבר 2005**

**כללי**

ההתנתקות מעזה וצפון השומרון, אשר התרחשה בספטמבר 2005, הייתה מהלך יזום של ממשלת ישראל בראשות ראש הממשלה דאז אריאל שרון. בסקירה זו, לקראת סיור המב"ל בדרום, נתמקד בהתנתקות מעזה בלבד.

ההתנתקות היתה מהלך אסטרטגי אשר השפיעה על כל צירי הביטחון הלאומי בדרום הארץ: הביטחוני, המדיני, החברתי והכלכלי.

בהתנתקות פונו מרצועת עזה כל היהודים, כ - 8600 במספר, מ-21 ישובים, וכן פונו כל כוחות צה"ל ומחנותיו (ראו תמונה 1 בנספח). בסוף התהליך, מדינת ישראל התייצבה על גבולות ה"קו הירוק".

**מטרות ההתנתקות ונימוקיה**[[2]](#footnote-2):

1. אין שותף פלסטיני מולו ניתן להתקדם בתהליך שלום דו-צדדי. הקיפאון הגלום במצב הנוכחי הוא מזיק. כדי לצאת מקיפאון זה, על ישראל ליזום מהלך שלא יהיה מותנה בשיתוף פעולה פלסטיני.
2. התוכנית תוביל למציאות ביטחונית טובה יותר, לפחות בטווח הארוך.
3. היציאה מרצועת עזה ומצפון השומרון תקטין את החיכוך עם האוכלוסייה הפלסטינית, ויש בה פוטנציאל לשיפור מירקם החיים הפלסטיני והכלכלה הפלסטינית.
4. מהלך ההתנתקות ישלול את תוקפן של הטענות נגד ישראל בדבר אחריותה לפלסטינים ברצועת עזה.
5. התקבל [מכתב מאת הנשיא בוש](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9E%D7%9B%D7%AA%D7%91_%D7%A9%D7%9C_%D7%91%D7%95%D7%A9_%D7%9C%D7%A9%D7%A8%D7%95%D7%9F), ובו התחייבויות לתמוך בעמדת ישראל בסוגיות הבאות: שלילת [זכות השיבה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%96%D7%9B%D7%95%D7%AA_%D7%94%D7%A9%D7%99%D7%91%D7%94), השארת גושי ההתנחלויות בידי ישראל ואי קיום תהליך מדיני עם הפלסטינים לפני חיסול ארגוני הטרור.

**תוצאות ההתנתקות**

הציר הביטחוני

* שינוי בגבולות וביישובים הדורשים הגנה. לאחר פינוי כל היישובים היהודים וכל מחנות צה"ל מהרצועה, הוסרו נקודות חיכוך רבות עם הפלסטינים[[3]](#footnote-3).
* עלתה הלגיטימציה הפנים ישראלית להפעלת כוח מול הרצועה, כפי שניכר בעוצמות שהופעלו במבצעים הגדולים ובניהול המערכה שביניהם. ישראל נמנעה מהפעלת עוצמות אלו לפני ההתנתקות, למרות מספרים גבוהים של נפגעים ישראלים.
* לאחר ההתנתקות נמשך ביתר שאת ירי הרקטות והפיגועים. אלו גרמו לישראל לתקוף את הרצועה במספר מבצעים משמעותיים: 'גשמי קיץ' (לאחר חטיפת גלעד שליט), 'חורף חם', 'עופרת יצוקה', 'עמוד ענן' ו'צוק איתן'. הרצועה נמצאת תחת סגר יבשתי, ימי ואווירי.
* ירי תלול מסלול: לפני ההתנתקות הירי פגע בעיקר ביישובים הישראלים בתוך הרצועה, ביישובים הצמודים ובעיר שדרות. באינתיפאדה השנייה נורו יותר מ-500 רקטות וכ-6,000 פצצות מרגמה על ההתיישבות בעזה, על יישובים בשטח ישראל ולעבר מוצבי צה"ל[[4]](#footnote-4). לאחר ההתנתקות עלה טווח הרקטות משמעותית, כך שנפגעו גם ערים נוספות בדרום הארץ (באר שבע, אשדוד, אשקלון ונתיבות), וכן גוש דן, ירושלים ואף חיפה. נתב"ג שותק בעקבות ירי מהרצועה. מההתנתקות ועד 2014 נורו כ-12,000 רקטות ו-6000 פצצות מרגמה. ראו בנספח תמונות 2,3[[5]](#footnote-5) ותמונה 4[[6]](#footnote-6). לאחר מבצע צוק איתן בו ספגו ישובי הדרום פגיעות רבות, החליטה הממשלה על פרוייקט למיגון דירות מגורים ביישובי עוטף עזה, בטווח של עד 7 ק"מ מגבול הרצועה. מוגנו מעל 10,000 דירות בהשקעה של מעל מיליארד ₪ (אתר משרד ראש הממשלה, 28.7.2016).
* לאחר השתלטות החמאס, אין תאום ביטחוני כפי שיש עם הרשות הפלסטינית ביהודה ושומרון.
* יכולות תת-הקרקע: בשנים הראשונות של האינתיפאדה ועד להתנתקות נחפרו בעיקר מנהרות תופת, ששימשו את ארגוני הטרור לביצוע פיגועי חדירה ולפיצוץ מוצבים, בניסיון לפגוע בכוחות צה"ל ששהו ברצועה. לאחר ההתנתקות, בהיעדר נוכחות ישראלית ברצועה ומיעוט פעילות סיכול מצידה, שידרג החמאס, באופן משמעותי יכולות תת הקרקע. קמה ברצועה "תעשייה" שלמה של מנהרות שנחפרו בגבול הרצועה עם מצרים, ודרכן הוברחו אלפי קילוגרמים של חומרי נפץ, אמל"ח תיקני - כדוגמת רקטות הגראד, שנורו באמצע שנת 2008 לכיוון אשקלון ונתיבות - וכן מאות פצצות למטולי נ"ט. בנוסף נבנו אתרי שיגור תת-קרקעיים, מערכת בונקרים המשמשים למסתור, אחסון אמל"ח ופיקוד[[7]](#footnote-7).
* נפגעו יכולות מודיעינית בתוך הרצועה. לדוגמה - כישלון באיתור גלעד שליט ובחילוצו במשך 5 שנים.
* נפגעים: משנת 1967 ועד ההתנתקות ב-2005, נהרגו ברצועה 230 ישראלים ו - 2600 פלסטינים, ממוצע של 6 הרוגים ישראלים בשנה[[8]](#footnote-8). בעשר השנים לאחר ההתנתקות נהרגו 125 ישראלים, ממוצע של 12.5 הרוגים לשנה[[9]](#footnote-9). משנת 2001 ועד ההתנתקות, תקופת האינתיפדה השנייה, נהרגו בדרום כתוצאה מהלחימה בעזה 113 ישראלים - ממוצע של כ-25 לשנה[[10]](#footnote-10). מההתנתקות ועד 2014 נהרגו בשלושת המבצעים המרכזיים כ - 3300 פלסטינים.
* מלבד ההרוגים, עזה ספגה לאחר ההתנתקות, בסבבי הלחימה וביניהם, נזק בהיקפים גדולים מאוד בתשתיות והרס של אלפי בתים.

הציר המדיני

* אחת המטרות שהוגדרו - קידום תהליך השלום, לא התגשמה. החמאס השתלט על הרצועה בבחירות ב-2006 ובהפיכה צבאית ב-2007. גם ביהודה והשומרון לא התקדם תהליך השלום.
* המשמעויות של מהלך חד צדדי ללא הסכם - הסכם אשר יכול היה לכלול התחייבות על פירוז הרצועה, מחוייבות בין-לאומית, קבלת תמורה מהפלסטינים ועוד - היו החלשת ההרתעה הישראלית.
* ישראל לא השיגה את הלגיטימציה הבין-לאומית למרות הנסיגה לגבולות 1967. למשל:
  + דו"ח גולדסטון לאחר מבצע "עופרת יצוקה".
  + המשך תפיסת ישראל כאחראית למצב ההומניטרי ברצועה בשל הסגר.
* התחייבויות בוש במכתבו לשרון, שהתקבל כתמורה להתנתקות, לא כובדו על ידי ממשל אובמה שהחליף את ממשל בוש[[11]](#footnote-11).
* שלטון החמאס ברצועה וההשלכות מול הרשות הפלסטינית, התדרדרות היחסים טורקיה (למשל משט המרמרה), מצרים (למשל ייצוא טרור מעזה לסיני) וגופים בין לאומיים אחרים.

הציר הכלכלי

* עלות ההתנתקות הוערכה על ידי הממשלה בכ 2-3 מיליארד ₪. במחקר של מחלקת המחקר של הכנסת ב-2010, הוערכה העלות בכ-9.5 מיליארד ₪[[12]](#footnote-12). מעבר לכך, ישנה עלות ההתמודדות הצבאית והאזרחית בעזה פֶּר-שנה לפני ההתנתקות (ישירה ועקיפה) והעלות לאחר ההתנתקות ובכלל זה מיגון הדרום, עלות המבצעים (ישירה ועקיפה), ההגנה האקטיבית, ועוד.
* המצב הכלכלי בעזה: החל מ-2006, כלכלת הרשות הפלסטינית ביהודה ושומרון צומחת בשיעור של 5-7 אחוזים בשנה, לצד עלייה בתוצר לנפש וירידה באבטלה. ברצועת עזה, לעומת זאת, נכון לראשית 2015 שיעור אבטלה הוא של כ-50% ו-70% מקבלים סיוע הומניטרי[[13]](#footnote-13). בשל ההתנתקות נפגעה פרנסתן של 3700 משפחות עזתיות שעבדו בהתיישבות היהודית ברצועה, ושל עוד 4500 משפחות שעבדו באזור התעשייה ארז[[14]](#footnote-14).

הציר החברתי

* תהליך קבלת ההחלטה על ההתנתקות, ביצוע המהלך ושיקום המפונים (שטרם הסתיים), היו שנויים במחלוקת בחברה הישראלית ועודם כאלו. התהליך עורר סערה ועלו לדיון סוגיות כגון: דמוקרטיה, זכויות אדם, תקשורת וגבולות המחאה.
* התושבים שפונו מהרצועה עברו טלטלה אישית, כלכלית וחברתית קשות. הנושא נדון בוועדת חקירה ממלכתית בראשות השופט העליון (בדימוס) מצא, אשר קבעה כי "הממשלה כשלה כישלון שקשה להפריז בחומרתו בטיפולה במפונים". כיום כ-20 מקהילות הרצועה משקמות עצמן ברחבי הארץ. חלקן בהתיישבות חדשה וחלקן בישובים קיימים[[15]](#footnote-15).

**נספחים:**

תמונה 1 - רצועת עזה לפני ההתנתקות

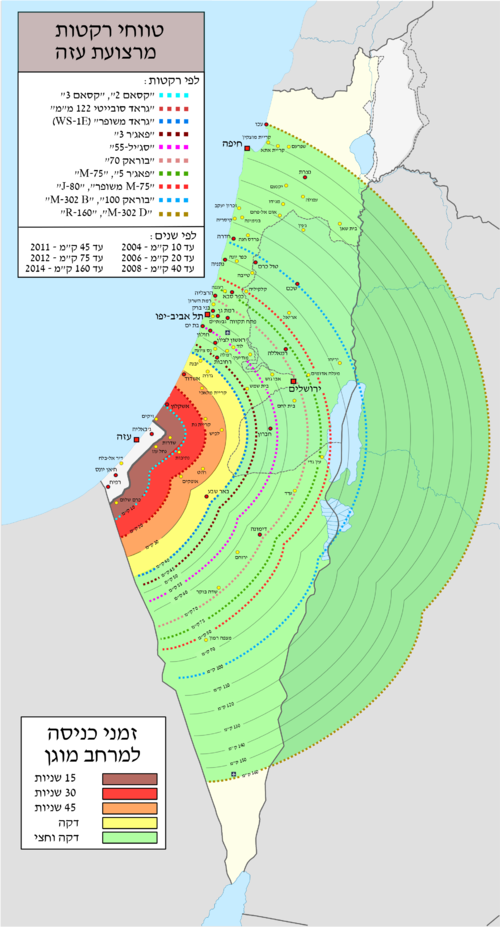


מקור תמונה: ויקיפדיה

תמונות 2,3 - שיגורי פצצות מרגמה ורקטות לאחר ההתנתקות (סיכום שנת 2015, אתר השב"כ)



תמונה 4 - טווחי רקטות מעזה לפי סוג החימוש ושנת איום (אתר מידה, 25.8.2016)



**בדואים בדרום הארץ**

**כללי**

הבדואים הם שבטים שמיים אשר מקורם בחצי האי ערב. באמצע שנות ה-40 של המאה ה-20, היו בארץ ישראל בין 70 ל-90 אלף בדואים (בין 55 ל-65 אלף מתוכם בנגב), שהיוו כ-7-9% מכלל הערבים המוסלמים בארץ.

הבדואים במדינת ישראל נחלקים לשתי קבוצות עיקריות: הבדואים בנגב, בהם יש המקיימים אורח חיים נוודי-למחצה[[16]](#footnote-16), ותושבי כפרים בלתי מוכרים ועיירות, והבדואים בצפון, המתגוררים בכפרים ובעיירות[[17]](#footnote-17). הבדואים מהווים כ-3.5% מאוכלוסיית ישראל, כאשר המגזר הערבי והמוסלמי כולו בישראל מהווה כמעט 20% מכלל האוכלוסייה.

שיעור הריבוי הטבעי של הבדואים נחשב מן הגבוהים בעולם, והערכות לגביו באמצע העשור הקודם נעו בין 5.5%[[18]](#footnote-18) לבין מעל 7%. משמעות נתונים אלו היא, לכל הפחות, הכפלת האוכלוסייה מדי 13 שנה לערך. כיום, ההערכות הן, שחלה ירידה מסויימת בשיעור הפריון באוכלוסייה הבדואית בעשור הנוכחי[[19]](#footnote-19), ושנכון לשנת 2017 חיים כ-240,000 בדואים בנגב. מדובר בהערכות כיוון, שבדואים רבים חיים במה שמכונה "הפזורה", היינו: בכפרים שאינם מוכרים על ידי רשויות המדינה וטרם זכו למעמד מוניציפאלי. זאת, להבדיל מהעיר רהט או מעיירות הקבע[[20]](#footnote-20).

**התיישבות ומגורים**

בשנת 1951, עם החלת הממשל הצבאי על כל ערביי ישראל, אולצו הבדואים בנגב לעבור לאזור הסייג - המשולש שבין דימונה, ערד ובאר שבע. חוק רכישת מקרקעין משנת 1953, שקבע כי מי שאדמתו אינה בחזקתו באפריל 1952 מאבד את זכותו עליה, גרם לאובדן זכויותיהם של הבדואים בקרקעותיהם שמחוץ לאזור הסייג, אליהן לא יכלו לחזור. במקביל, החל תהליך של פיתוחן של האדמות, לצורכי הקמת יישובים יהודיים, שמורות טבע ושטחי אש ומחנות צבא. לאחר סיום הממשל הצבאי בשנת 1966, החלה המדינה בבנייה של עיירות קבע ובעידוד התושבים לעבור אליהן. במקביל, ניסו המדינה מצד אחד והבדואים מצד שני להביא לרישום הקרקע על שמם על ידי תביעות בעלות ותביעות-נגד. מצב זה נמשך עד לשנת 1974, אז החליטה המדינה לחתור להסכם פשרה עם הבדואים. ניסיונות הפשרה לא צלחו.

בשנת 2003 הכריז ראש הממשלה דאז, אריאל שרון, על תוכנית שמטרתה - פתרון בעיית הכפרים הלא המוכרים. תוכנית זו כוללת מצד אחד הכרה בשבעה יישובים בדואים חדשים, שיכללו במועצה אזורית אבו בסמה, ומצד שני - הגברת האכיפה בסוגיית הבנייה הבלתי חוקית ופלישה לקרקעות.

ביולי 2007, הוקמה בהחלטת ממשלה הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב. תפקידיה העיקריים: הסדרת תביעות הבעלות על הקרקע; הסדרת מגורי הקבע ובכלל זאת תשתיות ושירותים ציבוריים, הן לגבי יישובים קיימים הן לגבי יישובים חדשים; סיוע בהשתלבות בתעסוקה; תיאום שירותי חינוך, רווחה וקהילה.

בדצמבר 2008 הגישה "הוועדה להסדרת התיישבות הבדואים בנגב", בראשות השופט בדימוס אליעזר גולדברג, סידרת המלצות להסדרת תביעות הבעלות על הקרקע של הבדואים בנגב וסוגיית ההכרה בכפרים הבלתי מוכרים. ממשלת ישראל הכריזה על אימוץ ההמלצות, ומינתה צוות ליישומן ולהסדרת ההתיישבות הבדואית בנגב. בראש הצוות מונה אהוד פראוור, ראש האגף לתכנון מדיניות במשרד ראש הממשלה. במאי 2011 הגיש צוות היישום את המלצותיו, ובספטמבר 2011, אישרה ממשלת ישראל את "**תוכנית פראוור**".

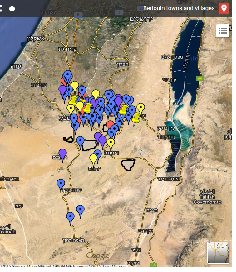
באותו היום אישרה הממשלה גם תקציב של 1.2 מיליארד ש"ח ליישום התוכנית, שמטרתה להביא לשילוב טוב יותר של הבדואים בחברה הישראלית, וגם לצמצום משמעותי של הפערים הכלכליים והחברתיים בין האוכלוסייה הבדואית בנגב לבין כלל החברה הישראלית. התוכנית מתמקדת בפיתוח אזורי תעשייה, הקמת מרכזי תעסוקה ביישובים, קידום הכשרות מקצועיות ועוד. לפיה, יופנו משאבים לתחומים תומכי תעסוקה ובמרכזם חינוך, תשתיות (לרבות מבני ציבור ותחבורה), חברה וקהילה וכן ביטחון אישי של התושבים.

בתחום ההתיישבות, תוכנן להרחיב יישובים בדואים קיימים, לקלוט תושבים ביישובי המועצה האזורית אבו בסמה ולהקים יישובים במסגרת תוכנית המתאר המחוזית באר שבע. אופי של כל התיישבות - חקלאית, כפרית, פרברית או עירונית - יותאם לאופי האוכלוסייה, וייעשה בשיתוף פעולה עמה. ההערכה היתה כי מקום מגוריהם של כשני שלישים מתושבי הפזורה יוסדר בקירבת מקום.

לפי החלטת הממשלה, תביעות הבעלות על הקרקע יוסדרו באמצעות מנגנון אחיד ושקוף שייקבע בחוק, ולפיו יינתנו תמורות בקרקע ובכסף בהיקף משמעותי. כך למשל, עבור כל תביעת בעלות של תובע שמחזיק בקרקע, שתוסדר במלואה, יקבל 50% מסך תביעתו, לעומת 20% בלבד המוצעים לו. החוק קובע כי מי שיאחר בהגשת התביעה או שהדיון בבקשתו לא יסתיים עד לתאריך קובע יאבד את זכותו בה אפילו אם בעלותו הוכחה. מי שיישאר על הקרקע צפוי, לפי הצעת החוק, לעונש.

דוגמה ליישום התוכנית היא היישוב הבדואי החדש, תראבין א-צאנע. בעבר אנשי שבט תראבין ישבו ליד היישוב עומר. אחרי מספר הסכמים כל השבט עבר ליישוב החדש הנבנה עבורו לא רחוק מבאר-שבע.

הפרלמנט האירופי מתח ביקורת על תוכנית פראוור, ודרש מישראל לעצור את יישומה. גם ועדת האו"ם למניעת אפליה גינתה את התוכנית. בדצמבר 2013 התקיימו הפגנות נגד תוכנית פראוור בחורה, בחיפה ובירושלים, ובאותו חודש הודיע השר (דאז) בגין כי הדיון בתוכנית ייפסק, וכי ראש הממשלה קיבל את ההמלצה להסיר את החוק. בהמשך לכך הורחבו פעולות ההריסה של מבנים השייכים לבדואים בנגב. חלקם הגדול נהרסו בידי בעליהם, כדי להימנע מהריסה משטרתית[[21]](#footnote-21).



בראשית שנת 2016 הממשלה אישרה תוכנית ארוכת טווח נוספת, לשם טיפול כולל בכל האוכלוסייה הבדואית. בתחום ההתיישבות, נעשה ניתוח של קצב גידול האוכלוסייה והוחלט על תכנון בנייה לכ-20 שנה קדימה, בהיקף של כ-150 אלף יחידות דיור. כבר כיום הממשלה עמלה על פיתוח כ-30 אלף יחידות דיור, בד בבד עם בחינה מחודשת של מנגנון הפיצוי לבדואים בגין תביעות בעלות שונות שלהם על השטח. ההסדרה כיום היא "הסדרה במקום", אשר במסגרתה עושים מיפי של המשפחות, תביעותיהן, צורכיהן ופועלים לסכם עימן על אתר היכן יגורו.

במקביל, תוכניות בניין עיר מפורטות (תב"עות) נמצאות בהכנה לכ-10 יישובים חדשים, וכן להרחבה של יישובים קיימים, כולל בחינה של הסדרה של בנייה בלתי חוקית של מבנים שכבר בוצעה בהם. בתקופה האחרונה ממש, נראים ניצנים חיוביים של תחילת הצלחתה של התוכנית בשטח.

**מצב סוציו-אקונומי**

פרנסתם של הבדואים התבססה בעבר על חקלאות: רעיית צאן משולבת בגידולי שדה, בעיקר שעורה ודורה. מספר תהליכים מקבילים גרמו לירידת ההכנסות מחקלאות: ירידה כלל עולמית בהכנסות מחקלאות, עיור כפוי שמנע מן הבדואים לעסוק בחקלאות, איבוד של שטחי מרעה לצאן, שהפכו שטחי אש ושימשו לפיתוח עירוני והתיישבותי, וריסוס בקוטלי עשבים של גידולי שדה הנמצאים על שטחים שהבעלות עליהם נתונה במחלוקת. מיקומם של הבדואים בפריפריה של מדינת ישראל, והיעדר תשתיות לתעשייה בעיירות הבדואיות לא אפשרו להם לפתח מקורות פרנסה חליפיים. כתוצאה ממצב זה, אוכלוסיית הבדואים בנגב ממוקמת במקום האחרון במדרג הסוציו-אקונומי בישראל. מידע על הכפרים הלא מוכרים לא נאסף על ידי הלמ"ס, אך משערים שהמצב שם אף יותר גרוע.

במסגרת "תוכנית החומש" הכוללת הנזכרת מעלה, נעשים מאמצים לפתח איזורי תעשייה מרחביים, אשר ייתנו מענה גם לאוכלוסייה הבדואים יחד עם אוכלוסיות נוספות בדרום. במסגרת זאת, שני מפעלים שנפתחו בתקופה האחרונה באיזור רהט, הורידו את רמת האבטלה בה מ-30% ל-12%. כמו כן, מעסיקים אשר קולטים בדואים לעבודה מקבלים מהמדינה סבסוד ל-30% משכרם למשך כשנתיים ומחצה.

התוכנית אף מעניקה הגדלות תקציב בהיקפים של עשרות מיליונים לרשויות המקומיות, בליווי בקרה הדוקה של חברה המתמחה בכך, לצורך הגדלת השירותים הניתנים לתושבים, בתחומי החינוך והרווחה, אך גם התרבות, הספורט ועוד. לכך נוספו גם תוכניות למניעת נשירה מבתי הספר, וכן לחיזוק היכולת לרכוש השכלה גבוהה, תוך סבסוד של הלימודים וכן של שנת הכנה ללימודים אקדמיים על חשבון המדינה.

**יחס הבדואים לצה"ל**

אף שהבדואים אינם מחויבים בשירות בצה"ל, כבר משנות ה-50 שולבו מספרים מועטים של בדואים כגששים ביחידת המיעוטים לשעבר. כיום רק אחוזים בודדים מתוך הבדואים שחיים בישראל בוחרים לשרת בצה"ל.

הגיוס בקרב בני העדה שנוי מאוד במחלוקת. בעקבות פריצת האינתיפאדה השנייה, תחושת האפליה של רבים במגזר והתחזקות התנועה האיסלאמית בקרב התושבים, נרשמה ירידה באחוז המתגייסים הבדואים. עם זאת מאז 2002 הסתמנה מגמת עלייה בשיעור המתגייסים, והתייצבה על כ-400-300 בשנה. בשנת 2004 שירתו בצה"ל כ-1000 בדואים, רבים מהם בשירות קבע. כמו כן נרשם גיוס של בדואים בודדים לעתודה האקדמית.

**פליטים והגירה בלתי חוקית**

**כללי**

בתחילה, ממשלת ישראל התמודדה בהבנה עם המהגרים המגיעים מאפריקה. רובם הגיעו בתחילה למצרים, ושם שילמו, בדרך כלל, סכומים של עד אלפיים דולר למבריחים הבדואים להעברתם לגבול בין מצרים וישראל. הממשלה איפשרה את כניסתם, ומהגרים רבים מצאו עבודות שירות בבתי מלון ומסעדות.

ואולם, כאשר מספרם גדל, התעוררה דאגה. במחצית השנייה של שנות ה- 2000 חלה עלייה משמעותית במספר העובדים ה"בלתי מתועדים" שהגיעו מאפריקה לישראל דרך גבול מצרים. בשנת 2006 נעצרו כ - 1,000 עובדים ללא תיעוד; בשנת 2007 נעצרו כ - 5,000; בשנת 2008 נעצרו כ - 8,700; וב- 2009 - כ - 5,000. במחצית הראשונה של 2010 המשיך וגדל שיעור ההגירה משמעותית: בשבעת החודשים הראשונים של השנה, נתפסו יותר מ- 8,000 עובדים בלתי מתועדים.

כמובן, מספרם הכולל של העובדים הלא-מתועדים, גדול באופן מובהק ממספרים אלו, משום שרבים מהם לא נתפסו. הגל המוקדם של עובדים בלתי מתועדים הגיע בעיקר מסודאן, בעוד שב- 2009 רוב העולים הגיעו מאריתריאה.

כיום, מצויים בישראל, לפי הערכות של גורמים שונים, לפחות כ-45,000 מחפשי מיקלט, אשר מחציתם מסודאן ומאריתריאה.

לאחר שבית המשפט העליון הכריז, כי החזקתם של המהגרים במיתקן 'סהרונים' לטווח ארוך (מספר שנים) אינה חוקתית, הממשלה פתחה את 'חולות' - מיתקן פתוח - בדצמבר 2013. לפי מאפייניו של המיתקן, כמיתקן פתוח, כ- 1,800 עצירי חולות הורשו לעזוב את המיתקן, אך נדרשו לחתום כשלוש פעמים ביום על מנת להוכיח שאינם מתכוונים לברוח וכן לחזור לעוצר בערב.

בספטמבר 2014 בג"ץ ביטל את חוק ההסתננות (שבמסגרתו פעל מיתקן חולות) והורה למדינה לסגור את חולות בתוך 90 יום. יחד עם ההוראה על סגירת המיתקן, בית המשפט התייחס גם להגבלת משך מעצרם של מהגרים.

לאחר שבעבר החוק קבע תקופות של 20 חודשים, וקודם לכן אף יותר מכך - בתיקון משנת 2016 לחוק למניעת הסתננות, נקבע כי ניתן להחזיק בו מסתננים לתקופה של עד 12 חודשים.

מיתקן חולות עדיין פתוח נכון להיום, הוא מופעל על ידי שירות בתי הסוהר, ונכון לאפריל 2017 שהו בו כ-2,000 איש.

מצב דברים זה, של תיקוני חקיקה אשר עומדים שוב ושוב לביקורת שיפוטית, וחלקם אף מבוטלים על ידי בית המשפט - מדגיש את המתח בין בתי המשפט לבין המחוקקים במדינת ישראל כמדינה דמוקרטית.

**המימד הביטחוני**

("de-fence" = "the fence") - משנת 2010 ועד ינואר 2013 נבנתה גדר שאורכה 230 ק"מ לאורך הגבול עם מצרים. הגדר צמצמה את בעיית המהגרים הלא חוקיים לכמעט אפס.

**המימד המדיני-פוליטי**

במסגרת המאמצים הלאומיים למצוא פיתרון לבעיית מחפשי המיקלט, ישראל פנתה לערוצים דיפלומטיים ואיתרה מדינה או מדינות שלישיות[[22]](#footnote-22), אשר עימן נחתמו הסכמים, שלפיהם הן מוכנות לקלוט מחפשי מיקלט שמסכימים לעבור אליהן. במסגרת ההסכמים נאסר פרסומן של מדינות אלה בישראל. מחפשי המיקלט זוכים לתגמול כספי עבור הסכמתם לעבור למדינה השלישית.

**המימד הכלכלי**

הפרשן הכלכלי, נחמיה שטרסלר, העריך כי המהגרים הבלתי חוקיים תופסים את מקומם של עובדי כפיים חלשים יותר, וגורמים לאובדן מקומות עבודה ולצמצום השכר. הוא גם טען שהם יוצרים עומס בערכות הבריאות, הרווחה והחינוך.

לפי מקורות ודיווחים בתקשורת, עלות הקמתו של מיתקן חולות היא 323 מיליון ₪, והפעלתו מדי שנה עולה כ-100 מיליון ₪.

**המימד החברתי**

באמצע 2010 נערכה באילת הפגנה נגד אי-פועלה של ממשלת ישראל בתחום הטיפול במהגרי העבודה, המסתננים והפליטים. התושבים טענו, כי הם חוששים לצאת אל מחוץ לבית בשעת ליל בשכונות מסוימות. כיום, מבקשי המקלט האפריקאים מהווים כ- 0.5% מאוכלוסיית ישראל.

הרשויות השונות בישראל מעריכות כי 80% עד 90% מהעובדים הבלתי מתועדים מתגוררים בשתי ערים מרכזיות: יותר מ- 60% בתל אביב ויותר מ- 20% אילת. היתר, מתחלקים בין אשדוד, ירושלים וערד.

**יחסי ישראל - מצרים**

**כללי**

השנה, אנו מציינים 40 שנים לביקור נשיא מצרים, אנואר סאדאת, בירושלים (נובמבר 1977), אשר פתח את הדרך למשא ומתן על הסכם השלום בין ישראל ובין מצרים (מרץ 1979). הסכם שלום זה היווה פריצת דרך דרמטית, בעלת חשיבות אסטרטגית עבור ישראל, ושיקף תקווה לשיפור יחסיה עם העולם הערבי. עם זאת, כפי שיפורט, שיתוף הפעולה בין המדינות מתמקד בעיקר במימד הביטחוני, כאשר במישורים המדיני, החברתי והכלכלי - פוטנציאל היחסים בין המדינות מאכזב ורחוק מכלל מימוש הפוטנציאל הגלום בו.

**המימד הביטחוני**

הסכם השלום בין שתי המדינות מ-1979, מהווה מרכיב חשוב ביותר בביטחונה הלאומי של ישראל, אשר איפשר למן חתימתו שקט יחסי בגבולה הדרומי של ישראל, צמצום בהיקף הכוחות הישראלים בגבול והפניית משאבים ביטחוניים נחוצים לגזרות אחרות. ההסכם גם סלל דרך לקשר עם גורמים ערביים נוספים, ובראשם ירדן.

להסכם השלום בין ישראל ובין מצרים צורף נספח ביטחוני אשר פירט את הסדרי הבטחון בין שתי המדינות ואת ההסדרים לפירוז חצי האי סיני. על פי ההסכם, השטח חולק לרצועות, כאשר לכל רצועה נקבעו הסדרי פירוז ופורטו היקף הכוחות והאמל"ח הניתנים להכנסה אליהם. החל מ-1982 מוצב בשטח סיני כוח המשקיפים הרב-לאומי, הכמ"ר (MFO- Multinational Force and Observers), אשר תפקידו לפקח על הסדרי הבטחון בין ישראל לבין מצרים, ולהפעיל את מירב המאמצים על מנת למנוע הפרת סעיפיו. לאחר ההתנתקות הישראלית מעזה ב-2005, חלו שינויים בהסדרים הנוגעים להצבת כוחות מצריים בסיני. שינויים גברו ביתר שאת בשנים האחרונות, עם התגברות אחיזתם של ארגוני טרור בחצי האי.

כיום, ישנה חפיפה רבה יותר מבעבר בין האינטרסים הביטחוניים-מדיניים הישראליים והמצריים, כאשר שתי המדינות מציבות את סוגיית האיום האיראני ואת הלחימה בטרור במקום גבוה בסדר העדיפויות הלאומי. דבר זה הביא להגברת שיתוף הפעולה הביטחוני בין המדינות, בעיקר ביחס לרצועת עזה ולסיני, לרבות ביחס לחישוף מנהרות, למניעת הברחות אל רצועת עזה וממנה ולמניעת מסתננים מסיני לשטח ישראל. בהקשר זה יצויין השינוי שחל בגישת המשטר המצרי אל תנועת החמאס, לאחר תפיסת השלטון על ידי א-סיסי.

**המימד המדיני**

תקופת שלטונו של א-סיסי מהווה שיפור מסויים ביחס לקודמיו בכל הנוגע לקידום הקשרים המדיניים בין המדינות. ניתן למנות בתקופה זו, ירידה בהיקף ההצהרות המצריות הרשמיות השליליות כנגד ישראל, צמצום מסויים במאמצי מצרים לנגח את ישראל בזירות הבינלאומיות (למשל משיכת החלטת מועצת הביטחון 2334 בנושא ההתנחלויות על ידי מצרים) ואת נכונות א-סיסי לקיים פגישות פומביות עם ראש הממשלה נתניהו (ראה פגישת האישים בשולי פתיחת העצרת הכללית של האו"ם בספטמבר השנה). עם זאת, חשוב להדגיש כי שיפור זה, תלוי גישת א-סיסי, איננו משקף את עמדת הציבור הרחב ואף לא את גישתו של הממסד המצרי הרחב אל ישראל. אף יש לזכור בהקשר זה, כי חלקים בציבור המצרי אינם מקבלים את שלטון א-סיסי כלגיטימי ורואים בו כמי שחטף את השלטון מהאחים המוסלמים.

היקף וטיב היחסים המדיניים הכולל בין שתי המדינות עודנו מאכזב בראיית ישראל, ואיננו תואם את התקוות ואת הפוטנציאל לנורמליזציה ביניהן. בין המדינות לא מתקיימים קשרים בהיקף ובטיב המצופה בין מדינות שכנות, המקיימות ביניהן יחסי שלום. ניתן למצוא לכך ביטויים רבים, כגון בשיח המדיני המוגבל בין שתי המדינות ובמניעת גישה חופשית מדיפלומטים ישראלים לגורמים מדיניים, פוליטיים, תרבותיים וכלכליים במצרים. עוד ניתן לציין את סירובה של מצרים לקבל מומחי מש"ב (המרכז לשיתוף פעולה בינלאומי) ישראליים, היכולים לסייע לה רבות בקידום תחומים כגון חקלאות, הלחימה במדבור וניצול טוב יותר של משק המים - למרות שמדובר בסוגיות בעייתיות עבורה.

סיבות שונות עומדות ברקע היעדר הנורמליזציה בין שתי המדינות, אך במרכזן עמד במשך שנים רבות חוסר רצון השלטונות במצרים לשלם מחירים נוספים בגין הסכם השלום (עיין ערך סילוק מצרים מהליגה הערבית בין השנים 1979-1989), ושימור הביקורת על ישראל ככלי להחלשת והסטת הביקורת הציבורית במצרים כנגד השלטון. בשל הגישה הממשלתית והציבורית, מעטים הגורמים בחברה המצרית המוכנים להסתכן ביצירת קשר עם גורמים ישראלים, ואלו שעשו כן בפומבי - נאלצו לשלם מחיר גבוה. דוגמה בולטת מן השנים האחרונות היא הדחתו של תאופיק עוכאשה מהפרלמנט המצרי במרץ 2016, בתואנה של מעילה בתפקיד, בגין הזמנת השגריר הישראלי לארוחת ערב.

**המימד החברתי-כלכלי**

במישור התרבותי קיים חרם על ישראל, כאשר אגודות מקצועיות מצריות חשובות, כגון אגודות העיתונאים והסופרים מסרבות לקיום כל קשר כזה, ומוקיעות גורמים המבקשים לקדם נורמליזציה, תוך שלילת פרנסתם. סרטים ישראליים אינם מוזמנים לפסטיבלי סרטים בינלאומיים במצרים, ופעילות המרכז האקדמי הישראלי בקהיר - מועטה. מצרים הלומדים עברית במוסדות מצרים - אינם בקשר עם ישראל או עם ישראלים.

גם באותם מקומות בהם קיים שיתוף פעולה חיובי בין המדינות - היקפו מוגבל, והשלטון המצרי אינו מביא את הדבר לידיעת הציבור. דוגמה מובהקת היא איזורי ה- QIZ (Qualified Industrial Zones), שהם איזורים תעשייתיים במצרים, המאפשרים למצרים לעשות שימוש בהסכם הסחר החופשי בין ישראל לארה"ב, על מנת להגביר את הייצוא המצרי לשוק האמריקאי. הדרישה הינה כי מוצר מצרי יכלול תשומה ישראלית לחומרי הגלם בשיעור של כ-9%. כמחצית מהייצוא המצרי לארה"ב מקורו באיזורי ה- QIZ, המספקים עבודה למאות אלפי מצרים. עם זאת, מצרים מועטים יודעים כי פרנסתם תלויה בהסכם השלום בין שתי המדינות ונובעת ממנו. יתרה מכך, חל כרסום גדול בהיקף העסקים הישראליים הפועלים במצרים למן שנות התשעים. זאת בעקבות מתחים מדיניים ובטחוניים המשפיעים על סביבת העבודה.

**"כיפת ברזל"**

מערך ההגנה האקטיבית של מדינת ישראל מבוסס על תפיסת הגנה רב שכבתית, הכוללת את מערכות הנשק - "כיפת ברזל", "שרביט קסמים" ו"חץ" (2 ו - 3). מערכת "כיפת ברזל" מיועדת ליירט [רקטות](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A7%D7%98%D7%94) וטילים קִצרי-טווח, המשוגרים מעזה או מלבנון. המערכת פותחה בהובלת מינהלת "חומה" במשרד הביטחון, ומיוצרת על ידי חברת [רפאל](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A4%D7%90%D7%9C_-_%D7%9E%D7%A2%D7%A8%D7%9B%D7%95%D7%AA_%D7%9C%D7%97%D7%99%D7%9E%D7%94_%D7%9E%D7%AA%D7%A7%D7%93%D7%9E%D7%95%D7%AA) וחברת רייטאון . חברת [אלתא](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%9C%D7%AA%D7%90" \o "אלתא) מייצרת את ה[מכ"ם](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9B%22%D7%9D), וחברת [mPrest](https://he.wikipedia.org/wiki/MPrest)  פיתחה את מערכת ה[שליטה והבקרה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%94_%D7%95%D7%91%D7%A7%D7%A8%D7%94).

המערכת מבצעית החל ממרץ [2011](https://he.wikipedia.org/wiki/2011), במסגרת יחידה 947 של [מערך ההגנה האווירית](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A2%D7%A8%D7%9A_%D7%94%D7%94%D7%92%D7%A0%D7%94_%D7%94%D7%90%D7%95%D7%95%D7%99%D7%A8%D7%99%D7%AA). המערכת מהווה מרכיב חשוב בהתמודדות של ישראל מול ירי הרקטות מ[רצועת עזה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94), כחלק מ[הלחימה ברצועת עזה לאחר מבצעי "עופרת יצוקה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9C%D7%97%D7%99%D7%9E%D7%94_%D7%91%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94_%D7%9C%D7%90%D7%97%D7%A8_%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A2%D7%95%D7%A4%D7%A8%D7%AA_%D7%99%D7%A6%D7%95%D7%A7%D7%94)", "עמוד ענן" ו"צוק איתן".

**מרכיבים ואופן פעולה**

המערכת מורכבת מ[מכ"ם](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%9B%22%D7%9D) חיפוש והנחיה, מרכז בקרה וטילי יירוט. טיל היירוט, הנקרא "טמיר", מצוייד ב[ראש ביות](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%90%D7%A9_%D7%91%D7%99%D7%95%D7%AA) אלקטרו-אופטי ובמספר מִשטחי ניהוג, המקנים לו [כושר תמרון](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9B%D7%95%D7%A9%D7%A8_%D7%AA%D7%9E%D7%A8%D7%95%D7%9F) גבוה.

מכ"ם המערכת מזהה שיגור של רקטה, ומעביר מידע על מסלול מעופה למערכת ה[שליטה והבקרה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%9C%D7%99%D7%98%D7%94_%D7%95%D7%91%D7%A7%D7%A8%D7%94) (שו"ב), המחשבת לפי מידע זה את **מקום הפגיעה הצפוי**. אם מיקום זה מצדיק יירוט, משוגר טיל יירוט נגד הרקטה. ה[ראש הקרבי](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%90%D7%A9_%D7%A7%D7%A8%D7%91) של טיל היירוט מתפוצץ בסמוך לרקטה באמצעות [מרעום קירבה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A8%D7%A2%D7%95%D7%9D_%D7%A7%D7%A8%D7%91%D7%94), וגורם להפלתה טרם הגעתה אל מטרתה, במקום שבו לא צפוי נזק לצד המיירט.

המערכת נותנת מענה לרקטות בעלות טווח מקסימלי של כ- 100 ק"מ. הטווח המינימלי תלוי במהירות התעופה של הרקטה ובמהירות התגובה של המערכת (כ- 4.5 ק"מ).

בשנת ההפעלה הראשונה של המערכת עמדו אחוזי ההצלחה שלה ביירוט מטרותיה על 75%. עם השנים עלו אחוזי היירוט, וב[מבצע "צוק איתן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A6%D7%95%D7%A7_%D7%90%D7%99%D7%AA%D7%9F)" אחוזי הצלחתה היו **מעל 90%.**

המערכת נמנעת מירי סרק לעבר רקטות שזיהתה כבלתי מאיימות בפגיעה בנפש, והצלחתה נמדדת בשני פרמטרים: האחד - זיהוי הרקטה כמיועדת לפגוע בשטח מיושב, והשני - יירוט של אותה רקטה.



**הקמת היחידה והצטיידות סדרתית**

במאי [2009](https://he.wikipedia.org/wiki/2009) קבע [מפקד חיל האוויר](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%A4%D7%A7%D7%93_%D7%97%D7%99%D7%9C_%D7%94%D7%90%D7%95%D7%95%D7%99%D7%A8_%D7%94%D7%99%D7%A9%D7%A8%D7%90%D7%9C%D7%99) דאז, [עידו נחושתן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A2%D7%99%D7%93%D7%95_%D7%A0%D7%97%D7%95%D7%A9%D7%AA%D7%9F), ש[גדוד 947](https://he.wikipedia.org/w/index.php?title=%D7%92%D7%93%D7%95%D7%93_947&action=edit&redlink=1) של מערך הנ"מ, ששימש כגדוד [טילי כתף](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%98%D7%99%D7%9C_%D7%9B%D7%AA%D7%A3) מסוג [סטינגר](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A0%D7%92%D7%A8" \o "סטינגר), יוסב מגדוד נ"מ טקטי ליחידת ההקמה של מערכת כיפת ברזל.

בתחילת [2011](https://he.wikipedia.org/wiki/2011) הצטייד צה"ל בשתי סוללות. באפריל 2011 הוזמנו ארבע סוללות נוספות. ב-[17 בנובמבר](https://he.wikipedia.org/wiki/17_%D7%91%D7%A0%D7%95%D7%91%D7%9E%D7%91%D7%A8) [2012](https://he.wikipedia.org/wiki/2012) סופקה סוללה חמישית, בעלת ביצועים משופרים, והוצבה **ב**[**גוש דן**](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%92%D7%95%D7%A9_%D7%93%D7%9F). באותו יום יירטה הסוללה בהצלחה רקטה ששוגרה לגוש דן במהלך [מבצע עמוד ענן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A2%D7%9E%D7%95%D7%93_%D7%A2%D7%A0%D7%9F).

במהלך [מבצע צוק איתן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A6%D7%95%D7%A7_%D7%90%D7%99%D7%AA%D7%9F) נקלטו במערכת הביטחון סוללות נוספות, וביולי [2015](https://he.wikipedia.org/wiki/2015) סופקה הסוללה התשיעית למערכת הביטחון.

**סוללות "דרום"**

במרץ [2011](https://he.wikipedia.org/wiki/2011) הוצבה, לראשונה, סוללת "בזלת" של מערך ההגנה האווירית באזור [**באר שבע**](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%90%D7%A8_%D7%A9%D7%91%D7%A2). [באפריל](https://he.wikipedia.org/wiki/4_%D7%91%D7%90%D7%A4%D7%A8%D7%99%D7%9C) 2011 הוצבה גם סוללת "אידו" בשטח [**אשקלון**](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A9%D7%A7%D7%9C%D7%95%D7%9F). באוגוסט 2011 הוצבה סוללה שלישית, ליד [**אשדוד**](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A9%D7%93%D7%95%D7%93).

באוגוסט [2013](https://he.wikipedia.org/wiki/2013), כיפת ברזל יירטה, לראשונה, רקטה שנורתה מ[סיני](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A1%D7%99%D7%A0%D7%99) **ל**[**אילת**](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%99%D7%9C%D7%AA).

**"עמוד ענן" ו"צוק איתן**"

במהלך [מבצע "עמוד ענן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A2%D7%9E%D7%95%D7%93_%D7%A2%D7%A0%D7%9F)" יירטו סוללות כיפת ברזל 428 רקטות ורשמו כ-84% הצלחה.

במהלך [הסלמת יוני-יולי 2014](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%9C%D7%97%D7%99%D7%9E%D7%94_%D7%91%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94_%D7%9C%D7%90%D7%97%D7%A8_%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A2%D7%9E%D7%95%D7%93_%D7%A2%D7%A0%D7%9F#.D7.99.D7.95.D7.A0.D7.99-.D7.99.D7.95.D7.9C.D7.99_2014) יירטו סוללות כיפת ברזל **בדרום הארץ** עשרות רקטות שירו הפלסטינים, כולל 12 רקטות שנורו במטח אחד ב-[7 ביולי](https://he.wikipedia.org/wiki/7_%D7%91%D7%99%D7%95%D7%9C%D7%99). בעקבות הירי הכבד פתח צה"ל ב[מבצע "צוק איתן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%91%D7%A6%D7%A2_%D7%A6%D7%95%D7%A7_%D7%90%D7%99%D7%AA%D7%9F)", ושבע סוללות כיפת ברזל נפרשו ברחבי הדרום והמרכז. הסוללות יירטו למעלה ממאה רקטות שירו ה[פלסטינים](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%9C%D7%A1%D7%98%D7%99%D7%A0%D7%99%D7%9D), כולל רקטות ארוכות-טווח מדגמי [M-75](https://he.wikipedia.org/wiki/M-75)  ו[פאג'ר 5](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A4%D7%92%27%D7%A8_5). היירוטים התבצעו מעל [ירושלים](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%99%D7%A8%D7%95%D7%A9%D7%9C%D7%99%D7%9D), [גוש דן](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%92%D7%95%D7%A9_%D7%93%D7%9F), [השפלה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A9%D7%A4%D7%9C%D7%94), [השרון](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%94%D7%A9%D7%A8%D7%95%D7%9F), [חוף הכרמל](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%9E%D7%95%D7%A2%D7%A6%D7%94_%D7%90%D7%96%D7%95%D7%A8%D7%99%D7%AA_%D7%97%D7%95%D7%A3_%D7%94%D7%9B%D7%A8%D7%9E%D7%9C), [אשדוד](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A9%D7%93%D7%95%D7%93), [באר שבע](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%91%D7%90%D7%A8_%D7%A9%D7%91%D7%A2), [קריית גת](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A7%D7%A8%D7%99%D7%99%D7%AA_%D7%92%D7%AA), [אשקלון](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%90%D7%A9%D7%A7%D7%9C%D7%95%D7%9F), [דימונה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%93%D7%99%D7%9E%D7%95%D7%A0%D7%94) , [שדרות](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A9%D7%93%D7%A8%D7%95%D7%AA) ויישובים רבים נוספים. במהלך כל המבצע יירטו 9 סוללות כיפת ברזל 578 רקטות לטווחים שונים שירו הפלסטינים מ[רצועת עזה](https://he.wikipedia.org/wiki/%D7%A8%D7%A6%D7%95%D7%A2%D7%AA_%D7%A2%D7%96%D7%94).

**חיוניותה של המערכת, מלבד היותה מערכת הגנה, היא במתן אורך נשימה להנהגה בישראל, להורות לצה"ל על השלמת מהלכי התמרון הנדרשים. יכולת הספיגה של העורף לאורך זמן, תוך צמצום משמעותי של כמות הנפגעים, מהווה מרכיב מרכזי בתחושת הביטחון של האזרחים בישראל.**



**סב"ר בנגב**

**כללי - הופעת כלי הנשק הקיברנטיים**

התפתחות הטכנולוגיה והחדשנות בתחום המידע והתקשורת בעשורים האחרונים, בשילוב עם כוחות השוק המניעים את הכלכלה הבינ"ל, אפשרה את הופעתה ואת התפתחותה של תופעת "האינטרנט של הדברים" (IoT[[23]](#footnote-23)). עד 2020, למעלה מ- 50 מיליארד מכשירים צפויים להיות מחוברים לאינטרנט או למרחב הקיברנטי. מלבד יישומים המתממשקים עם "הבית החכם", וענפי תעשייה ושירותים ציבוריים, קיימות דרישה ותלות גוברות לשילוביות המרחב הקיברנטי באופן אסטרטגי בתחומי הביטחון ובטכנולוגיות צבאיות[[24]](#footnote-24). תופעה גלובלית זאת, הפכה את המרחב הקיברנטי - באופן בלתי נמנע - ל**מרחב החמישי של הלוחמה**, שאפילו הפנטגון הכיר כבעל חשיבות מכרעת לפעולות צבאיות, כמו שאר התחומים הקונבנציונליים: היבשה, הים, האוויר והחלל.[[25]](#footnote-25)

בעוד שהמרחב הקיברנטי יוצר הזדמנויות כלכליות מהותיות, מעצב מחדש תעשיות ומשנה את הגדרתם של מושגים צבאיים, הוא גם רגיש מאוד לצורות שונות של ניצול, של הטיות ולפיגועים[[26]](#footnote-26). כלי נשק קיברנטיים הם נכסים אינטלקטואליים, אשר ניתן להשתמש בהם הן בעיתות שלום והן בעיתות מלחמה, והם מהווים איומים חמורים על הביטחון ונמצאים בשימוש גובר יותר ויותר על ידי שחקנים מדינתיים ושאינם מדינתיים, על מנת להשיג מגוון של מטרות כלכליות, פוליטיות או צבאיות. בחודש דצמבר 2015, בוצעה מתקפה קיברנטית אשר שיבשה את רשת החשמל הלאומית של אוקראינה[[27]](#footnote-27). המתקפה בוצעה באופן משולב על ידי פושעי רשת[[28]](#footnote-28) מאורגנים ושחקנים מדינתיים. מוקדם יותר באותה שנה, קבוצה של האקרים סינים מאומנים גנבו מסמכים מסווגים הנוגעים לעסקאות כלכליות ופוליטיקאים אמריקאים[[29]](#footnote-29), באמצעות חדירה ממוחשבת. מתחקיר של CNN שנערך בשנת 2014 בנוגע למתקפות קיברנטיות נגד סוכנויות פדרליות בארה"ב עולה, כי מספר הפריצות למערכות ממשלתיות זינקה ב- 35% בין 2010 ל-2013[[30]](#footnote-30). צורת הלוחמה הישנה - המשלבת חבלה, ריגול וחתרנות - זכתה לכלים מתוחכמים חדשים - כלי נשק קיברנטיים[[31]](#footnote-31).

עם זאת, המגמה המדאיגה ביותר היא ש"פשעים" אלה מהווים רק חלק קטן מכלל המתקפות הקיברנטיות כנגד גופים ממשלתיים, אזרחיים, מסחריים וצבאיים. על פי מחקר שנערך לאחרונה, 74 אחוזים ממומחי האבטחה צופים, כי הם יצטרכו להתמודד עם מתקפה קיברנטית בשנת 2016, וכ-30 אחוזים דיווחו, כי חווים התקפות דיוג (Fishing) מדי יום[[32]](#footnote-32). כלי נשק קיברנטיים יכולים לשמש למגוון כוונות, החל מהרס, עבור בשיבוש הפעילות הסדירה ועד לגניבה. כלי נשק קיברנטיים משמשים גם כדי לעוות את המידע הקיים במערכות השונות וכדי להטמיע מידע כוזב. באמצעות שיטה זו, ניתן לשנות את ההקשר של מכתבים והודעות, ולגרום לנזק בתהליכי קבלת ההחלטות[[33]](#footnote-33) .

אבטחת סב"ר וישראל

התפתחויות מדאיגות אלה במרחב הקיברנטי מתקיימות גם בישראל, האיומים הנוגעים לרציפות תיפקודית גברו, נוכח התלות הגוברת של המדינה בטכנולוגיה ובמרחב זה. מחקר שנערך ב-2012 ציין, כי ישראל "עשויה להיות המטרה הגדולה ביותר בעולם - על ידי האקרים עוינים, שחקנים לא-מדינתיים ומדינות - עם כמה אלפי התקפות מקוונות לדקה"[[34]](#footnote-34). מאז השקתה של חברת תהילה ב- 1997[[35]](#footnote-35), חל שיפור משמעותי בפיתוח אבטחת המידע של אתרים ממשלתיים. כדי להתמודד עם האתגר של הביטחון הקיברנטי, הקימה ממשלת ישראל את הרשות הלאומית לאבטחת מידע בשנת 2002. מטה הסייבר הלאומי הוקם בשנת 2011 במטרה לעודד, נושאים הקשורים לסב"ר לתאמם ולקדמם. הקמת רשות לאומית לביטחון קיברנטי ב -2016 מייצגת צעד חשוב נוסף בכיוון זה.

מעבר לכינון מנגנון לאומי ייעודי ומרכזי לביטחון קיברנטי, חיוני לקדם את יכולת העמידה של ישראל כנגד מתקפות קיברנטיות ולהתאושש מהן. לשם כך, המדינה בונה את תעשיית האבטחה הקיברנטית שלה ומשפרת אותה, וכן מסתמכת על ההון האנושי והחדשני שלה וממנפת את האקדמיה בעלת השם עולמי שלה, כחלק בלתי נפרד מהמערכת הישראלית הכוללת. תעשיית האבטחה הקיברנטית הישראלית הופכת במהירות לאחד ממוקדי החידושים הביטחוניים, המחקר והפיתוח של העולם כאשר כ-20% מההשקעות הפרטיות בעולם בתחום האבטחה הקיברנטית בשנת 2015 הופנו לחברות ישראליות, עלייה של 100% לעומת שנת 2014[[36]](#footnote-36). על פי מטה הסייבר הלאומי, יש בישראל כ-250 חברות בתחום הביטחון הקיברנטי, כשהייצוא שלהן ב-2015 מהווה כ-5% מהשוק האמריקני הגלובלי ושוויו 75 מיליארד דולר[[37]](#footnote-37).

באר שבע - הבירה הקיברנטית של ישראל

פארק התעשיות עתירות הידע, הממוקם בסמוך לאוניברסיטת בן-גוריון בנגב, בדרום באר שבע, מהווה את הביטוי הפילוסופי לתפיסת הסב"ר הישראלית. לעומת תל אביב המודרנית, באר שבע ידועה כמקלט לעניים ולמעמד הפועלים, והיא מהווה את הבירה התרבותית והמינהלית של אזור הנגב הגדול, המהווה 60% מקרקעות הארץ. העיר עברה טרנספורמציה מהירה למטרופולין מאז תחילת העשור. כיום, באר שבע היא אחת הערים הגדֵלות בקצב המהיר ביותר בישראל, ואוכלוסייתה הנוכחית, המונה 200 אלף נפש, צפויה לגדול פי שש עד שנת 2025[[38]](#footnote-38).

***פארק טכנולוגיות עתירות ידע***

פארק טכנולוגיות עתירות ידע, שנחנך על ידי ראש הממשלה בנימין נתניהו ב-3 לספטמבר 2013, הוא העוגן הכלכלי שיהפוך את באר שבע למרכז לאומי ובינלאומי לביטחון קיברנטי. עם למעלה משני מיליון מטרים רבועים של שטחי משרדים בנוסף למגוון של מתקני קמעונאות, אירוח, כנסים ותחבורה, הפארק משך מרכזי מחקר ופיתוח רב-לאומיים מרכזיים רבים (דוגמת- Deutsche Telekom, Dell EMC, IBM ו- Oracle , וכו'), קרנות הון סיכון ומעבדות מחקר מתקדמות. כמו כן, מספר גורמים ממשלתיים ואקדמיים, כגון מטה הסייבר הלאומי, אוניברסיטת בן-גוריון בנגב וצה"ל, מקימים מרכזי מחקר או יחידות טכנולוגיה בתחום הקיברנטי באזור זה.

***סייברפארק***

מדובר במיזם משותף בין מטה הסייבר הלאומי, אוניברסיטת בן-גוריון בנגב, עיריית באר שבע וחברות מובילות בתחום הביטחון הקיברנטי. סייברפארק הוא זירת החדשנות הקיברנטית הישראלית, המבקשת לממש את מלוא הפוטנציאל של המערכת המתפתחת בבאר שבע. במהלך השקת ה-סייברפארק בינואר 2014 אמר ראש הממשלה, בנימין נתניהו, כי "באר שבע תהיה לא רק הבירה הקיברנטית של ישראל, אלא אחד המקומות החשובים ביותר בתחום האבטחה הקיברנטית בעולם"[[39]](#footnote-39). באמצעות יצירה של צבר אזורי של גופי אקדמיה, מחקר, פיתוח וטכנולוגיה, יוזמה לאומית זו דחפה את באר שבע להפוך לאחד מהמרכזים הבינלאומיים המבטיחים ביותר בעולם, שחברות הטכנולוגיה בעולם צריכות לשקול באסטרטגיית המיקום הגלובלית שלהן[[40]](#footnote-40). בתוך הפארק, יכולים חברי המועדון לקבל גישה למשאביו, ולתהליכי הלמידה הארגונית של מכוני המחקר בכדי לשפר את העסק שלהם. הפארק ייצור צוותים ייעודים של מומחים המגיעים מכל הדיסציפלינות הקשורות לנושא, כגון ביטחון קיברנטי, עסקים, כספים ומשפטים, בכדי לסייע לחברי הסייברפארק ליזום פרוייקטים ולהוציאם לפועל בזמן הקצר ביותר ובאיכות הגבוהה ביותר.

***פיתוח עתידי***

ב-10 השנים הקרובות מתוכננים להיבנות בפארק שני מתחמים נוספים הכוללים 27 מבנים. כ -30,000 חיילים (7,000 קצינים וכ-23,000 חיילים), יעברו בשנים הקרובות לבסיסים וכן לקמפוס הטכנולוגי השוכן ליד הסייברפארק. כדי למשוך עוד קצינים ובני משפחותיהם לבלות לפחות חמש שנים בבאר שבע, התחייבה ממשלת ישראל לתת להם בונוסים של 18 אלף דולר ו-50 אלף דולר בהתאמה. עבור עובדי חברות במגזר הפרטי, ממשלת ישראל מציעה גם סובסידיות בשווי 20% משכרם, אם הם ישהו לפחות שלוש שנים בבאר שבע.[[41]](#footnote-41)

סיכום

עם הפיכת העולם לרִשתי יותר ויותר, הן המדינות המתקדמות והן המתפתחות צופות להתפתחויות משמעותיות במרחב הקיברנטי, דבר הדורש פיתוח תפיסות שונות להגנה אפקטיבית בעוד שמספר התקיפות גובר עם כל יום שעובר[[42]](#footnote-42).

עקב הסיכונים המהותיים לביטחון הלאומי ממתקפה קיברנטית (כלכלת המדינה, מאגרי המידע הממשלתיים, מידע פרטי של אזרחים, נכסים ויכולת השפעה פוליטית), מדינות הגדילו באופן משמעותי את השקעתן בביטחון הקיברנטי. למרות היותה מדינה קטנה עם משאבים טבעיים מעטים, ישראל שניה רק לארה"ב בהשקעות פרטיות שנתיות בחברות אבטחה קיברנטיות. מעבר למניעה של אלפי התקפות קיברנטיות על בסיס יומיומי, ישראל חותרת לפתח את תעשיית הביטחון הקיברנטי שלה למעמד של מעצמה כלכלית. בתוך המרחב העצום של מדבר הנגב, העיר הקיברנטית - באר שבע, קורמת גידים כדי לחזק את מקומה של מדינת ישראל כמעצמה דיגיטלית גדולה. יוזמות לאומיות כגון פארק טכנולוגיות עתירות ידע והסייברפארק הצליחו לאסוף את מיטב הכישרונות של האקדמיה, העסקים והצבא, ואף מדינה אחרת אינה משלבת כך במכוון את המלומדים, עובדי המגזר הפרטי, עובדי ממשלה ואנשי צבא המומחיות לתחום. עם למעלה מ-40 חברות ו-2,000 עובדים שכבר פועלים בפארק, תעשיית הביטחון הקיברנטי הישראלית צפויה להמשיך את תנופתה בשנים הקרובות.

**יחסי ירדן - ישראל**

**נתונים השוואתיים**

שטח בקילומטר רבוע: ירדן: כ- 89.3 אלף, ישראל: כ- 20.8 אלף.

אוכלוסייה למיליון נפש: ירדן: כ-10.3, ישראל: כ-8.3.

תוצר מקומי גולמי במיליוני דולר: ירדן 85,650, ישראל: 300,600

תמ"ג לנפש בדולרים: ירדן: 8,358, ישראל: 36,218

משטר: ירדן - מונרכיה חוקתית, ישראל - דמוקרטיה פרלמנטרית

**סקירה**

עבר הירדן המזרחי, הידוע כיום כממלכת ירדן, היה החל מהמאה ה 16- כלול בשטח מחוז דמשק שבאימפריה העות'מאנית ולאחר סיום מלחמת העולם הראשונה היה חלק מן המנדט הבריטי על ארץ ישראל, שהובטח ליהודים בהצהרת בלפור. בשנת 1921, בעקבות "ועידת קהיר", החליטה בריטניה להוציא את האזור שממזרח לנהר הירדן מהשטח בו יוקם הבית הלאומי היהודי, ולכונן בו אמירות ערבית בראשות עבדאללה הראשון. האמירות ההאשמית של עבר הירדן הייתה ישות אדמיניסטרטיבית נפרדת מארץ ישראל, אולם נמצאה תחת שלטון המנדט הבריטי, והרכבה הדמוגרפי כלל בעיקר ערבים בדואים. בשנת 1946 היא קיבלה עצמאות והפכה להיות "הממלכה ההאשמית של עבר הירדן" בשלטון של המלך עבדאללה.

ככל שהמנדט הבריטי בארץ ישראל התקרב לסופו, התגברה מעורבות הליגיון הערבי בלחימה. ירדן כבשה חלק ניכר מהשטח שיועד למדינה הערבית בהחלטת החלוקה - שטח שזכה לכינוי" הגדה המערבית" - כמו גם את מזרח ירושלים, לרבות העיר העתיקה ומסגדי הר הבית, ובכך שילשה הממלכה את אוכלוסייתה. עד מהרה רוב האוכלוסייה בממלכה הירדנית היה ממוצא פלסטיני, אשר הגיעו אליה בגל של פליטים. מלחמת העצמאות הסתיימה כאשר צה"ל כבש את הנגב הדרומי עד לחוף הצפוני של מפרץ אילת. בהסכם הפסקת הנשק במאי 1949 סופחו יישובי ואדי ערה לשטח מדינת ישראל, וכמו כן ניתנו לישראל אזור "המשולש" ואזורים נרחבים מראש העין וכפר קאסם בצפון ועד מודיעין בדרום. בהסכם נקבע, שישראלים יוכלו לפקוד את המקומות הקדושים במזרח ירושלים, בהם הכותל המערבי והר הזיתים, ותתאפשר תנועת ישראלים בכביש לטרון-ירושלים, אך הירדנים לא כיבדו חלק זה בהסכם.

בדצמבר 1949 החליטה עצרת האו"ם, ברוב של למעלה משני שלישים, על "בינאום" ירושלים. להחלטה התנגדו גם ישראל וגם ירדן. ההתנגדות המשותפת יצרה סיכוי

להשגת שלום בין ישראל לבין ירדן. בדצמבר 1949 וינואר 1950 התנהלו שיחות חשאיות בין שתי המדינות, נראה היה כי נמצא בסיס להסכם שלום ואף נחתמה טיוטה של חוזה אי-התקפה למשך 5 שנים בין הצדדים. דבר השיחות דלף, והליגה הערבית התכנסה באפריל 1950 והחליטה לגרש משורותיה כל מדינה ערבית שתנהל משא ומתן לשלום עם ישראל. תחת איום זה נרתע מלך ירדן מלהגיע להסכם שלום עם ישראל, אך המגעים החשאיים בין שתי המדינות נמשכו, הושגו הסכמות בדבר הגבלת סוגי הנשק באזורי הגבול ונכרת הסכם למניעת הסתננות.

בשנת 1950 סיפחה ירדן באופן פורמלי את הגדה המערבית, ושינתה את שמה לממלכת ירדן ההאשמית. הסיפוח יצר גבול ארוך מאוד בין שתי המדינות, וירדן העניקה לתושבי הגדה המערבית אזרחות ירדנית.

במהלך 1951 התדרדר המצב הביטחוני בגבול, דבר שהביא לריבוי פעולות תגמול של

ישראל כלפי המחבלים בשיטחה של ירדן. עם הירצחו של עבדאללה ביולי 1951, על ידי פלסטיניים קיצוניים בעיר העתיקה של ירושלים - התנדפו הסיכויים להשגת שלום בין ישראל לבין ירדן.

פעולות הפדאיון וכן המאבק על השליטה בגדה המערבית בתוך העולם הערבי, הביאו את ירדן וישראל לשתף פעולה. ישראל הרתיעה כוחות ערביים זרים מלהתפרס בתוך שיטחה של ירדן, ובכך נמנע מצבא עיראק להיכנס אליה. לפני מלחמת ששת הימים הוגדרה ירדן כ"פקק ביטחון", במערכת הסבוכה שבין ישראל לשאר מדינות ערב, וישראל לא רצתה לשנות את הסטטוס קוו עם ירדן באותן השנים.

בשנת 1967, בעקבות איחוד הכוחות בעולם הערבי וחוסר רצונה של ירדן להיות מבודדת, הצטרף חוסיין למלחמה נגד ישראל. תוך זמן קצר הובס הצבא הירדני וכבר ב-7 ביוני כבש צה"ל את מזרח ירושלים ואת הגדה המערבית כולה. ישראל החליטה שלא לספח את רוב השטח הכבוש, כדי לא ליצור משבר ביחסי החוץ וכדי לא להעניק אזרחות לתושבי השטחים המסופחים. בשטח הכבוש הונהג ממשל צבאי ובמקביל סופחה מזרח ירושלים. אי סיפוח השטחים היה נוח לירדן, מכיוון שהשאיר לה תקווה לשוב ולקבל את השטח, אך בניית ההתנחלויות נגדה את האינטרס הירדני. ירדן המשיכה לממן באופן חלקי את עובדי המדינה בגדה המערבית, לשלוט על הווקף, במיוחד בהר הבית, ומינתה שר מיוחד לעניין השטחים הכבושים. במקביל, ישראל לא מנעה את השפעתה של ירדן על אוכלוסיית השטחים. זמן קצר אחרי המלחמה הנהיגה ישראל את מדיניות "הגשרים הפתוחים", במסגרתה נשארו גשרי נהר הירדן פתוחים למעבר אנשים וסחורות, כך שנשמר הקשר בין ממלכת ירדן לבין הגדה המערבית. במקביל נפתח "הקו הירוק" לתנועה חופשית, ובוטלה הדרישה מן הפלסטינים להצטייד באישור לשם ביקור בישראל. בצורה זו נוצר קשר עקיף, אך רצוף, בין ישראל לירדן.

תוצאות מלחמת ששת הימים הקשו על ירדן בכך שהביאו לפריחה של הלאומניות הפלסטינית והתבססות של הארגונים הפלסטיניים החמושים בממלכה. ב-1970 נעשה ניסיון הפיכה פלסטיני בירדן -" ספטמבר השחור". לבקשת ארצות הברית, ישראל יצאה לעזרת ירדן בכך שריכזה את כוחות צה"ל ליד הגבול עם סוריה, ומטוסי חיל האוויר פיטרלו מעל שמי ירדן. צעדים אלו סייעו להרתיע את הסורים ואילצו אותם לסגת מירדן. לאחר עקירת ארגוני הטרור מממלכתו, ראה המלך חוסיין כיעד את השבת שטחי הגדה לריבונות ירדן. הוא החל בסידרת פגישות חשאיות עם מנהיגים ישראלים, אולם ממשלת ישראל לא הייתה מעוניינת במהלך מדיני מרחיק לכת. בין שתי המדינות שרר מצב של שלום דה-פקטו, מעברי הגבול פעלו והמטבע הירדני המשיך להיות מקובל בגדה.

ערב מלחמת יום הכיפורים, ב-25 בספטמבר 1973,הזהיר המלך חוסיין את ראש ממשלת ישראל דאז, גולדה מאיר, על כך שקיפאון בתהליך המדיני האזורי עלול להביא למלחמה. בלחץ מדינות ערב ובלחץ פנימי של הצבא הירדני החליט חוסיין לשלוח כוחות קרקעיים, שיסייעו לסוריה במלחמתה בישראל בחזית רמת הגולן. במהלך המגעים הדיפלומטיים שלאחר המלחמה, באפריל 1974 העלה המלך חוסיין הצעה ל"הסכם הפרדת כוחות", במסגרתו ייסוגו כוחות שני הצדדים וישאירו אזור מפורז בבקעת הירדן, וזאת כצעד ראשון לפתרון של קבע. הצעה זו נדחתה על ידי גולדה מאיר בימים האחרונים לכהונתה. הפגישות עם גורמים ישראלים המשיכו, בהשתתפות ראש הממשלה החדש יצחק רבין. חילוקי דעות בממשלת רבין, שעמדה בפני משימת שיקום לאחר המלחמה, ובמיוחד הקרע בינו ובין שר הביטחון דאז שמעון פרס, גרמו לכך שהמגעים לא הביאו לחתימת הסכם. באוקטובר 1974 החליטה ועידת הפסגה הערבית ברבאט, כי זכותו של העם הפלסטיני להקים מדינה בשטחי הגדה וכי הנציג הלגיטימי של העם הפלסטיני הוא אש"ף. החלטה זו סתמה את הגולל על המגעים, שכן חוסיין הבין כי לא יוכל לפעול כנגד ההחלטה ולקבל בחזרה את הריבונות בשטחים שאבדו.

בעקבות מלחמת לבנון הראשונה הגיע אש"ף למבוי מדיני סתום, אשר הביא אותו לחתום על הסכם עם ירדן ב-11 בפברואר 1985במסגרתו הוסכם על העיקרון של שטחים תמורת שלום. הסכם זה, היה אמור לחזק את מעמדם של הצדדים מול ישראל על ידי הצגת עמדה משותפת, אך נכשל בעקבות קשיים פנימיים באש"ף וירדן נסוגה ממנו ב־ 19 בפברואר 1986. הזדמנות נוספת לקידום השלום עם ישראל הגיעה בשנת 1987. ממשלת האחדות הלאומית בישראל שלחה את שר החוץ שמעון פרס לשורת מגעים, שהסתיימו זו הפעם הראשונה בהסכם כתוב -" הסכם לונדון". באפריל 1987 הסכימו הצדדים על ועידה בינלאומית לקידום השלום במזרח התיכון. הסכם לונדון לא מומש, לאור התנגדותו התקיפה של ראש הממשלה יצחק שמיר.

האינתיפאדה הראשונה שפרצה ב-1987 גרמה לירדן לחשוש שהיא תתפשט גם לתוכה, דבר שהוביל אותה להכריז ביולי 1988 על ניתוק מינהלי מהגדה המערבית, ועל ויתור על כל תביעה לריבונות בשטחים.

בשנת 1990חל משבר נוסף, עם כיבוש כווית על ידי כוחותיו של סדאם חוסיין. ירדן שוב מצאה עצמה לכודה בין עיראק ממזרח, הנתמכת על ידי ההנהגה הפלסטינית, ובין דרישות המערב. ירדן תמכה בסדאם חוסיין, בהימנעותה מלהצטרף לקואליציה המלחמתית כנגדו, ובכך גרמה לארצות הברית להטיל עליה סנקציות כלכליות, שהביאו את ירדן להתקרב לישראל על מנת להסתייע בהשפעתה על ארצות הברית.

מכיוון שבתקופה זו ישראל לא הייתה מוכנה לנהל משא ומתן עם אש"ף, הפלסטינים נעזרו בחוסיין בניהול המשא ומתן באופן עקיף עם ישראל. וכך, לוועידת מדריד ב-1991 הגיעה משלחת ירדנית־פלסטינית משותפת. על אף שהוועידה עצמה לא השיגה את מטרותיה, היא נתנה תנופה לשיחות השלום.

הסכמי אוסלו, שנחתמו בשנת 1993 בין ישראל ובין הפלסטינים, נתנו תנופה למשא ומתן עם ירדן. לאחר משא ומתן חשאי ממושך נפגש ראש הממשלה רבין עם חוסיין ב-25 ביולי 1994 בוושינגטון ובנוכחות הנשיא ביל קלינטון שני המנהיגים הודיעו על סיום מצב הלוחמה בין ישראל לירדן. ב-26 באוקטובר 1994 נחתם הסכם השלום בין ישראל לבין ירדן. ההסכם כלל תיקוני גבול קלים, הסכמים בדבר שימוש במים והסכמה על נורמליזציה מלאה בין הצדדים. במהלך השנתיים שלאחריו נחתמו עוד שישה-עשר הסכמים מפורטים בין הצדדים בנושאים שונים. הסכמי השלום פתחו את הגבולות. ב-1996 נחתם הסכם סחר עם ירדן.

ב־ 29 במאי 1996 עלתה לשלטון מפלגת הליכוד, בראשותו של בנימין נתניהו, אשר ראה עצמו מחויב להסכם עם ירדן וביקש לשפר את היחסים עמה. ואולם, אירועי אותה תקופה כגון: מאורעות מנהרת הכותל, בניית השכונה בהר חומה, אירוע הטבח בנהריים וניסיון ההתנקשות של ישראל בח'אלד משעל על אדמת ירדן - העכירו את היחסים.

בשנות התשעים החל מצב בריאותו של המלך חוסיין מדרדר. סמוך למותו הדיח חוסיין את אחיו מתפקיד יורש העצר, ומינה לתפקיד זה את בנו עבדאללה, אשר עלה לשלטון עם מותו של חוסיין בשנת 1999.

עם פריצת האינתיפאדה השנייה נמנעה ירדן מלשגר את שגרירה החדש לישראל והוא הגיע רק בתחילת 2005 לקראת ההתנתקות.

**קשרים כלכליים**

קיימות מספר יוזמות עסקיות, כגון :מפעלי טקסטיל ישראלים, התוכנית לעשות שימוש בשדה התעופה הבינלאומי בעקבה על ידי טיסות הנוחתות בישראל ויוזמות נוספות באזור הסחר הישראלי - ירדני החופשי בבקעת הירדן. עם התגלות מאגרי הגז של ישראל בים התיכון, ירדן הייתה אחת המדינות הראשונות שחתמו על חוזה לאספקת גז. היקף החוזה נעמד בכ 15-מיליארד דולר. פרויקט גדול שמתוכנן להיבנות בשיתוף עם ירדן הוא תעלת הימים, שתחבר בין ים המלח וים סוף. הפרוייקט נחתם בפברואר 2015 .

**יחסים תרבותיים**

למרות ההתחייבות לביצוע נורמליזציה שהיוותה חלק מהסכם השלום, הציבור הירדני 'ברובו המכריע, איננו מוכן לקשרים תרבותיים כלשהם עם ישראל. במהלך השנים ניסו ישראל ובית המלוכה הירדני לשנות מצב זה, אך ללא הצלחה מרובה.

**סיכום ביניים**

ניתן לומר שיחסי ממלכת ירדן ומדינת ישראל התאפיינו ביחס דואלי החל מהקמת מדינת ישראל ב-1948 ועד להסכם השלום בין ישראל לירדן בשנת 994 . עד לשנה זו היו המדינות במצב רישמי של מלחמה, ואף לחמו זו בזו במלחמת העצמאות ובמלחמת ששת הימים. עם זאת, גם בתקופה זו התקיימו ביניהם שיתוף פעולה ודיאלוג בלתי רשמי, לאור האינטרסים המשותפים של שתי המדינות.

כיום היחסים בין ישראל לירדן חמים ומעברי הגבול פתוחים, אם כי משמשים בעיקר תיירים, תושבי השטחים ואנשי עסקים.

**תעלת הימים**

"תעלת הימים" היא שם כולל למיזמים לחפירת תעלת מים, שתשמש להובלת מים בין ימים בישראל. המיזמים שהוצעו קשורים בבקעת הירדן, בים המלח ובערבה, והימים הסובבים אותם: ים סוף מדרום והים התיכון ממערב. רוב המיזמים קשורים בהזרמת מים שפירים או מי ים לבקעת הירדן ולים המלח. הזרמת המים המתוכננת נועדה להיעשות באמצעות מובלים שונים: תעלות, מנהרות וצינורות.

בעבר תוכנן להשתמש במי אגן הירדן להשקיית הנגב ובקעת הירדן, והזרמת מי ים מהים התיכון לים המלח, לשם ייצוב פני ים המלח. בעת האחרונה נבדקות מטרות נוספות כגון: התפלת מי ים או הרמת פני ים המלח.

גורמי איכות הסביבה מצביעים על סיכונים סביבתיים גדולים הטמונים בפרוייקטי תעלת הימים והם: הסכנה שערבוב מי הימים יגרום לשינוי דרמטי בים המלח, חדירת מי ים למי התהום לאורך תוואי המובלים, ושינויים גדולים בים סוף כתוצאה משאיבת מימיו. הסיכונים הסביבתיים נבדקו (בשנים 2009-2012) על ידי קבוצות מומחים, שהתמנו על ידי הבנק העולמי והוגשו דו"חות שקבעו: לא יהיו שינויים בים המלח בהזרמה לים של עד 400 מיליון מטרים מעוקבים בשנה; יש אפשרות למנוע חדירת מי ים למי התהום לאורך תוואי המובלים על ידי תכנון מוקפד ובניה בסטנדרטים של מובלים באזורים סיסמיים רגישים; לא צפויים שינויים גדולים בים סוף, בגלל ההיקף המצומצם יחסית של השאיבה מהים.

הקמת תעלת הימים מתעכבת בשל מספר גורמים: ריבוי הרעיונות של התעלות, המספר הרב של גורמים חזקים התומכים בהם והמתנגדים להם, המורכבות הפוליטית עם מדינות שכנות והרשות הפלסטינית, השותפות באזורים הגיאוגרפיים בהם אמורות לעבור התעלות, היקף ההוצאות הכרוך במיזמים, היעדר מקורות מימון ברורים והסיכונים הכרוכים בהקמתן.



**תעלת הימים - היבטי קידום שלום איזורי**

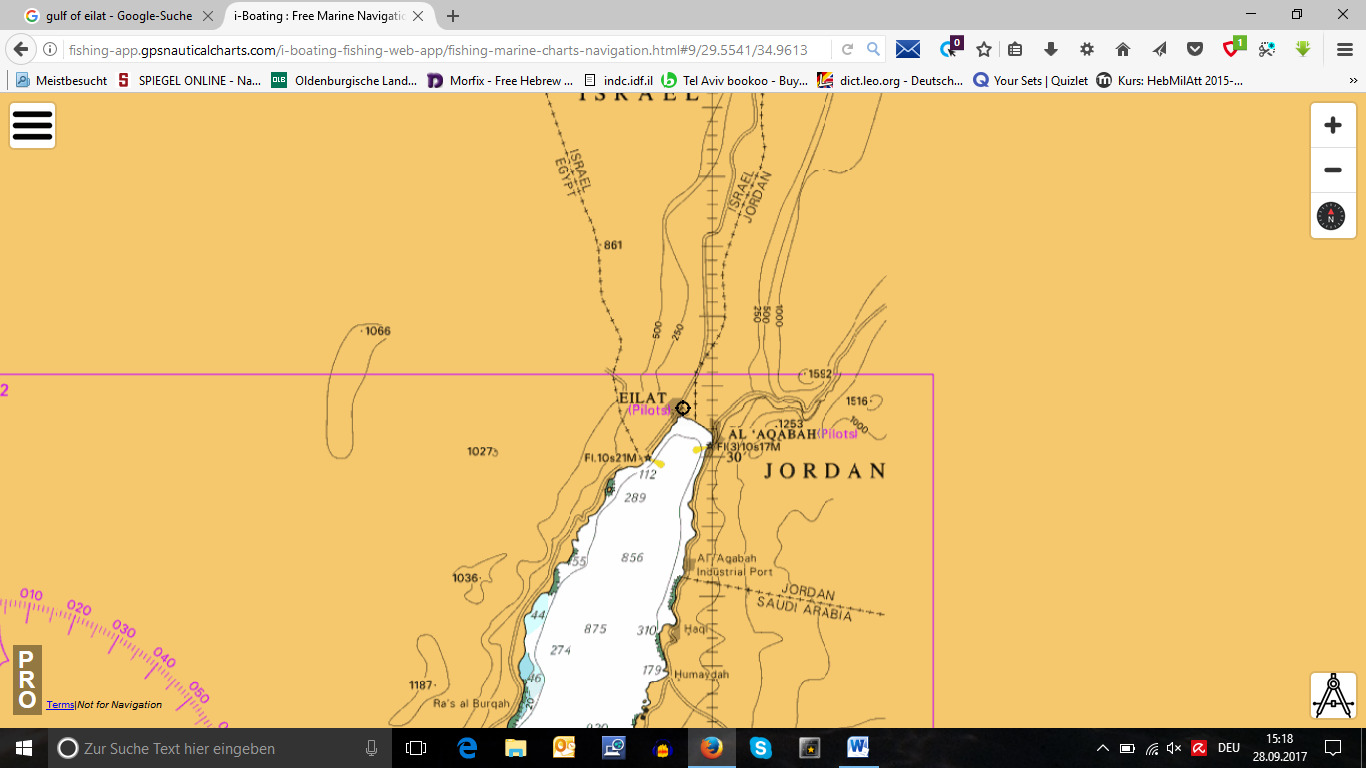
האתגרים שעומדים בפני ישראל וירדן לטיפול בבעיות אזוריות והיתרונות באיחוד כוחות יצרו את הרקע לחיפוש פרויקטים משותפים בעמק בקע הירדן. הממסדים הפוליטיים של שתי המדינות האמינו ששיתוף פעולה הדוק בכלכלה ובתחומים סמוכים עשוי להזין התקדמות לקראת שלום או לשריין את מצב השלום לאחר השגתו. הצדדים סימנו כיעד משותף את מפעלי הפיתוח האינטגרטיבי של עמק בקע הירדן. בשנת 1993 הוקמה ועדה משולשת של ירדן, ארצות הברית וישראל כדי ללוות את תהליכי ההכנה והביצוע של התוכניות והפרויקטים בעמק בקע הירדן. בשנת 1994, במסגרת חתימת הסכם השלום בין ישראל לירדן, נכלל סעיף 20 העוסק בפיתוח משותף של בקעת הירדן. הוועדה המשולשת הכינה מסמך לבדיקת תכנית פיתוח, ובו 111 פרויקטים במרחב שבין ים סוף ועמק בית שאן. הפרויקט המרכזי היה פרויקט תעלת הימים מים סוף לים המלח, עם מפעל התפלה גדול של 850 מיליון ממ"ק לשנה. לצורך ביצוע חלק מהפרויקטים הוקמו ועדות מיוחדות, אולם מרביתם התעכבו ואלו שבוצעו בפועל, היו קטנים.

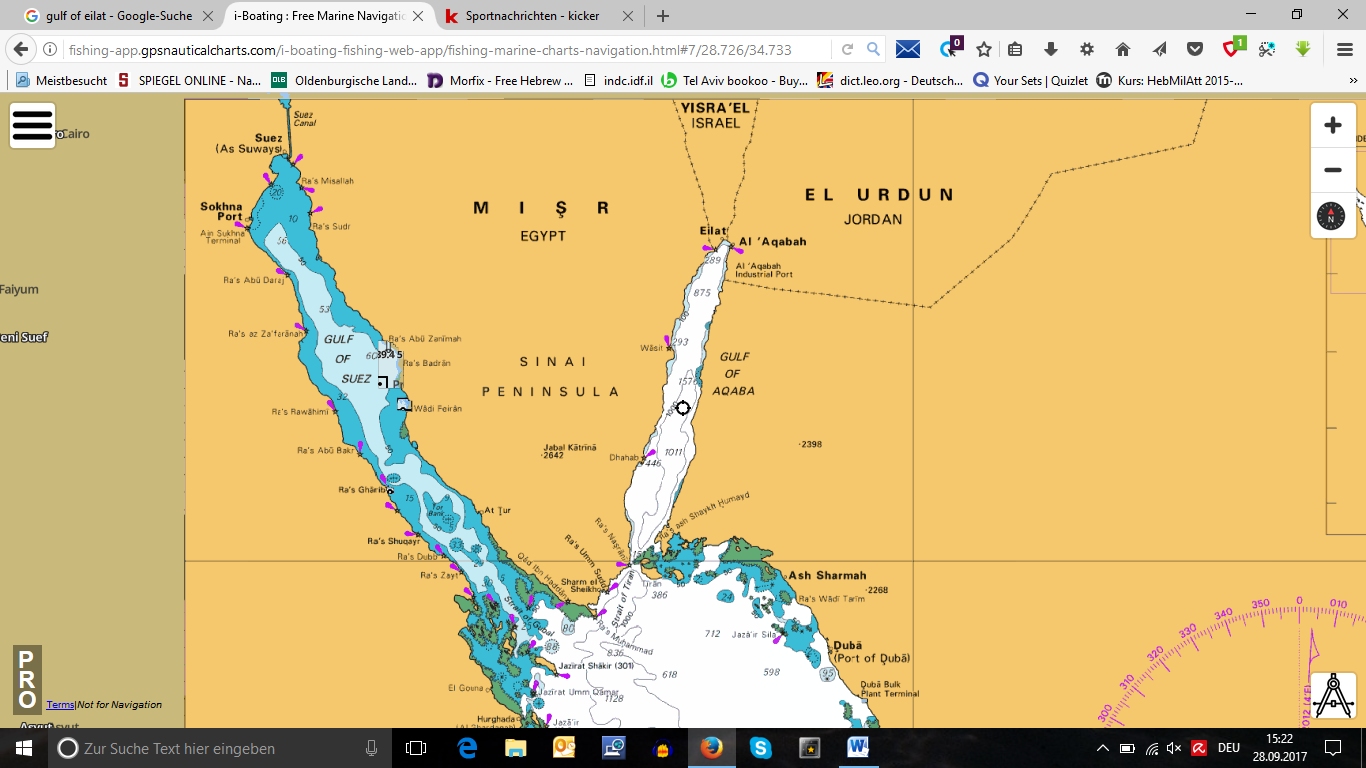
בניתוח לאחר מעשה מתברר, שהפעילות של שיתוף פעולה אזורי נתקלה בקשיים גדולים שבלמו את קצב שיתוף הפעולה והיקפו. בין הגורמים הבולמים ניתן לציין: היבטים פוליטיים, שמהותם חוסר אמון בתהליך השלום ונחיצותו; גורמים ביטחוניים, שחששו מפני החשיפה לסיכונים המתלווה לפעילות כלכלית משותפת או לפתיחה חופשית יותר של הגבולות; אינטרסים של עובדים או של גורמים בענפים שהיו נחשפים לתחרות עם גורמים כלכליים מעבר לגבול; פעילות של משרדי הממשלה שבטריטוריה שלהם היו הפרויקטים; ופעילות משרד האוצר, שחשש מפריצה תקציבית אפשרית הגלומה בפרויקטים חדשים.

הגורמים השותפים בירדן נבלמו על ידי הבירוקרטיה ועל ידי גורמים מובילי דעה, כמו "האחים המוסלמים", שהתנגדו לתהליך השלום ולפרויקטים שיקדמו נורמליזציה עם ישראל, לפני שהבעיה הפלסטינית נפתרת.

הפיתוח האינטגרטיבי של עמק בקע הירדן, ותעלת הימים מים סוף, המשיכו להיות נושא לדיונים עם ירדן והיו במרכז פעילות המשרד לשיתוף פעולה אזורי בראשות שמעון פרס בשנים 1999-2001. לאחר מכן המשיך המשרד לקדם את הנושא. במרץ 2007 יזם השר פרס החלטת ממשלה לקידום מיזם "עמק השלום", שכלל את "מוביל השלום" מים סוף, שאחת ממטרותיו קידום השלום האזורי, וכן פרויקטים נוספים בתחומי התחבורה, אזורי התעשייה ומפעלי תיירות. החל משנת 2007 פועלת ועדה משולשת של ירדן, ישראל והרשות הפלסטינית כדי לבדוק את היתכנות "מוביל השלום" מים סוף לים המלח.

ב-9 בדצמבר 2013 נחתם מכתב כוונות בין ישראל, ירדן והרשות הפלסטינית להסדרת נושאי מים התלויים ועומדים בין המדינות; חלוקת המים בין ישראל וירדן של מפעל התפלה שיוקם בעקבה; והנחת צינור להובלת התִמלחת של מפעל ההתפלה לים המלח - פרויקט שעשוי להיות השלב הראשון להקמת תעלת הימים מים סוף לים המלח. בפברואר 2015 הפך מכתב הכוונות להסכם בין הצדדים.

**אתגרי הביטחון הימי במפרץ אילת**

****

**כללי - גיאוגרפיה**

**מפרץ אילת** הינו מפרץ גדול בקצה הצפוני של הים האדום, ממזרח לחצי האי סיני וממערב לחצי האי ערב. קו החוף שלו מחולק בין ארבע מדינות: מצרים, ישראל, ירדן וערב הסעודית. רוחב המפרץ הוא כ-24 ק"מ (15 מייל ימי) בנקודה הרחבה ביותר שלו, והוא משתרע לאורך של כ-160 ק"מ (99 מייל ימי) צפונית למצרי טיראן, עד לנקודת המפגש בין ישראל, מצרים וירדן. עומקו המרבי של המפרץ הינו 1,850 מטר, במרכזו.

בקצהו הצפוני של המפרץ שוכנות שלוש ערים חשובות: טאבה במצרים, אילת בישראל (48,000 תושבים) ועקבה בירדן (108,000 תושבים). בשלושתן מצויים נמלים מסחריים חשובים מבחינה אסטרטגית, והן מהוות אתרי נופש פופולריים עבור תיירים. דרומית לערים אלו שוכנת חקי, העיר הסעודית הגדולה ביותר במפרץ. בחצי האי סיני - שארם א-שיח' ודהב מהוות את המרכזים העיקריים.

מפרץ אילת מהווה אזור מחיה טבעי וחשוב עבור חיות בר ימיות, ביניהן מגוון עצום של יונקים ימיים.

**אתגרי הביטחון של נמל אילת**

ישראל, באופן העולה על שכנותיה למפרץ, נמצאת בסיכון גבוה לחדירת מחבלים עם קשרים לארגוני טרור הנמצאים בחצי האי סיני (בעיקר דאע"ש) ובירדן. שיתוף הפעולה הפוטנציאלי עם חמאס, שפיתח בשנים האחרונות יכולות תת-ימיות רבות (הניתנות להשוואה לקומנדו ימי) - הוא איום ממשי שאין לזלזל בו. הנזק הפוטנציאלי, לצד האיום על חיי אדם, שנגרם לענף התיירות על ידי פיגוע טרור אחד, נתפס כמשמעותי.

שאלה שיש לעסוק בה במסגרת אתגרי הביטחון (וניתן יהיה לבחנָהּ במסגרת הסיור לדרום): כיצד ניתן לבצע מעקב ימי הולם אשר יספק תמונת מצב תת ימית מהימנה?

**הברחת אמצעי לחימה לחצי האי סיני**

מצרים מתקשה לקיים שליטה אפקטיבית בחצי האי סיני, וזאת בייחוד בהתייחסות לגורמים קיצוניים הקשורים לדאע"ש. אתגר אבטחת השטח שבחצי האי סיני נתון תחת אחראיות מצרים; אולם הדבר משפיע ישירות על תפיסת הביטחון הישראלית וצרכיה, בכל הנוגע לבקרת הגבולות ולביטחון הלאומי. כמו כן, יש לקחת בחשבון כי איראן תומכת בגורמים רדיקליים אלו, הן מבחינה אידאולוגית והן באמצעות אספקה. בהתחשב בחשיבות האסטרטגית של חצי האי סיני, האינטרס העיקרי של ישראל הוא מניעה של אספקת נשק למחבלים, כדוגמת טילים מתוחכמים המסוגלים לאיים על התשתיות החיוניות של ישראל (כגון זו שבדימונה). יש להבטיח, אם כן, כי מפרץ אילת מאובטח מפני הברחת אמצעי לחימה מאיראן לדאע"ש.

שאלה ואתגר למחשבה: בהקשר לציר השיעי ולציר הסוני, כיצד יכולים כלים דיפלומטים לסייע לדרישות הביטחוניות של ישראל? תשובה אפשרית תהא, למשל, קיום קשר עם ערב הסעודית בתיווך ארה"ב.

**מרחב התימרון, חופש ניווט ומעבר ללא כוונות זדון**

על פי אמנת האו"ם הנוגעת לחוק הים (UNCLOS), חופש השיט מוענק לכל כלי השיט הימיים. הגדרה זו כוללת את מעברן של ספינות מלחמה (בהנחה שלאלו אין כוונות זדוניות). יחד עם זאת, ההגדרה של מעבר ללא כוונות זדון מגבילה את מעברן של ספינות מלחמה המוציאות טיסות מבצעיות מסיפונן או כאלו המשתמשות במערכות ניווט שלא למטות בטיחות (למשל, מערכות נשק מונחות מכ"ם). לפיכך, בהתחשב במיקומו הגיאוגרפי של מפרץ אילת ובארבע המדינות הגובלות בו, הרי שיש לטפל בזהירות וברגישות בכל מקרה של הפרת המים הטריטוריאליים (TTW).

אחד האתגרים בנושא זה, הוא האופן בו יש להתמודד עם הפרות של TTW על ידי שחקנים מדינתיים ואלו שאינם מדינתיים. במסגרת הסיור ראוי יהיה לבחון, האם קיימים נהלים תפעוליים קבועים התומכים הן בחופש הניווט והן בקבלת "הפרות" של ה- TTW תחת נסיבות מסוימות.

הסגר החד-צדדי על מצרי טיראן ב -1967 על ידי מצרים היווה את "הקזוס בלי" (עילת המלחמה) עבור ישראל, והוביל לתחילת מלחמת ששת הימים. בעקבות הסכם השלום בין ישראל לבין מצרים הוקם כוח המשקיפים הרב-לאומי (כמ"ר - MFO), במטרה לפקח על יישום המגבלות וההנחיות הביטחוניות שנחתמו תחת הסכם זה. במסגרת ההסכם קיימת התחייבות לאפשר חופש שיט עבור כלי שיט היוצאים אל נמל אילת וממנו.

במסגרת הביטחון הלאומי של ישראל, עליו לבחון באופן תדיר כיצד הכמ"ר תומך בדרישות הביטחון של ישראל, והאם המצב בשטח משקף את הדרישות של ישראל.

**עמידות**

היכולות הימיות המצומצמות ביותר של הנמל בכל הנוגע לתחזוקה וכן היותו מרוחק מרחק רב מכדי לספק תגבורת (כולל מעבר בתעלת סואץ), מציבות אתגר ליכולות העמידות והתחזוקה של כוחות צה"ל בפעילותם הימית במפרץ אילת. התנאים הבעייתיים במפרץ מחייבים תכנון מקדים והיערכות עבור מקרי חירום, צבאיים או הומניטריים, הדורשים פעולה דחופה.

במסגרת אתגרי הביטחון הלאומי, על חיל הים לתכנן את היערכותו למקרים כאלו, תוך בחינת הפרמטרים הקשורים לביטחון במסגרת התכנון.

**הפניות לקטעי יו-טיוב רלוונטיים:**

<https://www.youtube.com/watch?v=DSOtzQScaog>

<https://www.youtube.com/watch?v=rurpWaRG3lI>

1. صبر (הגייה מקורבת: סַבְּר), מונח דתי-אידיאולוגי שפירושו סבלנות, אורך רוח והתמדה. תנועת חמאס מבינה שיעדיה הם רחוקים מהשגה, ולכן היא דוגלת במאמץ שהוא מקיף, ארוך-טווח ומשתנה בשיטותיו בהתאם לכל סיטואציה. חמאס נאחזת בתקדימים היסטוריים כדי להמחיש, כי את ישראל ניתן להשמיד בטווח הארוך, כל עוד הפלסטינים יפגינו עמידה איתנה: "גם להסתערות הציונית הנוכחית קדמו פשיטות צלבניות מן המערב ואחרות טטאריות מן המזרח, וכשם שעמדו המוסלמים בפני הפלישות ההן ועיבדו תוכניות להילחם בהן ולהביס אותן, כך יש ביכולתם להתייצב בפני הפלישה הציונית ולהביסה. אין הדבר קשה לאללה אם יהיו הכוונות טהורות והנחישות כנה" (מתוך אמנת החמאס). [↑](#footnote-ref-1)
2. אתר **הכנסת**, 16.4.2004, תכנית ההתנתקות של ראש הממשלה אריאל שרון. [↑](#footnote-ref-2)
3. בסקירה זו לא נבחנו היקפי הכוחות, אשר הושקעו ברצועה לפני ההתנתקות לעומת אלו המושקעים כיום בהגנה מפני האיומים הנשקפים ממנה. [↑](#footnote-ref-3)
4. **הארץ**, 23.8.2005. [↑](#footnote-ref-4)
5. סיכום שנת 2015, אתר **השב"כ**. [↑](#footnote-ref-5)
6. אתר **מידה**. [↑](#footnote-ref-6)
7. אתר **שב"כ**, 16.12.2008, סקירה בנושא השימוש שעושה חמא"ס בתווך התת-קרקעי ברצועה. [↑](#footnote-ref-7)
8. **הארץ**, 23.8.2005. [↑](#footnote-ref-8)
9. **מעריב** 21.6.2015. [↑](#footnote-ref-9)
10. **nrg**, 14.7.14. [↑](#footnote-ref-10)
11. **nrg**, 11.11.2015. [↑](#footnote-ref-11)
12. **כלכליסט**, 17.3.2010. [↑](#footnote-ref-12)
13. **כלכליסט**, 23.2.2015. [↑](#footnote-ref-13)
14. משה יעלון, 29.9.2017, אתר **מקור ראשון**. [↑](#footnote-ref-14)
15. אתר **מרכז קטיף**. [↑](#footnote-ref-15)
16. מגורים קבועים וגידולים חקלאיים בעונת החורף, ונדודים עם עדרי הצאן בעונת הקיץ. [↑](#footnote-ref-16)
17. בנוסף לשתי קבוצות אלה, מתגוררים מעט בדואים במקומות נוספים ברחבי הארץ, בין היתר ניתן למצוא ריכוזים של בדואים בחלק מהערים המעורבות (לוד, רמלה וחיפה). [↑](#footnote-ref-17)
18. בנייר רקע שהוכן במועצה לביטחון לאומי. [↑](#footnote-ref-18)
19. על פי יאיר מעיין, מנכ"ל רשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, כיום המספר עומד על 3.9% (**מב"ל**, 15 באוקטובר 2017). [↑](#footnote-ref-19)
20. כסייפה, ערערה בנגב, שגב שלום, תל שבע, חורה ולקיה. [↑](#footnote-ref-20)
21. המשרד לביטחון פנים מעריך, כי פעולות ההריסה גורמות להיענות מסויימת של הבדואים לתוכניות ההסדרה המוצעות להם. [↑](#footnote-ref-21)
22. המדינה הראשונה היא מדינת האם של מחפש המיקלט או זו שממנה הגיע אל ישראל, והשניה - היא ישראל. [↑](#footnote-ref-22)
23. Ronald Deibert, *The Growing Dark Side of Cyberspace (… and What To Do About It)*, Penn State Journal of Law & International Affairs, Vol.1, Issue 2, Nov 2012, p.1 – 5. [↑](#footnote-ref-23)
24. 2LT Chris Babcock, USAF, *Preparing for the Cyber Battleground of the Future*, Air & Space Power Journal, Nov-Dec 2015, p.61 – 66. [↑](#footnote-ref-24)
25. William J. Lynn III, *Defending a New Domain: The Pentagon’s Cyberstrategy*, Foreign Affairs, Sep – Oct 2010, p.97 – 108. [↑](#footnote-ref-25)
26. Martin C. Libicki, *Conquest in Cyberspace: National Security and Information Warfare* (Cambridge: Cambridge University Press, 2007), p.1. [↑](#footnote-ref-26)
27. 5 Kim Zetter, *Inside the Cunning Unprecedented Hack of Ukraine’s Power Grid*, Wired, 3 Mar 2016. http://www.wired.com/2016/03/inside-cunning-unprecedented-hack-ukraines-power-grid/. Accessed on 29 Sep 2017.

    6 It is believed that the hackers were highly skilled, organised and well-funded. [↑](#footnote-ref-27)
28. [↑](#footnote-ref-28)
29. Tal Kopan, *Chinese Cyber Espionage Group Caught Hacking Defense, Industrial Base*, CNN, 5 Aug 2015. http://edition.cnn.com/2015/08/05/politics/cyber-espionage-campaign-chinese/. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-29)
30. Chris Frates and Curt Devine, *Government Hacks and Security Breaches Skyrocket*, 19 Dec 2014. http://edition.cnn.com/2014/12/19/politics/government-hacks-and-security-breaches-skyrocket/. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-30)
31. Thomas Rid, *Cyber War Will Not Take Place*, The Journal of Strategic Studies, Vol.35, No.1, 5-31, Feb 2012, p.5. [↑](#footnote-ref-31)
32. Ian Barker, *82 Percent of Company Boards are Concerned about Cyber Security*, 1 Mar 2016. http://betanews.com/2016/02/29/82-percent-of-company-boards-are-concerned-about-cyber-security/. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-32)
33. Libicki, *Conquest in Cyberspace: National Security and Information Warfare*, p.1. [↑](#footnote-ref-33)
34. Jean-Luc Renaudie, *Israel’s Cyber Sector Blooms in the Desert*, 30 Jan 2016. https://www.timesofisrael.com/israels-cyber-sector-blooms-in-the-desert/. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-34)
35. TEHILA, an e-government platform, had aimed to protect the connection of government offices to the internet and provide secure hosting for governmental sites. [↑](#footnote-ref-35)
36. John Reed, *Israel Cybersecurity Expertise Lures Growing Share of Investment*, 12 Jan 2016. https://www.ft.com/content/dfa5c916-b90e-11e5-b151-8e15c9a029fb. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-36)
37. Ibid. [↑](#footnote-ref-37)
38. Sharon Udasin, *1.2 Million Residents in the Negev by 2025*, 8 Dec 2011. http://www.jpost.com/National-News/12-million-residents-in-the-Negev-by-2025. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-38)
39. Niv Elis, *Netanyahu Declares Be’er Sheva Cybersecurity Hub*, 27 Jan 2014. http://www.jpost.com/Business/Business-News/Netanyahu-declares-Beersheba-Cyber-Security-hub-339539. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-39)
40. Nimrod Bousso, *Desert Storm: Be’er Sheva Rapidly Emerges as Global Cyber Centre*, 24 Apr 2015. https://www.haaretz.com/israel-news/business/.premium-1.653014. Accessed on 29 Sep 2017. [↑](#footnote-ref-40)
41. Renaudie, *Israel’s Cyber Sector Blooms in the Desert*. [↑](#footnote-ref-41)
42. Libicki, *Conquest in Cyberspace: National Security and Information Warfare*, p.2. [↑](#footnote-ref-42)