## **מפקדת המכללות 871**

**המכללה לביטחון לאומי  
7 ביוני 2020**



**המכללה לביטחון לאומי**

**מחזור מ"ז**

**הנדון: הערכה לפג"מ בנושא "פעילות גופי הביטחון לצמצום הפערים החברתיים בישראל: צה"ל ומשטרת ישראל כמקרי בוחן"**

לוועדת הפג"מ שלום רב,

להלן חוות דעתי לעבודת הפג"מ של מר שחר בץ, אל"ם אופיר לויוס ואל"ם עידן כץ בנושא "פעילות גופי הביטחון לצמצום הפערים החברתיים בישראל: צה"ל ומשטרת ישראל כמקרי בוחן".

מטרתה של עבודה זו היא לבחון את האופן בו מתמודדים שני גופי ביטחון מרכזיים בישראל עם אתגרי הפריפריה החברתית בחברה רב-תרבותית. נקודת המוצא לעבודה היא כי מתקיים ממשק דיאלקטי בין החברה לגופי הביטחון המשתנה בנסיבות הזמן והמקום וכי ארגוני הביטחון קיבלו על עצמם את הצורך להתמודד עם אתגרי הפריפריה לשם מימוש ייעודם הבטחוני.

חלקה הראשון של העבודה בוחן מספר מושגים תאורטיים. תשומת לב מיוחדת מוענקת למושג צבא העם שהוא הסימבול העיקרי באמצעותו מתנהל ממשק צבא-חברה בישראל. המושג צבא העם, שהפך למטבע לשון שחוקה כמעט, זוכה לטיפול מחקרי, מעמיק ומחדש הבוחן את הגנאלוגיה שלו מתוך עיון תיאורטי, היסטורי והשוואתי המקיף ומנתח את משמעויותיו השונות. המחברים עומדים על האופן בו הרמטכ"לים השונים השתמשו במושג צבא העם לאורך השנים ומנתחים את ביטויו בתוכניות ובמסמכים הצבאיים ובתפיסות המפקדים כיום. בהמשך, מראים המחברים את הקשר בין מימוש ההיבטים השונים של צבא העם לפערים אל מול הפריפריה החברתית בישראל. המחברים מציגים את מגוון התוכניות והפרויקטים המטפלים בנושא ועומדים על כך שעל אף ריבוי התוכניות לא מתקיים בצה"ל טיפול אחיד ומרוכז בסוגיה.

מקרה הבוחן השני בעבודה עוסק ביחסים בין משטרת ישראל ויוצאי אתיופיה בישראל מאז 1995. גם כאן, ערכו המחברים בחינה מעמיקה ומקיפה של הסוגייה, החל ברקע תיאורטי והשוואתי על שיטור בחברות רב תרבותיות בעולם ובישראל, דרך הצגה מקיפה של האפליה כנגד העדה בארץ והמחאה כנגדה שהולידה התנגשויות עם המשטרה. המחברים מציגים את ניסיונות ההתמודדות של החברה הישראלית והמשטרה עם בעיות אלו לאורך השנים מפרשת תרומות הדם בה מחתה העדה לראשונה וכלה בהפגנות האלימות סביב מותו של סלומון טקה שהסעירו את המדינה ב- 2019. מן הניתוח עולה דמותה של המשטרה כ"חדר המיון" של החברה בישראל המשמש כגוף העיקרי העומד למול חזית המחאה. המחברים עומדים על כך שלאור האתגרים בתחום הפערים החברתיים המשטרה סיגלה לעצמה חזון חברתי כחלק ממילוי ייעודה הביטחוני. בסיום מקרה הבוחן עומדים המחברים על השינויים שערכה המשטרה החל משנות התשעים כדי להתמודד עם פערי הפריפריה החברתית כגון: מעבר תפיסתי לעבר מניעה ושיטור קהילתי, הקמת יחידה למניעת אפליה וגזענות ופרויקט לטיפוח נוער (מיל"ה).

חלקה השלישי של העבודה משווה בין שני מקרי הבוחן. ראשית עומדים המחברים על החזון והייעוד של שני הגופים כפי שהותוו בשנים הראשונות של המדינה בידי בן גוריון ומוסדו באמצעות חקיקה. בהמשך משווים המחברים את האופן בו מתייחסות תוכניות העבודה לפערים החברתיים, עמדות המפקדים בשני הארגונים בנוגע לתפקיד הארגון בצמצום פערים אלו והשתתפותם במאמץ לחיזוק החוסן החברתי והלאומי.

בסיום העבודה מעמידים המחברים מספר המלצות לשני הגופים. לצה"ל, ממליצים המחברים בין השאר, לערוך בחינה מעמיקה והסדרת הביטוי הפרקטי של צבא העם לצד ניתוח המושג והשלכותיו של פריפריה חברתית והעמקת השת"פ עם ארגונים ומשרדי ממשלה העוסקים בתחומים אלה. למשטרה ממליצים המחברים להמשיך בתהליך ההגוונה diversity)) כחלק ממימוש השיטור המניעתי בו החלו, טיפול באפליה ובגזענות בתוך המשטרה וטיפוח מודל "בולם הזעזועים" באמצעות קשר בלתי אמצעי עם גורמים שונים בקהילה.

לסיכום, לאורך החודשים בהם חקרו את הנושא, הפגינו שחר, אופיר ועידן סקרנות ופתיחות מחשבתית לצד יכולות חקירה, העמקה וניתוח. על אף שישנם מספר מקומות בהם ניתן היה לחדד יותר את הטיעונים (ואולי אף לקצרם) מדובר בעבודה מקיפה, מעמיקה ומחדשת מבחינה מחקרית. העבודה בוחנת את הממשק בין החברה הישראלית לשני הארגונים הביטחוניים המרכזיים שלה. היא מעמידה חידוש מחקרי בניתוח הגנאלוגי של המושג צבא העם, משמעויותיו ומימושו. באמצעות ניתוח מעמיק של מקרי הבוחן מדגישה העבודה את הצורך בהתמודדות עם הפערים החברתיים בישראל ובפועלם של צה"ל והמשטרה בתחום ובכך מוסיפה נדבך להבנת סוגיה חשובה זו בביטחון הלאומי.

**ציון: 95**

ד"ר ענת שטרן

מדריכה אקדמית

המכללה לביטחון לאומי