03.09

**הרצאה מאיר בן שבת ( יועץ לביטחון לאומי), המטה לביטחון לאומי ואתגרי הביטחון הלאומי של ישראל**

מבנה ההרצאה:

1. הצגת המל"ל

2 . אתגרי הביטחון הלאומי של המדינה

"איך אתה מצליח לנהל במקביל כל כך הרבה עניינים גורליים?"- זוהי שאלה שהופנתה לרה"מ במפגש מסוים

רה"מ השיב: יש את הגופים הבאים- צה"ל, מוסד, שב"כ, ועדה לאנרגיה אטומית, שר החוץ+ המועצה לביטחון לאומי.

 זה מבטא את תפיסת וגישת המערכת בכללותה, והמקום של המל"ל במערכת זו.

לדברי מאיר, "האקווריום" של רה"מ מורכב מחמישה אנשים בלבד: מזכיר צבאי, ראש הסגל, ראש מטה לביטחון לאומי, מנכ"ל רה"מ, ראש המועצה של כלכלה, ודוברת.

**מטה לביטחון לאומי (מל"ל)-**

תפקידיו (מוגדרים בחוק המל"ל):

1. לרכז את עבודת המטה של הממשלה וועדותיו בענייני חוץ ובטחון.
2. להכין את הדיונים של הממשלה בנושאים אלו
3. לעקוב אחר ביצוע החלטות הממשלה וועדותיה ולדווח על יישומן
4. להציע לרה"מ סדרי יום ונושאים לקבינט ולכל ועדת שרים אחרת.
5. להיות אחראי מטעם רה"מ על עבודת המטה הבין ארגונית משרדית בענייני חוץ ובטחון
6. להכין ולהגיש תוכנית שנתית ורב שנתית של המצב במדיני בטחוני
7. להכין את עבודת מטה רה"מ לקראת דיוני בתקציב בטחון
8. להפעיל את המרכז לניהול משברים לאומיים במשרד ראש הממשלה
9. להבין את תפיסת הביטחון של מדינת ישראל ולהציע לה עדכונים
10. לבחון מיזמים ביטחוניים בעלי חישות בתחום המדיני בטחוני
11. סעיף סל- למלא כל תפקיד בטחוני מדיני בהתאם לקביעת רה"מ

המל"ל עוסק ב:

* הכוונה
* תיאום
* תכנון
* תיעדוף
* תקצוב
* שליטה ובקרה

זה נדרש במיוחד בימים אלו בשל: 1. מורכבות 2. רגישות 3. מחירים

המורכבות נובעת :

* מהשילוב שהיום הכל הרבה יותר
* היום הכל קורה בקצב מהיר יותר
* היום הכל קורה בעוצמה גבוהה יותר ( משפיע יותר)
* אין גבולות- הכל פתוח
* הכל גם מבוזר- הרבה אירועים, הרבה זירות
* הכל גם קשור- אין סוגי ה שלא כוללת בתוכה מרכיבים ממס משפחות. הכל מחובר(ביטחון, חוץ, כלכלה, פוליטיקה, תקשורת, משפט ודת).
* הכל גם פתוח- שקיפות, ביקורת ותקשורת
* קשה לצפות- ההמון מכתיב את הכיוון

המערכת נדרשת לזמן תגובה מהיר .

"מל"ל יעיל כמו מודיעין איכותי, אינה ערובה לכך שהחלטות יהיו מוצלחות ויישאו פרי" ( עוזי ארד).

המל"ל מופקד על התהליכים. התפקיד של המל"ל מאפשר לרה"מ לקבל החלטות . רה"מ נמדד עפ"י התוצאות

תפקיד המל"ל לאפשר לקבל החלטות – שמקבלי החלטות ידעו היכן נמצאים בכל רגע ורגע. שלא ישקיעו בבזבוז אנרגיות

מאפייניו הבסיסיים של איש המל"ל:

* איש המל"ל הוא מומחה לתכנון מדיניות – שאיש הביצוע יבין ויכיר את המדיניות . האם יש דירקטיבה מדינית? חייבת להיות מדיניות ברורה של מדינת ישראל.
* חייב להיות בעלי כישורי למידה, אוטודידקט
* מחויב למתודולוגיה סדורה
* פתוח לביקורת
* עצמאי
* סקרן ואכפתי
* מוכן לשלם מחיר ממשי במאבק על עמדותיו
* נגיש למידע רלוונטי
* נגיש לגורמים רלוונטיים

בהרצאה הוצג המבנה הקיים של המל"ל, וניתנה סקירה מהירה לחולשות המבנה הקודם. וזאת, שהמבנה הקיים נותן מענה לחולשות של המבנה הקודם.

מל"ל אימץ את ההגדרה הרחבה של משמעות בטחון לאומי למעט נושאים שמטופלים ע"י גופים אחרים, ואז לא צריך כדי שלא תהיה כפילות ובזבוז משאבים.

**אתגרי הביטחון הלאומי-**

* שיפור תהליכי עבודת הקבינט לביטחון לאומי-

אין במדינת ישראל יכולת לקיים דיון קבינט בכל הנושאים הטעונים דיון (יש כיותר מ-500 נושאים). על כן, חייבים לתעדף. לבחון אלו נושאים מתחייב דיון בקבינט. אפקטיביות ואיכות הדיונים בקבינט.

אחת ההמלצות בדוח ועדת עמידור- לא ברור כיצד מתכנס הקבינט, באלו נושאים דן, שאין מתודולגיה לעניין דיוני הקבינט.

כל המלצות ועדת "עמידור" מיושמות- מה להביא לדיון, משכי הדיון, סדרי עדיפות , הכנת הדיונים, אופן עריכת הדיונים, השרים מגיעים לדיונים מוכנים , העברת מידע לשרים עבור הדיונים, הצגת המידע ע"י הדרג המקצועי ועוד

נכון לשנת 2018, יש כ-50 דיוני קבינט בשנה. בממוצע הקבינט מתכנס פעם בשבוע.

* הערכת המצב השנתית של המדינה-

המאזן האסטרטגי של מדינת ישראל (המסר המרכזי)הוא חיובי אך שברירי. קיימת סבירות גבוהה במעבר לתרחישי הסלמה.

המאזן חיובי כי: התייצבות משותפת של ארה"ב, יחסי אמון ותיאום עם רוסיה, שותפויות חדשות ( אסיה, אמל"ט, אפריקה ואירופה), הסוניות- מפגש אינטרסים הטוב שיש עם המדינות הסוניות (סוריה ולבנון) בעיקר על רקע המשבר עם איראן . הכרה בינ"ל בבעית איראן- צעדים משמעותיים נגדה. הצלחנו לשכנע את הממשל האמריקאי להטיל סנקציות על לבנון אם לא יכניסו לתלם את החיזבאללה.

גם בתחום הבטחון הפנימי ויש גבולו בטוחים (פתרון למנהרות)

וגם כלכלה יציבה. כל אלו, מבססים את זאת שהמאזן הוא חיובי.

* יעדי על למדינת ישראל:
* הרחקת איראן מגרעין צבאי
* דחיקת אירן מסוריה ומניעת איום נשק מדויק
* ביצור ומיסוד היחסים עם ארה"ב
* שימור העליונות הצבאית והטכנולוגית
* מוכנות ללחימה בכל החזיתות- בל מלחמה שלא תהיה יש גם את צרת עזה
* נטרול/סיכול איומי טרור
* יציבות ותחושת ביטחון בישראל וביו"ש
* העצמה מדינית בזירה הגלובאלית, הרחבת שותפויות והעמקת הנורמליזציה

על סדר היום הביטחוני:

1. המאמצים נגד איראן – בעקבות צעדי ארה"ב
2. זירה צפונית- מניעת התבססות איראנית, הסדרה, איום המדויקים.
3. תקציב הביטחון
4. אתגרי ירושלים והר הבית
5. הסדרות ויישום החלטות : השקעות זרות,(הזדמנויות וסיכונים) מוכנות העורף לחירום, מענה לאיום הרחפנים.
6. האתגרים מול מגזרי מיעוטים
7. מענה לבעיית המסתננים ומהגרי העבודה
8. קידום תוכנית לאומית להעצמת החוסן הטכנולגי

הסוגיות שיש לקבל בהם הכרעות – תקציב הביטחון ותפיסת הביטחון לעשור הקרוב, מענה תקציבי לצרכי הביטחון המיידי, מודל הגיוס והשירות בצה"ל, העברת אמ"ן לנגב, שדה תעופה חלופי, תוכנית להעצים את ישראל בסייבר, הסדרת תחומי האחריות בין המשרד לבט"פ ולמשהב"ט

במישור המדיני- יחסי ישראל וארה"ב, נירמול יחסים מדיניים, ויסות יחסי ישראל עם עוד מדינות

מדיניות בטחון פנים

איראן והזירה הצפונית