מטרה שלי:

* לעשות הכרות הדדית
* לתת סקירה מאד רחבה וכללית very broad overview של האתגרים במדיניות החוץ הישראלית
* להשתמש בזה כדי לתת אוריינטציה לשנה הקרובה - מדי פעם אזכיר איפה ניגע בהם בקורס בצורה יותר עמוקה
* השנה גם ניתן קורס אוניברסיטאי

עקרונות מדיניות החוץ של ישראל

* הזירה הבינ"ל חשובה מאד לישראל כבר מראשית התנועה הציונית
* המטרה – מדינה יהודית-דמוקרטית מקובלת בעולם, בית לעם היהודי
* המצב הגיאו-פוליטי - בידוד במרחב (ברית הפריפריה) – פוליטי, כלכלי, ביטחוני, לא שייכת לגוש אזורי, בלי עומק אסטרטגי
* כלכלה תלויה ביצוא
* מדיניות חוץ מאד פרגמטית- ריאלסטית - real politique - מול הבידוד - תלות במעצמה, בריתות (בעבר פריפריה היום ים תיכון)
* מדיניות חוץ שכפופה לביטחון לאומי - שמאמינה מאד בכוח

הסביבה שבה פועלת ישראל השתנתה מאד גם הגלובלית וגם האזורית

מייצר אתגרים אך גם הזדמנויות

השינויים בזירה הגלובלית

עולם רב קוטבי או א-קוטביmulti polar or non-polar

שחקנים לא מדינתיים

טכנולוגיה ותקשורת – והשפעתה על פוליטיקה ודיפלומטיה. עליית ה NGO'S- , הרשתות החברתיות (משפיע למשל ב-BDS)

עליית משקל כלכלי,צבאי ומדיני של מדינות אסיה

הפיבוט האמריקאי לאסיה על רקע עצמאות אנרגטית ועייפות ממלחמות

החלשות אירופה – האיחוד האירופי במשבר פוליטי וכלכלי

חזרת המלחמה הקרה? רוסיה מערערת על כללי המשחק

השינוי בטבע המלחמות

עליית זכויות אדם ומשפט בינ"ל

השינויים בזירה האזורית

 הטלטלה האזורית upheaval והתפרקות הסדר המדינתי – עדתיות ושביטיות

עליית גורמי טרור ושחקנים תת מדינתיים ועל מדינתיים

התחרות הצירים בשוק הרעיונות ובעיקר המאבק השיעי-סונה

אזורים נעדרי משילות (ungoverened) – סיני, והעדר כתובת

על רקע השינויים האלה מהם באמת האתגרים במדיניות החוץ הישראלית?

נתחיל בסביבה האזורית - פלסטינים

הפרדיגמה הנוכחית לא סבירה (נושאי ליבה, שתי מדינות לשני עמים)

חולשת הנהגה פלסטינית ומאבקי ירושה

אי אמון מוחלט

פיצול עזה-גדה

האסטרטגיה הפלסטינית – כפייה מבחוץ legal diplomatic warfare – ICC, או"ם

 יוזמות בינ"ל לא יפרצו דרך

מצב נוכחי: בינתיים תאום בטחוני נמשך, החלטה בנובמבר?, דו"ח קוורטט

מצב נוכחי: דילמה ישראלית בעזה, יוזמה צרפתית ויוזמת א-סיסי, שינוייפ פוליטיים בישראל,

איראן

גרעין, תמיכה בטרור – חיזבאללה,חמאס

חשש שההסכם (JCPOA( מקדם אותה כמדינת סף – עוד פרוליפרציה

הסרת הסנקציות

מנגנוני אכיפה רופפים

הסרת הגבלות על טילים ואמברגו נשק

אין פתרון ל-PMD

מצב נוכחי: לא התממשו תרחישי קיצון, עדיין החששות לטווח ארוך בעינם

הזירה הצפונית

הדיס אינטגרציה של סוריה – מדיניות זהירה

שחקנים לא מדינתיים בגולן ומערובות חיזבאללה

separation of forces agreement and future of UNDOF

הכניסה הרוסית

דאעש – האיום על ירדן, איום בסיני,

בזירה הגלובלית

ארה"ב

יחסים מיוחדים עוד מימי קנדי

שיקולים אסטרטגיים וערכים משותפים

קשר חזק לממשל – בעיקר לקונגרס ולעם

תמיכה מרכזית צבאית, דיפלומטית, כלכלית

 חשיבות הקהילה היהודית

מצב נוכחי: בשנים האחרונות משבר, היו משברים בעבר, סדר עדיפויות אחר ואולי תפיסה אחרת של אסלאם פוליטי, הנסיגה מהמזה"ת, איראן והפלסטינים בין מנהיגים או יותר?, מה יעשה ב-lame duck? הסכם הסיוע החדש , לטווח הארוך – מיעוטים, צעירים בקהילה היהודית. גורם אוונגליסטי. חשיבות התמיכה הדו-מפלגתית. קנדה

אירופה

קשר הסטורי חזק ושליש מהיצוא, מו"פ,

Rift חזק בנושא ההתנחלויות

הא"א חווה משבר – לא שחקן חזק – ישראל סוג של קונצנזוס, עליית אסלאם, אין לובי ישראלי

הסכם שת"פ מוקפא

Labeling settlement products

Area c

Recognition of Palestinian state

עליית הטרור מהווה הזדמנות לשת"פ

רוסיה

מגבירה מעורבות

יחסים מורכבים

ירח דבש - אינטרסים משותפים (אסלאם רדיקלי, רוסים בארץ) ומנוגדים (מכירות נשק, איראן וסוריה, אני מערבי)

דה לגיטימציה

ניסיונות להפוך את ישראל למדינת פאריה ולמנוע ממנה לגיטימציה להגן על עצמה

אבחנה בין ביקורת לגיטימית לדמוניזציה, double standards

רשת של יחידים וארל"מים פלסטינים ושמאל קיצוני וחלקם אנטישמיים פועלים בדיפלומטיה, אקדמיה, כלכלה, תרבות, משפט. נ

הנים מעליית רשתות חברתיות

בעיקר באירופה

Lawfare - - שימוש במכניזמים משפטיים (גולדסטון, סנמכות אונברסלית)

השגים מוגבלים – גם בכלכלה, גם בתרבות, גם באקדמיה

זירה מולטילטרלית

הביעה מתחילה מוקדם - כמות ההחלטות המכניזסמים, הגופים

השיטה הפרלמנטרית

מועצה לז"א – יותר מחצי וסעיף 7

אונר"א

כוחות שלום

מצד שני גם דברים חיוביים – WEOG, החלטת יזמות וכד'

הזדמנויות

המזרח – יחסים עם הודו (ממשלה חדשה) וסין (וכן ויטנאם, קוריאה, יפן)

חיזוק היחסים עם מצרים וירדן והעולם הסוני בכלל – חשש מאיראן, אתגר האסלאם הרדיקלי, יציאת ארה"ב

הים התיכון – גם על רקע גז, יוון וקפריסין ותורכיה

אפריקה ואמל"ט

אג'נדות חדשות – מדבור, מים, יזמות

השגים בשנים האחרונות - OECD

השאלה: עד כמה יוכלו ללכת בלי פתרון לפלסטינים. מה עתיד היוזמה הערבית?

תהליך קבלת ההחלטות

דומיננטיות לממסד הביטחוני – סיבות היסטוריות – כבר מההתחלה

משרד החוץ מאבד דומיננטיות – גם שחקנים אחרים בזירה - שרותי מודיעין, שליחים מיוחים, גם לכנסת יש תפקיד קטן והמל"ל לא צובר כוח (תלוי ביחסי הראש עם ראה"מ, גופים אחרים לא מוותרים על כוחם)

תקופת השחר המדומה

גורמים פוליטיים – המשולש תמיד בעייתי. שר החוץ ממפלגה יריבה או יריב פוליטי

הצבא נותן לראה"מ לגיטמציה

גורמים מוסדיים – עוצמה כלכלית ומשאבי ידע וכוח אדם

גם במדינות אחרות, גם למשרד החוץ יש חלק

תהליך קבלת ההחלטות – improvised, political, personal, reactive – פחות דגש על תהליך

סיכום